

Wysłano dn.

L.dz. 553

podpis

Uchwała Nr 13/2009

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 28 stycznia 2009 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XX/120/2008
Rady Gminy w Łopusznie

STwierdzeniem
Wskazaniem

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Janina Kopczyńska, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura – sprawozdawca,

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność części uchwały Nr XX/120/2008 Rady Gminy w Łopusznie z dnia 30 grudnia 2008 r. w sprawie zasad udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych na terenie Gminy Łopuszno to jest:

- 1/ § 3 w/w uchwały z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2007 r. Nr 68 poz. 449)
- 2/ § 2 ust. 1 załącznika do w/w uchwały z powodu naruszenia art. 90 ust. 2 a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2004 Nr 256 poz. 2572 ze zm.)
- 3/ § 3 ust. 6 załącznika do w/w uchwały z powodu braku podstawy prawnej do regulowania przez Radę Gminy sprawy, o której mowa w tej części uchwały
- 4/ części § 4 pkt 2 załącznika do w/w uchwały w brzmieniu „wszelkie zmiany w statucie szkoły oraz” z powodu naruszenia art. 90 ust. 4 w/w ustawy o systemie oświaty

Uzasadnienie

Uchwała Nr XX/120/2008 Rady Gminy w Łopusznie z dnia 30 grudnia 2008 r. w sprawie zasad udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych na terenie Gminy Łopuszno doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 7 stycznia 2009 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

Badając wyżej wymienioną uchwałę Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, że:

- 1/ W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Gminy w Łopusznie postanowiła o jej wejściu w życie z dniem podjęcia
- 2/ W załączniku do w/w uchwały w § 2 ust. 1 Rada Gminy w Łopusznie postanowiła, że dotacja dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki przysługuje na jednego ucznia danego

typu i rodzaju szkoły odpowiadającej kwocie oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Łopuszno

3/ W załączniku do uchwały w § 3 ust. 6 Rada Gminy w Łopusznie postanowiła, że w okresie od 1 stycznia do końca miesiąca włącznie, w którym zostanie określona wysokość oświatowej subwencji ogólnej miesięczna kwota subwencji pozostaje na poziomie dotacji obowiązującej za miesiąc grudzień roku poprzedniego

4/ W załączniku do uchwały w treści § 4 pkt. 2 Rada Gminy w Łopusznie nałożyła obowiązek na dotowane szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych w postaci zgłaszania Wójtowi Gminy Łopuszno w ciągu 14 dni od daty zaistnienia wszelkich zmian w statucie szkoły.

Odnosząc się do powyższych postanowień Rady Gminy w Łopusznie zawartych w uchwale Nr XX/120/2008 Kolegium RIO w Kielcach stwierdza co następuje.

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty kompetencją organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest ustalenie trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2a-3b tej ustawy z uwzględnieniem w szczególności podstawy obliczania dotacji i zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji oraz w rozliczeniu wykorzystania dotacji. Wskazać należy w pierwszej kolejności, że uchwały podejmowane na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty są aktami prawa miejscowego. Posiadają one bowiem cechę powszechnego obowiązywania na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W związku z powyższym postanowienie w § 3 przedmiotowej uchwały o jej wejściu w życie z dniem podjęcia stanowi istotne naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Kompetencja organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego określona w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty dotycząca ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji sprowadza się w zasadzie do kwestii technicznych. Przez "tryb udzielania" dotacji należy rozumieć przede wszystkim wymagania formalne, jakie powinny spełnić podmioty ubiegające się o dotację. W szczególności chodzi o określenie przez organ stanowiący zakresu danych, które zawarte powinny być we wniosku o udzielenie dotacji, organu do którego wnioski ten powinien być skierowany, trybu jego załatwienia oraz terminów przekazywania dotacji uwzględniających w szczególności wymogi art. 90 ust. 3e w/w ustawy. Dotacje przysługują na każdego ucznia (chodzi o rzeczywistą liczbę uczniów) i mają charakter dotacji podmiotowych. Z kolei tryb „rozliczania” oznacza zwłaszcza zasady i terminy zgłaszania korekty danych stanowiących podstawę naliczenia dotacji, a także zasady zwrotu niewykorzystanej dotacji jednostce samorządu, która jej udzieliła. Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący ustalając tryb udzielania dotacji powinien również określić procentowe poziomy dotacji (poziomy minimalne określa sama ustawa o systemie oświaty). Należy w tym miejscu podkreślić, że dotacje, o których mowa w art. 90 ust. 2a-3 ustawy o systemie oświaty mają charakter obligatoryjny i przysługują wskazanym w

tych przepisach podmiotom. Żądanie wykorzystania przyznanej dotacji w całości do końca roku kalendarzowego uważać należy za niezasadne (vide pismo Ministra Edukacji Narodowej m.in. do Wójtów z dnia 20.03.2008 r. znak DE-3-339-24/08 str. 34).

W badanej przez Kolegium uchwale Rada Gminy w Łopusznie określiła zasady udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych na terenie Gminy Łopuszno czyniąc to jednakże - co do części swoich postanowień - z naruszeniem prawa. Poza wyżej wskazanym § 3 przedmiotowej uchwały do istotnego naruszenia prawa – zdaniem Kolegium RIO w Kielcach - doszło również w załączniku do uchwały w następujących jego częściach:

- w § 2 ust. 1 załącznika, w którym Rada Gminy w Łopusznie postanowiła, że: dotacja dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki przysługuje na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły odpowiadającej kwocie oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Łopuszno podczas gdy art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty stanowi, że: dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Wyżej wskazane postanowienia Rady Gminy w Łopusznie zamieszczone w § 2 ust. 1 załącznika regulujące kwestie ustalania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki zdaniem Kolegium RIO w Kielcach naruszają art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty

- w § 3 ust. 6 załącznika, w którym Rada Gminy w Łopusznie postanowiła, że w okresie od 1 stycznia do końca miesiąca włącznie, w którym zostanie określona wysokość oświatowej subwencji ogólnej miesięczna kwota subwencji pozostaje na poziomie dotacji obowiązującej za miesiąc grudzień roku poprzedniego. Jak wyżej wskazano zakres kompetencji Rady Gminy określa art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty a podstawy ustalenia poziomu dotacji podmiotowych dla niepublicznych szkół i przedszkoli określają przepisy zawarte w art. 90 ust. 2a – 3 ustawy o systemie oświaty. Brak jest podstawy prawnej do wskazywania przez Radę Gminy na jakim poziomie pozostawać ma kwota subwencji w okresie od 1 stycznia do końca miesiąca włącznie, w którym zostanie określona wysokość oświatowej subwencji ogólnej.

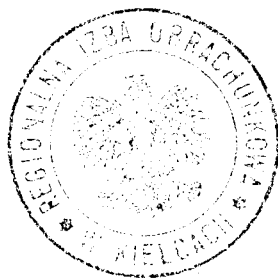
- w załączniku do uchwały w treści § 4 pkt. 2 Rada Gminy w Łopusznie nałożyła obowiązek na dotowane szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych w postaci zgłaszania Wójtowi Gminy Łopuszno w ciągu 14 dni od daty zaistnienia wszelkich zmian w statucie szkoły. Zakres uprawnień organu stanowiącego określony jest w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zdaniem Kolegium żądanie od dotowanych szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych zgłaszania Wójtowi Gminy Łopuszno w ciągu 14 dni od daty zaistnienia wszelkich zmian w statucie szkoły nie pozostaje w związku z ustaleniem trybu udzielania i rozliczania dotacji i dlatego stwierdzić należy nieważność wobec części § 4 pkt 2 załącznika do w/w uchwały w brzmieniu „wszelkie zmiany w statucie szkoły oraz” z powodu naruszenia art. 90 ust. 4 w/w ustawy o systemie oświaty.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

Nadto Kolegium informuje o dostrzeżonej pomyłce w oznaczeniu ustępu (4 zamiast 3) w § 3 ust. 12 załącznika do badanej uchwały.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.



Przewodniczący Kolegium

ZASTĘPCA PRZESŁA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

J. Piasecki
Przewodniczący Kolegium