

UCHWAŁA NR 69/2010
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 1 grudnia 2010 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części Uchwały Nr XLVI/375/10 Rady Gminy w Pawłowie z dnia 10 listopada 2010 r. dotyczącej wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień od tego podatku

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa - Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki (sprawozdawca), Zbigniew Rękas

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr XLVI/375/10 Rady Gminy w Pawłowie z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień od tego podatku w części tj. § 2 pkt 1 i pkt 6 i 7 uchwały, z powodu naruszenia art. 217 Konstytucji RP i art. 7 ust 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r, o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2010 r, Nr 95, poz. 613 z późn. zm.)

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLVI/375/10 Rady Gminy w Pawłowie z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień od tego podatku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 16 listopada 2010 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn .zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy w § 2 pkt 1 uchwały dokonała zwolnienia od podatku od nieruchomości budynki mieszkalne będące w posiadaniu osób fizycznych o powierzchni nie przekraczającej 300 m² z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej. Dokonując wskazania że budynki mieszkalne mają pozostawać w posiadaniu osób fizycznych Rada Gminy dokonała zwolnienia przedmiotowo – podmiotowego.

Podobnie zwolnienia przedmiotowo - podmiotowe zostały określone w pkt 6 i 7 badanej uchwały. W § 2 pkt 6 rada gminy zwolniła bowiem z podatku od nieruchomości budynki i grunty stanowiące własność gminy lub pozostające w trwałym zarządzie gminnych jednostek organizacyjnych, za wyjątkiem budynków i ich części oraz gruntów będących w posiadaniu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej oraz gruntów oddanych w użytkowanie wieczyste. Natomiast w § 2 pkt 7 dokonano zwolnienia budynków i nieruchomości zajętych na cele ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego przez organy państwowe do tego powołane za wyjątkiem gruntów i budynków zajętych pod działalność gospodarczą. Podmiotem wskazanym w tym zapisie są organy państwowe.

Dokonując tego rodzaju zwolnień podatkowych Rada Gminy w Pawłowie naruszyła art. 217 Konstytucji RP, zgodnie z którym, uprawnienie (kompetencję) do stanowienia kategorii podmiotów zwolnionych od podatków posiada tylko ustawodawca. Kompetencji takiej nie posiada natomiast organ stanowiący gminy. Na gruncie art. 217 Konstytucji RP jak również art. 7 ust 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić jedynie zwolnienia przedmiotowe.

Stanowisko o niedopuszczalności stanowienia przez rady gmin zwolnień o charakterze podmiotowo – przedmiotowym zostało wyrażone w orzeczeniach sądów administracyjnych w tym zakresie m.in. w wyroku NSA z dnia 14.08.2007r, II FSK 910/06, wyroku WSA w Warszawie z dnia 23.04.2008 r., III SA /Wa 441/08, wyroku WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 30.06.2010 Nr I SA/Go 472/10.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Przewodniczący Kolegium