

Uchwała Nr 39/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 19 marca 2014 r.

dotycząca: stwierdzenia nieważności uchwały Zgromadzenia Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach Nr XXII/91/2014

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska – Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura – sprawozdawca, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 ze zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Zgromadzenia Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach Nr XXII/91/2014 z dnia 12 lutego 2014 r. w sprawie upoważnienia Zarządu Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach do zaciągnięcia pożyczki w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej z powodu naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 9 lit „c” ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 poz. 594 ze zm.) oraz art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 poz. 885 ze zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Zgromadzenia Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach Nr XXII/91/2014 z dnia 12 lutego 2014 r. w sprawie upoważnienia Zarządu Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach do zaciągnięcia pożyczki w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej została doręczona do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 25.02.2014 roku i na podstawie art.11 ust.1 pkt 3 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym. W związku z postępowaniem nadzorczym prowadzonym w stosunku do w/w uchwały Nr XXII/91/2014 Kolegium RIO w Kielcach dokonało także analizy uchwały Nr XXI/89/2013 Zgromadzenia Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach z dnia 23 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Związku na rok 2014.

Kwestionowaną uchwałą Nr XXII/91/2014 Zgromadzenie Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach:

- w § 1 wyraziło zgodę na zaciągnięcie przez Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach pożyczki w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej do kwoty 509.490 zł z przeznaczeniem na finansowanie inwestycji Pn.: „Budowa podłączeń do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na terenie aglomeracji kieleckiej – Masłów Północ” w ramach programu priorytetowego:1.4 Dofinansowanie przydomowych oczyszczalni ścieków oraz podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacji”

- w § 2 upoważniło Zarząd Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach do zaciągnięcia pożyczki w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej do w/w kwoty z przeznaczeniem na finansowanie w/w inwestycji

Z kolei w uchwale Nr XXI/89/2013 w sprawie uchwalenia budżetu Związku na rok 2014

zaplanowane zostały przychody z pożyczek w łącznej kwocie 3.676.033 zł (§ 3 w/w uchwały), w tym pożyczka w kwocie 1.565.000 zł na finansowanie zadania pod nazwą „Budowa podłączeń do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na terenie aglomeracji Zagnańsk na terenie Gminy Zagnańsk” oraz w kwocie 2.111.033 zł na finansowanie zadania pod nazwą „Budowa podłączeń do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na terenie aglomeracji kieleckiej na terenie Gminy Masłów (załącznik Nr 4 do uchwały Nr XXI/89/2013).

Ponadto w uchwale budżetowej MZWik na 2014 rok ustalony został w § 4 limit zobowiązań z tytułu pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.676.033 zł a także zamieszczone zostało w § 5 upoważnienie dla Zarządu Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach do zaciągnięcia pożyczek do kwot wynikających z w/w limitu.

Odnosząc się do powyższych ustaleń Kolegium RIO w Kielcach stwierdza, co następuje:

Na podstawie art. 73a w/w ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do gospodarki finansowej związku międzygminnego stosuje się odpowiednio przepisy o gospodarce finansowej gmin. Kompetencje rady gminy w zakresie stanowienia w sprawie pożyczek i kredytów długoterminowych określa art. 18 ust. 2 pkt 9 lit „c” w/w ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem w zakresie wyłącznej właściwości organu stanowiącego znajduje się zaciąganie pożyczek i kredytów długoterminowych. Wyrażanie przez Zgromadzenie Związku Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach zgody na zaciągnięcie przez organ wykonawczy pożyczki do kwoty 509.490 zł. narusza więc w/w przepis jednoznacznie określający zakres kompetencji organu stanowiącego w sprawie pożyczek i kredytów długoterminowych.

Ponadto podkreślić należy, iż podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa – na co wskazuje art. 211 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 6 w/w ustawy w uchwale budżetowej j.s.t. określa się łączną kwotę planowanych przychodów budżetu a także limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 w/w ustawy. Również w uchwale budżetowej, na podstawie art. 212 ust. 2 pkt. 1 w/w ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący j.s.t. może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 w/w ustawy. A zatem wskazana w art. 212 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa jest uchwałą właściwą w zakresie zamieszczania w niej postanowień w przedmiocie określania m.in. wysokości planowanych przychodów z pożyczek jak i upoważnień do zaciągania pożyczek. Skutkiem postanowienia o upoważnieniu Zarządu Związku do zaciągnięcia pożyczki w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zawartym w § 2 uchwały Nr XXII/91/2014 odrębnej od uchwały budżetowej naruszony został art. 212 ust. 2 pkt. 1 w/w ustawy o finansach publicznych.

Nadmienić w tym miejscu należy, iż w swej uchwale Nr XXI/89/2013 z dnia 23 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Związku na rok 2014 Zgromadzenie Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach uwzględniło w przychodach budżetu pożyczkę w kwocie 2.111.033 zł na finansowanie zadania pod nazwą „Budowa podłączeń do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na terenie aglomeracji kieleckiej na terenie Gminy Masłów (załącznik Nr 4 do uchwały Nr XXI/89/2013). Ponadto - na podstawie § 5 w/w uchwały budżetowej na 2014 rok Zarząd Związku upoważniony został do jej zaciągnięcia.

W związku z powyższym Kolegium RIO w Kielcach postanowiło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od daty doręczenia

Przewodniczący Kolegium