

Uchwała Nr 85/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 3 września 2014 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części Uchwały Nr XLV/311/2014 Rady Gminy w Bałtowie z dnia 24 lipca 2014 r. dotyczącej zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy kanalizacyjnych do gminnej sieci kanalizacyjnej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Monika Dębowska–Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki,

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2012 poz.1113 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność Uchwały Nr XLV/311/2014 Rady Gminy w Bałtowie z dnia 24 lipca 2014 r. dotyczącej zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy kanalizacyjnych do gminnej sieci kanalizacyjnej w części załącznika „Regulamin udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy kanalizacyjnych”, tj.:

- § 4 ust. 6
- § 5 ust. 1 pkt. 5
- § 5 ust. 6
- § 5 ust. 7
- § 7 ust. 4

z powodu naruszenia art. 126 i art. 250 pkt 1 i 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 poz. 885 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XLV/311/2014 Rady Gminy w Bałtowie z dnia 24 lipca 2014 r. dotyczącej zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy kanalizacyjnych do gminnej sieci kanalizacyjnej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 4 sierpnia 2014 roku od Wojewody Świętokrzyskiego który skierował ją do tut. Izby stosownie do zapisu art. 11 ust.1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych . Uchwała została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, że Rada Gminy w § 4 ust. 6 załącznika do uchwały dopuszcza możliwość przyznania dotacji (w wyższej wysokości) do wybudowanej już sieci kanalizacyjnej natomiast z treści § 5 ust. 1 pkt. 5 tego załącznika wynika, że do wniosku o udzielenie dotacji wnioskodawca zobowiązany jest dołączyć oryginały rachunków/faktur dokumentujących poniesione wydatki, wraz z potwierdzeniem dokonania zapłaty (np. druk KP, polecenie zapłaty). Uregulowania powyższe świadczą o tym, że Rada Gminy zakłada iż dotacja będzie udzielana do wykonanych już przyłączy kanalizacyjnych zapłaconych przez wnioskodawcę ubiegającego się o dotację. W § 5 ust. 6 i 7 organ stanowiący wskazał, że wypłata dotacji nastąpi po udokumentowaniu poniesionych kosztów całości zadania inwestycyjnego oraz protokolarnym potwierdzeniu wykonania zadania i przyjęciu rozliczenia w terminie wynikającym z umowy nie później jednak niż do 31 grudnia danego roku. Zapis ten oprócz wskazania, że dotacja zostanie udzielona już po wykonaniu zadania wskazuje na niespójność z zapisem § 5 ust. 1 pkt. 5 załącznika, w którym warunkuje się udzielenie dotacji od złożenia faktur i dowodów zapłaty za wykonaną inwestycje – przyłączy kanalizacyjne, i już w tym momencie, jeszcze przed udzieleniem dotacji następowałoby jej rozliczenie. Rada Gminy zakłada również w § 7 ust 4 załącznika, możliwość dokonywania kontroli rozliczenia dotacji w terminie 3 lat od daty zawarcie umowy.

Takie uregulowania naruszają w ocenie Kolegium art. 126 i art. 250 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie bowiem z art. 126 ustawy o finansach publicznych dotacje udzielane z budżetu są to środki podlegające szczególnym zasadom rozliczania przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Istotnymi cechami dotacji wynikającymi z definicji dotacji zawartej w w/w przepisie jest m.in. to, że dotacja podlega szczególnym zasadom rozliczania i przeznaczona powinna być na realizację zadań publicznych. W ramach szczególnego rygoru prawnego odnoszącego się do dotacji udzielanych z budżetów j.s.t. konieczne jest zgodnie, z art. 250 ustawy o finansach publicznych, zawarcie umowy o dotację, w której zgodnie z pkt 1 i 2 w/w przepisu określona powinna być wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji a także termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego. Zdaniem Kolegium RIO w Kielcach na gruncie powyższych przepisów środki z dotacji przekazywane są na realizację zadania publicznego dokonywanego w czasie przyszłym w stosunku do daty zawarcia umowy o dotację. Nie ma natomiast żadnych podstaw do uznania, że z dotacji udzielonej z budżetu j.s.t. może być finansowane lub dofinansowane zadanie zrealizowane przed zawarciem umowy o tę dotację. Wówczas także termin wykorzystania dotacji określony w umowie o dotację wyznaczony musiałby zostać na datę poprzedzającą zawarcie umowy.

Reasumując powyższe ustalenia nie można zdaniem Kolegium RIO w Kielcach obejmować finansowaniem lub dofinansowaniem z dotacji celowej udzielanej z budżetu j.s.t. kosztów inwestycji, które zostały zrealizowane przed datą zawarcia umowy o dotację.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium