

UCHWAŁA NR 70/2010
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 1 grudnia 2010 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr LXV/449/10 Rady Miejskiej w Jędrzejowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa - Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Soltyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura-sprawozdawca, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

postanawia

Stwierdzić nieważność § 5 ust. 3 uchwały Nr LXV/449/10 Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 28 października 2010 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół podstawowych, gimnazjów, przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Jędrzejów przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania z powodu braku podstawy prawnej do stanowienia przez Radę Miejską przepisu normującego możliwość wstrzymania wypłaty należnej kwoty dotacji

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXV/449/10 Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 28 października 2010 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół podstawowych, gimnazjów, przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Jędrzejów przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 5 listopada 2010 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

Badając wyżej wymienioną uchwałę Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, że w § 5 ust. 3 Rada Miejska w Jędrzejowie postanowiła o tym, iż kwota dotacji może zostać wstrzymana, po uprzednim zawiadomieniu organu prowadzącego niepubliczną szkołę podstawową, gimnazjum, przedszkole niepubliczne oraz inne niepubliczne formy wychowania przedszkolnego, które otrzymują dotacje z Gminy Jędrzejów w przypadku stwierdzenia nieprawidłowych danych do czasu ich wyjaśnienia.

Odnosząc się do powyższego postanowienia Rady Miejskiej w Jędrzejowie zawartego w uchwale Nr LXV/449/10 Kolegium RIO w Kielcach stwierdza co następuje.

Kompetencją organu stanowiącego j.s.t. w stosunku do szkół i placówek niepublicznych jest ustalanie trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 90 ust.1a i 2a-3b ustawy o systemie oświaty, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, z uwzględnieniem w szczególności podstawy

obliczania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji. Dotacje, o których mowa w w/w przepisie ustawy o systemie oświaty mają charakter obligatoryjny i przysługują wskazanym w tych przepisach podmiotom. Uprawnienia organu stanowiącego j.s.t. znajdujące umocowanie w art. 90 ust. 4 w/w ustawy prowadzą się do normowania kwestii proceduralnych i nie obejmują stanowienia przepisów materialnych o charakterze prawa miejscowego mogących skutkować w sytuacji, o której mowa § 5 ust. 3 w/w uchwały Rady Miejskiej w Jędrzejowie brakiem możliwości otrzymywania przez uprawniony podmiot należnej mu części dotacji. W zakresie normowania kwestii proceduralnych organ stanowiący określić może tryb udzielania i rozliczania dotacji przez co należy rozumieć przede wszystkim wskazanie wymagań formalnych, jakie powinny spełnić podmioty uprawnione do otrzymywania dotacji. W szczególności chodzi o określenie przez organ stanowiący zakresu danych, które zawarte powinny być we wniosku o udzielenie dotacji, organu do którego wniosek ten powinien być skierowany, trybu jego załatwienia, terminów przekazywania dotacji uwzględniających wymogi art. 90 ust. 3c w/w ustawy oraz czynności i zakresu danych służących rozliczeniu dotacji. Z kolei umocowanie do ustalenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji wiąże się ściśle z ustaleniem realizacji celu na jaki mogą być wykorzystywane dotacje. Cel ten określony jest w art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty. Zdaniem Kolegium RIO w Kielcach stanowienie przez Radę Miejską w Jędrzejowie przepisu normującego możliwość wstrzymania wypłaty należnej kwoty dotacji w przypadku stwierdzenia w rozliczeniu udzielonej dotacji nieprawidłowych danych do czasu ich wyjaśnienia nie znajduje umocowania w obowiązujących przepisach prawa. Jedynie w przypadku istnienia wyraźnych norm prawnych możliwe byłoby ograniczanie przez organ stanowiący prawa do należnej dotacji. (patrz wyrok WSA w Kielcach sygn. II SA/Ke 665/09 z dnia 14.12.2009 r .).

Reasumując powyższe Kolegium RIO w Kielcach orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium