

UCHWAŁA NR 5/2010
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH
z dnia 27 stycznia 2010 r.

**w sprawie wskazania naruszenia prawa w uchwale Nr XXXVIII/192/2009 Rady Gminy
w Waśniowie z dnia 30 grudnia 2009 roku w sprawie: zmiany budżetu Gminy Waśniów na
2009 rok**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa - Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Iwona Kudła - sprawozdawca, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001r Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2000 r Nr 98, poz. 1071 z późn.zm.)

postanawia

wskazać naruszenie prawa w uchwale Nr XXXVIII/192/2009 Rady Gminy w Waśniowie z dnia 30 grudnia 2009 roku w sprawie: zmiany budżetu Gminy Waśniów na 2009 rok polegające na:

- dokonaniu zmniejszenia długoterminowego kredytu w § 952 „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” o kwotę 922.117,62 zł i określeniu przychodów z tego tytułu w wysokości 2.323.614,38 zł, oraz upoważnieniu Wójta do zaciągania długu w wysokości 245.732,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, bez jednoczesnego ustalenie limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w wielkościach odpowiadających przepisom o których mowa w art. 82 ust.1 ustawy o finansach publicznych,
- rozbieżności pomiędzy danymi wykazanymi w załączniku Nr 7b „Wydatki majątkowe na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi na 2009 rok” w zakresie kwot wydatków w roku budżetowym 2009r dla zadania określonego w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdział 80101 „Szkoły podstawowe” pn. „Utworzenie gminnego centrum sportowo-edukacyjnego przy szkole podstawowej i gimnazjum w Waśniowie poprzez budowę sali gimnastycznej, kompleksu boisk i pomieszczeń dla biblioteki szkolnej”, a danymi wykazanymi w załączniku nr 6 „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2009-2011” dla tego zadania, a także rozbieżności w latach realizacji tego zadania pomiędzy załącznikami,

- wykazaniu w załączniku Nr 7a „Wydatki bieżące na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi na 2009 rok” w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdział 85395 „Pozostała działalność” kwot wydatków niezgodnych z uchwałą budżetową, z powodu naruszenia art. 184 ust. 1 pkt 2, 5, 6 i 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) mającej zastosowanie do budżetu roku 2009

Uzasadnienie

W dniu 7 stycznia 2010r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu wpłynęła uchwała Nr XXXVIII/192/2009 Rady Gminy w Waśniowie z dnia 30 grudnia 2009 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy Waśniów na 2009 rok i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy w § 7 z budżetu gminy na 2009 rok wykreśliła długoterminowy kredyt w wysokości 922.117,62 zł planowany jako źródło sfinansowania wydatków wymienionych w § 6 badanej uchwały, natomiast w § 8 upoważniła Wójta Gminy do zaciągania długu w wysokości 245.732,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zgodnie z załącznikiem Nr 2 „Przychody i rozchody budżetu w 2009 roku” do w/w uchwały. Jak wynika z danych wykazanych w załączniku Nr 2 przychody w § 952 „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” określono w kwocie 2.323.614,38 zł, oraz rozchody w § 992 „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów” w kwocie 245.732 zł. Z analizy budżetu na 2009 rok wynika, że dochody zaplanowane zostały w kwocie 20.323.985,86 zł a wydatki w wysokości 23.451.917,73 zł, natomiast deficyt budżetu stanowi kwotę 3.127.931,87 zł. Rada Gminy w uchwale budżetowej na 2009 rok określiła limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.000.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 245.732 zł. W badanej uchwale Rada Gminy upoważniła Wójta do zaciągania długu w wysokości 245.732,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Upoważnienie to nie znajduje uzasadnienia z uwagi, że zostało już zapisane w uchwale w sprawie uchwalenia budżetu na 2009 rok, a kwota planowanych rozchodów nie uległa zmianie. Po dokonanych zmianach plan przychodów z tytułu pożyczek i kredytów wynosił 2.323.614,38 zł, natomiast limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych o których mowa w art. 82 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynosił 3.245.732,00 zł. Określenie limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych ponad kwotę planowanych przychodów z w/w tytułu nie znajduje uzasadnienia i narusza wskazany w postanowieniu uchwały kolegium przepis ustawy o finansach publicznych mającej zastosowanie do budżetu 2009 roku.

W załączniku nr 7b „Wydatki majątkowe na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych niepodlegających

zwrotowi na 2009 rok” wykazane zostały kwoty wydatków w roku budżetowym 2009 r dla zadania określonego w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdział 80101 „Szkoły podstawowe” pn. „Utworzenie gminnego centrum sportowo-edukacyjnego przy szkole podstawowej i gimnazjum w Waśniowie poprzez budowę sali gimnastycznej, kompleksu boisk i pomieszczeń dla biblioteki szkolnej” w wysokości 3.835.745,78 zł, podczas gdy z danych wykazanych w załączniku nr 6 „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2009-2011” , wynika że kwota planowanych wydatków w 2009 roku na w/w zadanie wynosi 4.603.490,38 zł, różnica pomiędzy danymi wykazanymi w załącznikach stanowi kwotę 767.744,60 zł, ponadto w zał. nr 7b wskazano okres realizacji zadania na lata 2009-2010, natomiast z zał. nr 6 wynikają lata realizacji 2008-2010. W załączniku nr 7a „Wydatki bieżące na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi na 2009 rok” w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdział 85395 „Pozostała działalność” wydatki w roku budżetowym 2009 wykazano w kwocie 74.477,73 zł, podczas gdy z uchwały budżetowej wynika, że plan wydatków w/w klasyfikacji budżetowej wynosi 74.500 zł. Rozbieżne ujęcie kwot w załącznikach nr 7b i 7a skutkują jednocześnie błędnym wskazaniem planu wydatków w załączniku nr 7 „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi na 2009 rok”.

Z uwagi na okoliczność, że badana uchwała Rady Gminy w Waśniowie Nr XXXVIII/192/2009 dotyczy roku 2009, który już się zakończył i budżet wygasł Kolegium ogranicza się jedynie do wskazania, że podjęcie tej uchwały nastąpiło z naruszeniem prawa i na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio do art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego orzeka jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium