

Uchwała Nr 9/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 13 stycznia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLIX/287/2013 Rady Gminy w Obrazowie z dnia 5 grudnia 2013 roku w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej dla Stowarzyszenia Ochotnicza Straż Pożarna w Świątnikach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas - Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr XLIX/287/2013 Rady Gminy w Obrazowie z dnia 5 grudnia 2013 roku w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej dla Stowarzyszenia Ochotnicza Straż Pożarna w Świątnikach z powodu naruszenia art. 212 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit „i” ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XLIX/287/2013 Rady Gminy w Obrazowie z dnia 5 grudnia 2013 roku w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej dla Stowarzyszenia Ochotnicza Straż Pożarna w Świątnikach wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 12 grudnia 2013 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Z badania przedmiotowej uchwały, wynika że Rada Gminy w Obrazowie postanowiła o udzieleniu pożyczki długoterminowej w wysokości 30.447,82 zł, w celu realizacji zadania pn. „Zagospodarowanie terenu wokół świetlicy wraz z jej wyposażeniem w miejscowości Świątniki”. Zadanie to realizowane jest przez Stowarzyszenie Ochotnicza Straż Pożarna w Świątnikach, które jest dofinansowane w ramach działania 413 „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju dla małych” objętego PROW 2007-2013. Jak wynika z zapisów § 2 pożyczkę udziela się na okres do 30.06.2014 roku. Umowa zawarta zostanie pomiędzy gminą a stowarzyszeniem zgodnie z treścią § 4. Stosownie do zapisów § 5 wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Obrazów.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej określa się łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z treści przedmiotowej uchwały wynika, iż rada postanowiła o udzieleniu pożyczki długoterminowej i stosownie do wyżej wymienionych przepisów ustawy powinny zostać zabezpieczone w budżecie rozchody na ten cel.

Z analizy budżetu Gminy Obrazów na dzień podjęcia przedmiotowej uchwały tj. 5 grudnia 2013 roku wynika, że Rada Gminy w budżecie nie zabezpieczyła środków (rozchodów) na udzielenie pożyczki długoterminowej dla Stowarzyszenia, co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych. Zwrócić należy uwagę, iż naruszone zostały przepisy wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy ustala maksymalną wysokość pożyczek udzielanych przez Wójta w roku budżetowym. Podejmując uchwałę w sprawie udzielenia pożyczki z budżetu gminy, Rada nie zabezpieczyła środków w budżecie na jej udzielenie stosownie do podjętej uchwały.

Kolegium dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały oceniło ją na dzień podjęcia, tj. na 5 grudnia 2013 roku.

Kolegium Izby w trakcie badania przedmiotowej uchwały rozpatrzyło również, podjętą przez Radę Gminy w Obrazowie w dniu 30 grudnia 2013 roku uchwałę Nr L/292/2013 w sprawie zmian w budżecie Gminy Obrazów na 2013 rok, która zawiera załącznik „Przychody i rozchody”. Uchwała ta wpłynęła do tutejszej Izby w dniu 7 stycznia 2014 roku. Z analizy tej uchwały wraz z załącznikiem wynika, że Rada Gminy określiła rozchody na udzielone pożyczki w kwocie 58.850,00 zł. Przy badaniu, czy Rada Gminy w Obrazowie zabezpieczyła wystarczające środki w budżecie na udzielenie pożyczki Kolegium wzięło pod uwagę również podjętą przez Radę Gminy w dniu 5 grudnia 2013 roku uchwałę Nr XLIX/288/2013 w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej dla Stowarzyszenia Ochotnicza Straż Pożarna w Lenarczycach na kwotę 29.452,00 zł. Z podjętych uchwał w sprawie udzielenia pożyczek długoterminowych wynika, że Rada Gminy postanowiła o udzieleniu tych pożyczek w kwocie 59.899,82 zł, natomiast zabezpieczone w budżecie środki na ten cel wynoszą 58.850,00 zł. Kolegium obejmując nadzorem uchwały sprawie udzielenia pożyczek dla Stowarzyszenia OSP w Lenarczycach i Świątnikach, po analizie budżetu po zmianach dokonanych na dzień 30 grudnia 2013 roku, stwierdziło że Rada Gminy w Obrazowie nie zabezpieczyła w budżecie wystarczających środków do udzielenia pożyczek.

Kolegium w związku z tym nie mogło uznać, że w budżecie po stronie rozchodów zostały zabezpieczone w pełnej wysokości środki na udzielone pożyczki długoterminowe dla Stowarzyszeń, zgodnie z treścią podjętych uchwał.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium