

UCHWAŁA NR 76/2010
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 15 grudnia 2010 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części Uchwały Nr LXII/804/2010 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 9 listopada 2010 r. dotyczącej ustalenia stawek oraz zakresu zwolnień od podatku od nieruchomości na rok 2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa - Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

postanawia

stwierdzić nieważność Uchwały Nr LXII/804/2010 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie ustalenia stawek oraz zakresu zwolnień od podatku od nieruchomości na rok 2011 tj.

- § 1 ust.1 pkt 2 lit.d z powodu naruszenia art. 5 ust. 1 pkt 2 lit.d ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.),
- § 2 ust. 1 pkt 2, pkt 3, pkt 4 lit. a, b i c z powodu naruszenia art. 217 Konstytucji RP i art. 7 ust 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.)

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXII/804/2010 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 9 listopada 2010 r. dotyczącej ustalenia stawek oraz zakresu zwolnień od podatku od nieruchomości na rok 2011 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 16 listopada 2010 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Miasta

1) w § 1 ust.1 pkt 2 lit.d określiła stawkę podatku od nieruchomości od budynków lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych. Kolegium wskazuje, że ustawą z dnia 24 września 2010 r o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z dnia 30 listopada 2010 roku Nr 225, poz. 1461), dokonano zmiany art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. d, zgodnie z którą otrzymał nowe brzmienie „związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń”. Zapis ten wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r. Rada Miasta w w/w uchwale dokonując powyższego zapisu nie określiła więc stawki podatku na 2011 rok dla całej grupy podatników.

2) w § 2 ust 1 uchwały zwolniła od podatku od nieruchomości:

- w pkt 2 grunty związane z budynkami wielolokalowymi wykorzystywane przez osoby fizyczne na tzw. ogródki przydomowe na podstawie umów zawartych z Gminą Ostrowiec Świętokrzyski,
- w pkt 3 nieruchomości stanowiące wyłączną własność lub będące w wyłącznym użytkowaniu wieczystym albo stanowiące przedmiot wyłącznego samoistnego posiadania osób fizycznych nie posiadających żadnych źródeł dochodów, utrzymujących się wyłącznie ze świadczeń pomocy społecznej,
- w pkt 4 nieruchomości lub ich części oraz obiekty budowlane lub ich części:
 - a) będące własnością lub współwłasnością Gminy Ostrowiec Świętokrzyski,
 - b) stanowiące przedmiot użytkowania wieczystego lub współużytkowania wieczystego Gminy Ostrowiec Świętokrzyski
 - c) stanowiące przedmiot posiadania samoistnego lub współposiadania samoistnego Gminy Ostrowiec Świętokrzyski.

Poprzez sformułowanie „osoby fizyczne”, „własność lub współwłasność” , „użytkowanie lub współużytkowanie wieczyste” oraz „posiadanie samoistne lub współposiadanie” samoistnego” Gminy Ostrowiec Świętokrzyski dokonano jednoznacznego wskazania podmiotu którego dotyczy zwolnienie tj osób fizycznych i Gminy Ostrowiec Świętokrzyski.

Rada Miasta dokonała więc zwolnienia przedmiotowo – podmiotowego. Dokonując tego rodzaju zwolnienia Rada Miasta naruszyła art. 217 Konstytucji RP, zgodnie z którym, uprawnienie (kompetencję) do stanowienia kategorii podmiotów zwolnionych od podatków posiada tylko ustawodawca. Kompetencji takiej nie posiada natomiast organ stanowiący gminy. Na gruncie art. 217 Konstytucji RP jak również art. 7 ust 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić jedynie zwolnienia przedmiotowe. Stanowisko o niedopuszczalności stanowienia przez rady gmin zwolnień o charakterze podmiotowo – przedmiotowym zostało wyrażone w orzeczeniach sądów administracyjnych w tym zakresie m.in. w wyroku NSA z dnia 14.08.2007r, II FSK 910/06, wyroku WSA w Warszawie z dnia 23.04.2008 r., III SA /Wa 441/08, wyroku WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 30.06.2010 Nr I SA/Go 472/10.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Przewodniczący Kolegium