

UCHWAŁA NR 1/2012
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 4 stycznia 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XII/69/11 Rady Gminy w Sadowiu z dnia 25 listopada 2011 r. w sprawie przyjęcia zasad i trybu udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy obiekcie wpisanym w rejestr dóbr kultury.

Na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.) w wyniku badania Uchwały Nr XII/69/11 Rady Gminy w Sadowiu z dnia 25 listopada 2011r. w sprawie przyjęcia zasad i trybu udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy obiekcie wpisanym w rejestr dóbr kultury,

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący : Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

postanawia

stwierdzić nieważność Uchwały Nr XII/69/11 Rady Gminy w Sadowiu z dnia 25 listopada 2011 r. w sprawie przyjęcia zasad i trybu udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy obiekcie wpisanym w rejestr dóbr kultury z powodu naruszenia art. 81 ust 1 w związku z art. 8 ustawy z 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XII/69/11 Rady Gminy w Sadowiu z dnia 25 listopada 2011 r. w sprawie przyjęcia zasad i trybu udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy obiekcie wpisanym w rejestr dóbr kultury wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 5 grudnia 2011 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono że, Rada Gminy w badanej uchwale wskazała, iż określa zasady i tryb udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy obiekcie wpisanym do rejestru dóbr kultury. Wynika to zarówno z nazwy tytułu uchwały jak również § 1 treści normatywnej uchwały i pkt 4a załącznika Nr 1 do uchwały tj. „Regulaminu określającego zasady i tryb postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy obiektach wpisanych w rejestrze dóbr kultury, położonych na terenie Gminy Sadowie, nie stanowiących własności Gminy Sadowie”.

Zapis powyższy narusza art. 81 ust 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, z którego wynika, że dotacja może być udzielana przez organ stanowiący j.s.t. na zasadach określonych przez ten organ w odrębnej uchwale, na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane pod warunkiem, że zabytek ten będzie wpisany do rejestru. Z art. 8 w/w ustawy jednoznacznie wynika, że rejestrem o którym mowa w art. 81 ust 1 jest rejestr zabytków, zwany w ustawie rejestrem. Rada Gminy nie może więc wskazywać że zabytki dla których udzielana będzie dotacja z budżetu gminy mają być wpisane do rejestru dóbr kultury, gdyż ustawodawca jednoznacznie wskazał, aby uzyskać przedmiotową dotację, obiekt na który ma być udzielana dotacja, ma być wpisany do rejestru zabytków.

Ponadto Kolegium stwierdziło, że Rada Gminy w Sadowiu w pkt 2b regulaminu stanowiącego załącznik Nr 1 do badanej uchwały, ograniczyła krąg podmiotów uprawnionych w związku ze sprawowaniem

opieki nad zabytkami i legitymowaniem się wymaganym tytułem prawnym do ubiegania się o finansowanie z budżetu gminy, w formie dotacji celowej, prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach. Z treści pkt 2b załącznika do uchwały wynika, że o taką dotację nie mogą ubiegać się podmioty zaliczone do sektora finansów publicznych. Taka regulacja Rady Gminy w Sadowiu wprowadzona w uchwale podjętej na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami zdaniem Kolegium RIO w Kielcach narusza art. 71 ust. 1 w związku z art. 4 pkt. 1 w/w ustawy.

Skoro bowiem wskazane w art. 71 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami osoby fizyczne i jednostki organizacyjne, z racji sprawowania przez nie opieki nad zabytkami i legitymowania się wymaganym tytułem prawnym, zobligowane zostały do finansowania prowadzenia prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytku to nie może organ stanowiący w swej uchwale określającej zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wykluczyć osób fizycznych i jednostek organizacyjnych będących przedsiębiorcami lub podmiotami nie zaliczanymi do sektora finansów publicznych z kręgu podmiotów uprawnionych do ubiegania się o finansowanie z budżetu gminy umożliwiające trwałe zachowanie zabytków oraz ich zagospodarowanie i utrzymanie.

Podobnie ograniczenie podmiotów mogących się ubiegać o dotacje zawarto w pkt 2c regulaminu stanowiącego załącznik Nr 1 do badanej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium