

UCHWAŁA NR 47/2010
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 4 sierpnia 2010 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr LIX/330/10 Rady Gminy w Łagowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie :

Przewodniczący: Zbigniew Rękas - Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Iwona Kudła, Ewa Midura - sprawozdawca, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność części uchwały Nr LIX/330/10 Rady Gminy w Łagowie z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych na terenie Gminy Łagów przez inne niż Gmina Łagów osoby prawne i osoby fizyczne oraz dla osób prawnych i osób fizycznych prowadzących inne formy wychowania przedszkolnego a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji to jest:

1/ § 8 ust. 1 uchwały Nr LIX/330/10 Rady Gminy w Łagowie z powodu braku podstawy prawnej do stanowienia przez Radę Gminy przepisu normującego warunkowanie wypłaty miesięcznej raty dotacji od złożenia przez osobę prowadzącą placówkę wniosku o jej wypłatę

3/ § 10 ust. 3 uchwały Nr LIX/330/10 Rady Gminy w Łagowie z powodu braku podstawy prawnej do stanowienia przez Radę Gminy przepisu normującego wstrzymanie wypłaty kolejnej raty dotacji

Uzasadnienie

Uchwała Nr LIX/330/10 Rady Gminy w Łagowie z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych na terenie Gminy Łagów przez inne niż Gmina Łagów osoby prawne i osoby fizyczne oraz dla osób prawnych i osób fizycznych prowadzących inne formy wychowania przedszkolnego a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 5 lipca 2010 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym. Badając wyżej wymienioną uchwałę Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, że:

1/ w § 8 ust. 1 w/w uchwały Rada Gminy w Łagowie zawarła postanowienie o następującej treści: Warunkiem wypłaty miesięcznej raty dotacji jest złożenie przez osobę prowadzącą placówkę w terminie do 10 dnia każdego miesiąca wniosku o jej wypłatę określającego w szczególności liczbę uczniów placówki w danym miesiącu oraz opis zmian liczby uczniów, o których mowa w § 7 ust. 3 w miesiącu poprzedzającym.

2/ w § 10 ust. 3 w/w uchwały Rada Gminy w Łagowie zawarła postanowienie o następującej treści: Niezłożenie rozliczenia powoduje wstrzymanie wypłaty kolejnej raty dotacji

Odnosząc się do powyższych postanowień Rady Gminy w Łagowie zawartych w uchwale Nr LIX/330/10 Kolegium RIO w Kielcach stwierdza co następuje.

Kompetencją organu stanowiącego j.s.t. jest ustalanie trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 80 ust. 2-3b i art. 90 ust. 1a i 2a-3b ustawy o systemie oświaty, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, z uwzględnieniem w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji. Dotacje, o których mowa w w/w przepisach ustawy o systemie oświaty mają charakter obligatoryjny i przysługują wskazanym w tych przepisach podmiotom. Uprawnienia organu stanowiącego j.s.t. znajdujące umocowanie w art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 w/w ustawy sprowadzają się do normowania kwestii proceduralnych i nie obejmują stanowienia przepisów materialnych o charakterze prawa miejscowego mogących skutkować w sytuacjach, o których mowa w § 8 ust. 1 i § 10 ust. 3 w/w uchwały brakiem możliwości otrzymywania przez uprawniony podmiot należnej mu części dotacji. W zakresie normowania kwestii proceduralnych organ stanowiący określić może tryb udzielania i rozliczania dotacji przez co należy rozumieć przede wszystkim wskazanie wymagań formalnych, jakie powinny spełnić podmioty uprawnione do otrzymywania dotacji. W szczególności chodzi o określenie przez organ stanowiący zakresu danych, które zawarte powinny być we wniosku o udzielenie dotacji, organu do którego wniosek ten powinien być skierowany, trybu jego załatwienia, terminów przekazywania dotacji uwzględniających w wymogi art. 80 ust. 3c i 90 ust. 3c w/w ustawy oraz czynności i zakresu danych służących rozliczeniu dotacji. Z kolei umocowanie do ustalenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji wiąże się ściśle z ustaleniem realizacji celu na jaki mogą być wykorzystywane dotacje. Cel ten określony jest w art. 80 ust. 3 d oraz art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty. Zdaniem Kolegium RIO w Kielcach stanowienie przez Radę Gminy przepisów normujących warunkowanie wypłaty miesięcznej części dotacji od złożenia przez osobę prowadzącą placówkę wniosku o jej wypłatę oraz wstrzymanie wypłaty kolejnej części dotacji w przypadku niezłożenia rozliczenia otrzymanej dotacji w wyznaczonym terminie nie znajduje umocowania w obowiązujących przepisach prawa. Jedynie w przypadku istnienia wyraźnych norm prawnych możliwe byłoby ograniczanie przez organ stanowiący prawa do należnej dotacji. (patrz wyrok WSA w Kielcach sygn. II SA/Ke 665/09 z dnia 14.12.2009 r.).

Reasumując powyższe Kolegium RIO w Kielcach orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium