

UCHWAŁA NR 68/2010
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 1 grudnia 2010 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr LXIV/472/2010 Rady Miejskiej w Końskich

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa - Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Soltyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura-sprawozdawca, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

postanawia

Stwierdzić nieważność § 2 pkt. 1-4 i pkt. 6 uchwały Nr LXIV/472/2010 Rady Miejskiej w Końskich z dnia 28 października 2010 roku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, zwolnień od tego podatku oraz inkasa podatków z powodu naruszenia art. 217 Konstytucji RP i art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz.U. z 2010 r. Nr 95 poz. 613 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXIV/472/2010 Rady Miejskiej w Końskich z dnia 28 października 2010 roku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, zwolnień od tego podatku oraz inkasa podatków doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 5 listopada 2010 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

Badając wyżej wymienioną uchwałę Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, że w § 2 Rada Miejska w Końskich zwolniła od podatku od nieruchomości:

- w pkt.1: nieruchomości gminnych samorządowych jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i instytucji kultury prowadzących działalność w zakresie kultury, opieki społecznej, kultury fizycznej i sportu
- z wyjątkiem nieruchomości lub ich części wynajmowanych przez te jednostki osobom trzecim na prowadzenie działalności gospodarczej
- w pkt. 2: nieruchomości ochotniczych straży pożarnych
- w pkt. 3: budynki gospodarcze będące własnością emerytów i rencistów, którzy świadczenia emerytalno – rentowe uzyskali w zamian za przekazane na rzecz skarbu Państwa gospodarstwa rolne – z wyjątkiem zajętych na działalność gospodarczą
- w pkt. 4: nieruchomości zajęte pod oczyszczalnie ścieków i wód deszczowych przez jednostki organizacyjne Gminy.
- w pkt. 6: - grunty stanowiące mienie komunalne nie oddane w posiadanie zależne

Odnosząc się do powyższych postanowień Rady Miejskiej w Końskich zawartych w uchwale Nr LXIV/472/2010 Kolegium RIO w Kielcach stwierdza co następuje.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych kompetencją organu

stanowiącego j.s.t. jest dokonanie zwolnienia przedmiotowego od podatku od nieruchomości. W § 2 pkt.1-4 i 6 w/w uchwały Rada Miejska w Końskich określiła, które podmioty władają nieruchomościami podlegającymi zwolnieniu podatkowemu. Tym samym Rada Miejska w Końskich dokonała zwolnień o charakterze przedmiotowo – podmiotowym. Dokonując takich zwolnień Rada Miejska w Końskich naruszyła art. 217 Konstytucji RP i art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Na gruncie w/w przepisów organ stanowiący może dokonywać jedynie zwolnień przedmiotowych to jest takich, które określają jedynie przedmiot zwolnienia (w tym przypadku rodzaj nieruchomości) bez wskazywania podmiotu władającego tym przedmiotem. Uprawnienie do stanowienia które kategorie podmiotów zwolnione są od podatków posiada jedynie ustawodawca. Stanowisko w zakresie legalności zwolnień od podatku od nieruchomości wyłącznie o charakterze podmiotowym wyrażone zostało także orzecznictwie sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z dnia 14.08.2010 r. sygn. II FSK 910/06, wyrok WSA w Warszawie z dnia 23.04.2008 r. sygn. III SA/Wa 441/08, wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. Z dnia 30.06.2010 Nr I SA/Go 472/10).

Reasumując powyższe Kolegium RIO w Kielcach orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium