

Uchwała Nr 100/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 29 października 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLVIII/349/2014 Rady Gminy Wodzisław z dnia 26 września 2014 r. intencyjnej, w sprawie zabezpieczenia środków finansowych na wykonanie zadania inwestycyjnego w ramach programu wieloletniego pn. „Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo –Dostępność-Rozwój

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska - sprawozdawca, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki,

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2012 poz.1113 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr XLVIII/349/2014 Rady Gminy Wodzisław z dnia 26 września 2014 r. intencyjnej, w sprawie zabezpieczenia środków finansowych na wykonanie zadania inwestycyjnego w ramach programu wieloletniego pn. „Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność-Rozwój z powodu braku podstaw prawnych do jej podjęcia.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XLVIII/349/2014 Rady Gminy Wodzisław z dnia 26 września 2014 r. intencyjna, w sprawie zabezpieczenia środków finansowych na wykonanie zadania inwestycyjnego w ramach programu wieloletniego pn. „Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo –Dostępność-Rozwój wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 2 października 2014 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, że Rada Gminy w przedmiotowej uchwale zobowiązała się do zagwarantowania w 100% środków finansowych na wykonanie zadania inwestycyjnego realizowanego w ramach Programu Wieloletniego pn. „Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo-Dostępność-Rozwój” dla inwestycji pod nazwą „Zwiększenie bezpieczeństwa i dostępności komunikacyjnej miejscowości Wodzisław poprzez przebudowę kompleksu dróg gminnych” w skład których wchodzi;

- Przebudowa drogi gminnej nr 398058T ul. Zakładowa w m. Wodzisław w km 0+000-0+340 na dł. 0,340 km, Przebudowa drogi gminnej nr 398059T ul. Kasztanowa w m. Wodzisław, w km 0+000-0+372, na dł. 0,372 km wraz z oświetleniem ulicznym i Przebudowa drogi gminnej nr 398060T ul. Topolowa w m. Wodzisław, w km 0+000-0+172 na dł. 0,172 km.

W badanej uchwale nie określono roku, którego dotyczy zagwarantowanie środków a ich wysokość określono jedynie poprzez 100%. Z wykazu przedsięwzięć załączonego do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2014-2020 do uchwały Nr XLVIII/342/2014 wynika, że wydatki na powyższe zadania nie zostały określone w WPF.

Kolegium wskazuje, iż brak jest podstaw prawnych do podjęcia przez organ stanowiący powyższej uchwały intencyjnej, w sprawie zabezpieczenia środków finansowych na wykonanie zadania inwestycyjnego w ramach programu wieloletniego pn. „Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo-Dostępność-Rozwój. Na obecnym etapie roku budżetowego Wójt jako organ wykonawczy realizuje zadania uchwalone przez organ stanowiący w budżecie 2014 roku, a w zakresie przekraczającym ten rok budżetowy w ramach założeń Wieloletniej Prognozy Finansowej przyjętej przez Radę Gminy na lata 2014 -2020.

Ustawowego upoważnienia dla rady do podejmowania uchwał nie można domniemywać, szczególnie stosować dla ustalenia zakresu upoważnienia wykładni celowościowej. Organy władzy publicznej do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP działają na podstawie i w granicach prawa mogą działać w granicach wyznaczonych przez normy prawne określające ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, zatem „tylko tam i o tyle o ile prawo je do tego upoważnia”.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium