

Uchwała Nr 77/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 23 lipca 2014 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XXXIX/235/2014 Rady Gminy Sadowie z dnia 23 czerwca 2014 r. w sprawie uchylenia Uchwały Nr XXXVII/227/2014 Rady Gminy Sadowie z dnia 2 kwietnia 2014 roku w sprawie określenia szczegółowego trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych dla niepublicznych punktów przedszkolnych prowadzonych na terenie Gminy Sadowie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr XXXIX/235/2014 Rady Gminy Sadowie z dnia 23 czerwca 2014 r. w sprawie uchylenia Uchwały Nr XXXVII/227/2014 Rady Gminy Sadowie z dnia 2 kwietnia 2014 roku w sprawie określenia szczegółowego trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych dla niepublicznych punktów przedszkolnych prowadzonych na terenie Gminy Sadowie, gdyż podjęcie jej było bezprzedmiotowe.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XXXIX/235/2014 Rady Gminy Sadowie z dnia 23 czerwca 2014 r. w sprawie uchylenia Uchwały Nr XXXVII/227/2014 Rady Gminy Sadowie z dnia 2 kwietnia 2014 roku w sprawie określenia szczegółowego trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych dla niepublicznych punktów przedszkolnych prowadzonych na terenie Gminy Sadowie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, w dniu 1 lipca 2014 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium badając w/w uchwałę ustaliło, iż Uchwałą Nr 62/2014 z dnia 7 maja 2014 roku stwierdziło nieważność uchwały Nr XXXVII/227/2014 Rady Gminy Sadowie z dnia 2 kwietnia 2014 roku w sprawie określenia szczegółowego trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych dla niepublicznych punktów przedszkolnych prowadzonych na terenie Gminy Sadowie z powodu naruszenia art. 14 ust. 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 827).

Tymczasem Rada Gminy Sadowie uchwałą nr XXXIX/235/2014 z dnia 23 czerwca 2014 roku postanowiła o uchyleniu uchwały, której nieważność stwierdziło Kolegium Izby. Zgodnie z art. 91 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90 w/w ustawy. Kolegium w związku z sprzecznymi z prawem zapisami dokonanymi przez Radę Gminy Sadowie w uchwale nr XXXVII/227/2014 z dnia 2 kwietnia 2014 roku postanowiło o uchyleniu postanowień wynikających z uchwały, które zostały już wyeliminowane z obrotu prawnego ze skutkiem wstecznym (ex tunc) tj. od momentu ich podjęcia.

W przypadku stwierdzenia nieważności uchwały (w całości lub w części) organu samorządu, odmiennie niż przy jej uchyleniu, akt taki eliminowany jest z obrotu prawnego ze skutkiem wstecznym (ex tunc) tj. od momentu jego podjęcia. Stwierdzenie nieważności aktu powoduje sytuację taką jakby unieważniony akt (jego unieważniona część) nigdy nie został uchwalony. NSA w wyroku z dnia 12 października 1990 r., SA/Lu 663/90, ONSA 1990, nr 4, poz. 6, orzekł, że: "*1. Orzeczenie wojewody o stwierdzeniu nieważności uchwały organu gminy [art. 91 ust. 1 u.s.g. - G.J.] ma charakter deklaratoryjny i działa ex tunc*". Stanowisko to znalazło także odzwierciedlenie w wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 grudnia 2003 T., P 9/02, OTK-A 2003, nr 9, poz. 100, w którym to orzeczeniu TK. wyraził pogląd, iż: "*Stwierdzenie nieważności uchwały jest aktem deklaratoryjnym, a zatem rodzi skutki, ex tunc - z mocą wsteczną od daty podjęcia uchwały. Tym samym uchwała jest nieważna od chwili jej podjęcia, a zatem prawnie bezskuteczna. Rezultatem wydania rozstrzygnięcia nadzorczego jest uchylenie wszelkich prawnych skutków, które powstały w zakresie od wejścia uchwały w życie do chwili stwierdzenia jej nieważności*".

Zatem uchylenie uchwały, która została już wyeliminowana z obrotu prawnego, było bezprzedmiotowe.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium