

UCHWAŁA NR 42/2010
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 7 lipca 2010 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Henryk Rzepa - Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ewa Midura, Zbigniew Rękas.

na podstawie art. 18 ust.1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w wyniku badania uchwały Nr XLII/211/10 Rady Gminy w Baćkowicach z dnia 1 czerwca 2010 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.

postanawia

stwierdzić nieważność Uchwały Nr XLII/211/10 Rady Gminy w Baćkowicach z dnia 1 czerwca 2010 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania w części tj.:
-w § 4 pkt 1 od słów „przy czym w 2010 roku od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego,
-w § 4 pkt 4 zdanie drugie „Nie złożenie wniosku w terminie przez pozostałe – publiczne- dotowane podmioty spowoduje przyznanie im dotacji na podstawie danych z roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji”,

z powodu naruszenia art. 80 ust. 4 w związku z art. 80 ust 2c i art. 90 ust 4 w związku z art. 90 ust 1a, ust 2a, 2 b i 2 d oraz ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2004 r Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.)

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLII/211/10 Rady Gminy w Baćkowicach z dnia 1 czerwca 2010 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 9 czerwca 2010 roku. Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, że Rada Gminy w Baćkowicach w § 4 pkt 1 badanej uchwały zapisała iż „Dotacji udziela się na wniosek osób prowadzących podmioty, o których mowa w § 1, zawierający planowaną liczbę uczniów lub wychowanków, złożony w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, przy czym w 2010 roku od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego...”. Powyższe zapisy stanowią naruszenie uregulowań zawartych w art. 80 ust. 2c ustawy o systemie oświaty zgodnie z którym prowadzone przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne publiczne przedszkola, szkoły podstawowe oraz ośrodki o których mowa w art. 2 pkt 5, a także publiczne poradnie psychologiczno-pedagogiczne, które prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka otrzymują dotację z budżetu odpowiednio gminy (...), pod warunkiem że osoba prowadząca przedszkole, szkołę, ośrodek lub poradnię przedstawi organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. W przypadku niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych oraz ośrodków i niepublicznych poradni zostało to uregulowane w art. 90 ust. 1a. Tożsame zapisy zawarte zostały w art. 90 ust. 2a ustawy, zgodnie z którym dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych (...) przysługują na każdego ucznia (...), pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Przyznawanie dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz przedszkoli prowadzonych w innych formach również odbywa się na takich samych zasadach jak dla szkół niepublicznych, czyli pod

warunkiem złożenia wniosku nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji stosownie do art. 90 ust. 2b, ust. 2d i ust.3 ustawy. Ustawodawca w żadnym przepisie nie uregulował innego terminu do złożenia wniosku niż 30 września roku poprzedzającego rok przyznania dotacji, dlatego też zapisy § 4 pkt 1 od słów „przy czym w 2010 roku od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”, są sprzeczne z uregulowaniami ustawowymi. Zgodnie z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, natomiast wprowadzanie innych zapisów dotyczących terminu złożenia wniosku o przyznanie dotacji, niż wskazanie w ustawie, stanowi naruszenie zasad określonych w w/w przepisach ustawy o systemie oświaty. Ponadto Rada Gminy w § 4 pkt 4 zdanie drugie uchwaliła, iż „Nie złożenie wniosku w terminie przez pozostałe – publiczne- dotowane podmioty spowoduje przyznanie im dotacji na podstawie danych z roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji”. Wskazanie przez Radę Gminy, że w przypadku nie złożenia w terminie wniosku dotacja przyznana zostanie na podstawie roku poprzedzającego stanowi naruszenie art. 80 ust.2c i art. 90 ust.1a, 2a, 2b, 2d ustawy o systemie oświaty, które to przepisy wskazują, że dotacja powinna zostać przyznana w wysokości odnoszącej się do wydatków ustalonych w budżecie gminy danego roku budżetowego. Nie ma podstaw do określenia dotacji w stosunku do budżetów lat minionych, gdyż mogłoby to prowadzić do zaniżenia lub zawyżenia kwoty dotacji udzielonej podmiotowi który nie dopełnił obowiązku złożenia wniosku w terminie. Niezrozumiałe jest ponadto sformułowanie jakie pozostałe publiczne dotowane podmioty miałyby się ubiegać o dotacje, skoro w zdaniu pierwszym tegoż paragrafu wskazano, które podmioty mają składać wnioski. Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dani doręczenia.

Przewodniczący Kolegium