

Uchwała Nr 93/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 8 października 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XXXVII/340/2014 Rady Gminy w Bogorii z dnia 23 września 2014 r. dotyczącej zapewnienia środków finansowych na realizację zadania drogowego, realizowanego w ramach „Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo-Dostępność-Rozwój”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska–Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ireneusz Piasecki,

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2012 poz.1113 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność Uchwały Nr XXXVII/340/2014 Rady Gminy w Bogorii z dnia 23 września 2014 r. dotyczącej zapewnienia środków finansowych na realizację zadania drogowego, realizowanego w ramach „ Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo-Dostępność-Rozwój” z powodu braku podstaw prawnych do jej podjęcia.

U z a s a d n i e

Uchwała Nr XXXVII/340/2014 Rady Gminy w Bogorii z dnia 23 września 2014 r. dotycząca zapewnienia środków finansowych na realizację zadania drogowego, realizowanego w ramach „Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo-Dostępność-Rozwój” wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 29 września 2014 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, że Rada Gminy w przedmiotowej uchwale zdecydowała o zabezpieczeniu środków finansowych w 2015 roku, na „Budowę drogi gminnej Przyborowice- Ceber –Kolonja Ceber” które to środki nie zostały zaplanowane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Bogoria na lata 2014-2023.

Z treści badanej uchwały wynika, że Rada Gminy upoważnia Wójta Gminy do złożenia wniosku na realizację zadania zarówno w budżecie 2015 roku jak i w wieloletniej prognozie finansowej. Kolegium wskazuje, iż brak jest podstaw prawnych do podjęcia przez organ stanowiący uchwały w sprawie upoważnienia Wójta do składania wniosku na realizację zadań jak również do zobowiązywania go w formie uchwały do ujmowania zadań w budżecie kolejnego roku budżetowego. Czynności takie winny być dokonywane w ramach pracy nad uchwałą budżetową czy uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Na obecnym etapie roku budżetowego Wójt jako organ wykonawczy realizuje zadania uchwalone przez organ stanowiący w budżecie 2014 roku, a w zakresie przekraczającym ten rok budżetowy w ramach założeń Wieloletniej Prognozy Finansowej przyjętej przez Radę Gminy na lata 2014 -2023.

Organ stanowiący nie posiada upoważnienia ustawowego do podejmowania uchwały w przedmiotowej treści. Ustawowego upoważnienia dla rady do podejmowania uchwał nie można domniemywać, szczególnie stosować dla ustalenia zakresu upoważnienia wykładni celowościowej. Organy władzy publicznej do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP działają na podstawie i w granicach prawa mogą działać w granicach wyznaczonych przez normy prawne określające ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, zatem tylko tam i o tyle o ile upoważnia prawo”.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium