

Uchwała Nr 105/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 26 listopada 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr LXVII/458/2014

Rady Gminy w Piekoszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska - Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura - sprawozdawca, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (jedn. tekst Dz.U. z 2012 poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jedn. tekst Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność § 4 ust. 2 uchwały Nr LXVII/458/2014 Rady Gminy w Piekoszowie z dnia 29.10.2014 r. w sprawie ustalania trybu udzielania dotacji oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania dla niepublicznych szkół i przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub inne niż jednostka samorządu terytorialnego z powodu naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz.U. z 2004 Nr 256 poz. 2572 ze zm.)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr LXVII/458/2014 Rady Gminy w Piekoszowie z dnia 29.10.2014 r. w sprawie ustalania trybu udzielania dotacji oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania dla niepublicznych szkół i przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub inne niż jednostka samorządu terytorialnego doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 5 listopada 2014 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 w/w ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Badając wyżej wymienioną uchwałę Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, że w § 4 ust. 2 w/w uchwały Rada Gminy w Piekoszowie postanowiła o tym, że:

"Utrata prawa do dotacji następuje w przypadku:

- 1) zaprzestania prowadzenia działalności przez szkołę, przedszkole lub inną formę wychowania przedszkolnego,
- 2) nie wywiązywanie się z obowiązków rozliczania otrzymanych części dotacji."

Odnosząc się do wyżej przywołanego unormowania zawartego w uchwale LXVII/458/2014 Rady Gminy w Piekoszowie Kolegium RIO w Kielcach stwierdza, iż na podstawie art. 90 ust. 4 w/w ustawy o systemie oświaty (przepis ten powołany jest również w podstawie prawnej badanej uchwały) organ stanowiący j.s.t. uprawniony jest do ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 90 ust. 1a i 2a-3b w/w ustawy oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które

powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Jak wynika zatem z treści w/w przepisu ustawy o systemie oświaty zakres kompetencji organu stanowiącego nie obejmuje uprawnienia do stanowienia o przypadkach w jakich następuje utrata prawa do dotacji. Niewątpliwie w sytuacji zaprzestania prowadzenia działalności przez szkołę, przedszkole lub inną formę wychowania przedszkolnego prawo do dotacji ustaje. Jednakże organ stanowiący nie jest uprawniony do regulowania na podstawie normy kompetencyjnej jaką jest art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty stanów faktycznych skutkujących sankcją w postaci utraty prawa do dotacji. Dotacje dla podmiotów oświatowych wymienionych w badanej uchwale są należne tym podmiotom z mocy przepisów w/w ustawy o systemie oświaty. Podstawą do wprowadzenia zapisów ograniczających prawo do dotacji może być tylko przepis ustawowy bądź też akt wydany na podstawie i w granicach delegacji ustawowej. Pogląd ten przyjęty jest nie tylko w orzecznictwie regionalnych izb obrachunkowych (np. uchwała RIO w Szczecinie z dnia 13 listopada 2013 r. XXIV.184.K.13, uchwała RIO w Poznaniu z dnia 3 kwietnia 2013 r. 8/410/13) ale również w orzecznictwie sądów administracyjnych (np. wyrok WSA w Kielcach z dnia 10 marca 2009 r. II SA/Ke 30/2009, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 15.04.2010r., IV SA/Wr 42/10, wyrok WSA w Krakowie z dnia 18.06. 2009r., I SA/Kr 683/0).

Reasumując powyższe Kolegium RIO w Kielcach orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium