

Kielce, dnia 9.10.2009 roku

Znak: WK – 060/23/4020/2009

Pan Stanisław Masternak
Starosta Powiatu Sandomierskiego

Wystąpienie pokontrolne

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) przeprowadziła w okresie od 04 sierpnia do 12 sierpnia 2009 roku w Starostwie Powiatowym w Sandomierzu doraźną kontrolę w zakresie udzielania dotacji dla szkół prowadzonych przez Zakład Doskonalenia Zawodowego w okresie od 2006 roku.

W wyniku kontroli stwierdzono niżej opisane nieprawidłowości i uchybienia, które powstały na skutek nieprzestrzegania obowiązujących przepisów prawa przez osoby odpowiedzialne za gospodarkę finansową Powiatu.

Przedstawiając ustalenia kontroli Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wnosi o ich wykorzystanie w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości poprzez realizację niżej przedstawionych wniosków pokontrolnych oraz podjęcie innych niezbędnych działań w celu niedopuszczenia do powstania podobnych nieprawidłowości w dalszej działalności statutowej Powiatu.

1. Kontrola udzielonych dotacji podmiotowych dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych, prowadzonych na terenie Powiatu Sandomierskiego przez Zakład Doskonalenia Zawodowego w Kielcach, wykazała następujące nieprawidłowości:

a) w okresie od 2006 roku do dnia 31.08.2008 roku, jako podstawę do ustalenia kwoty dotacji na jednego ucznia Niepublicznej Szkoły Policealnej dla Dorosłych w Sandomierzu, kształcącej w zawodzie technik informatyk w systemie zaocznym, przyjęto koszty utrzymania jednego ucznia ponoszone w szkole innego rodzaju (Policealna Szkoła Zawodowa funkcjonująca w ramach Zespołu Szkół Technicznych i Ogólnokształcących), kształcąca w zawodzie technik informatyk w formie stacjonarnej. Powyższe narusza art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), zgodnie z którym do określenia wysokości kosztów utrzymania jednego ucznia przyjmuje się koszty ponoszone w szkołach tego samego typu i rodzaju.

Należy zauważyć, iż koszty kształcenia ucznia w zawodzie technik informatyk w systemie stacjonarnym nie są takie same, jak w systemie zaocznym, albowiem zgodnie z załącznikiem Nr 42 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 12 lutego 2002 roku w sprawie ramowych planów nauczania w szkołach publicznych (Dz. U. Nr 15 poz. 142 z późn. zm.), ilość godzin przewidziana dla systemu zaocznego w dwuletnim okresie nauczania wynosi 700, zaś ilość godzin przewidziana dla formy stacjonarnej w cyklu dwuletnim wynosi 2.432.

Powyższe świadczy o tym, iż Policealna Szkoła Zawodowa funkcjonująca w ramach Zespołu Szkół Technicznych i Ogólnokształcących w Sandomierzu, kształcąca w zawodzie technik informatyk w systemie stacjonarnym nie była w latach 2006 - 2008 szkołą tego samego rodzaju, co Niepubliczna Szkoła Policealna dla Dorosłych w Sandomierzu, kształcąca w zawodzie technik informatyk w systemie zaocznym. W związku z powyższym w świetle powołanego wyżej art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, koszty utrzymania ucznia w tej szkole publicznej nie mogą stanowić podstawy do ustalenia stawki dotacji dla Szkoły Policealnej prowadzonej przez ZDZ.

W celu ustalenia kosztów utrzymania jednego ucznia w szkole tego samego rodzaju, Powiat winien wystąpić do najbliższego powiatu prowadzącego taką szkołę z wnioskiem o podanie tychże kosztów, stosownie do powołanego wyżej art. 90 ust. 3 – zdanie drugie.

Od 01.09.2008 roku Policealna Szkoła Zawodowa, kształcąca w zawodzie technik informatyk prowadzona przez Powiat w ramach ZSTiO w Sandomierzu rozpoczęła kształcenie w formie zaocznej, zatem od roku szkolnego 2008/2009 jest ona szkołą tego samego typu i rodzaju, co prowadzona przez ZDZ Niepubliczna Szkoła Policealna dla Dorosłych w Sandomierzu. Wobec powyższego koszty utrzymania jednego ucznia ponoszone w tej szkole stanowią podstawę ustalenia na rok szkolny 2008/2009 kwoty dotacji na jednego ucznia kształcącego się w Niepublicznej Szkole Policealnej dla Dorosłych, prowadzonej przez ZDZ.

b) W latach 2006 – 2009 jako podstawę ustalenia kwoty dotacji na jednego ucznia w Niepublicznym Liceum Ogólnokształcącym dla Dorosłych w Sandomierzu na podbudowie gimnazjum, kształcącego w systemie zaocznym w cyklu trzyletnim, przyjęto koszty utrzymania jednego ucznia ponoszone w szkole innego rodzaju, tj. w Uzupełniającym Liceum Ogólnokształcącym funkcjonującym w ramach I LO w Sandomierzu na podbudowie zasadniczej szkoły zawodowej, kształcącym w systemie zaocznym w cyklu dwuletnim. Stwierdzona nieprawidłowość narusza art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym do określenia wysokości kosztów utrzymania jednego ucznia przyjmuje się koszty ponoszone w szkołach tego samego typu i rodzaju.

Zgodnie z załącznikiem Nr 9 do powołanego wyżej rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie ramowych planów nauczania w szkołach publicznych, ilość godzin przewidziana dla systemu zaocznego w dwuletnim okresie nauczania, dla liceum ogólnokształcącego na podbudowie gimnazjum wynosi 864 w trzyletnim okresie nauczania. Natomiast ilość godzin dla uzupełniającego liceum ogólnokształcącego, funkcjonującego na podbudowie zasadniczej szkoły zawodowej, zgodnie z załącznikiem Nr 39 do tego rozporządzenia wynosi 640 w dwuletnim cyklu nauczania. Zatem koszty kształcenia jednego ucznia w tych dwóch rodzajach szkół są różne, m.in. ze względu na różne okresy kształcenia i całkowicie odmienną ilość godzin w cyklu nauczania.

Tym samym nie można do wyliczenia kosztów kształcenia jednego ucznia w trzyletnim liceum ogólnokształcącym na podbudowie gimnazjum, uznać kosztów kształcenia jednego ucznia w uzupełniającym dwuletnim liceum ogólnokształcącym na podbudowie zasadniczej szkoły zawodowej.

Nieprawidłowości opisane w pkt a) i pkt b) potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23.01.2008 roku sygn. akt II GSK 333/07.

c) W latach 2006 – 2007 jako podstawę ustalenia kwoty dotacji na jednego ucznia w Niepublicznym Uzupełniającym Liceum Ogólnokształcącym dla Dorosłych w Sandomierzu na podbudowie zasadniczej szkoły zawodowej, kształcącego w systemie zaocznym w cyklu dwuletnim przyjęto koszty ponoszone na utrzymanie jednego ucznia w szkole tego samego typu i rodzaju, tj. w Uzupełniającym Liceum Ogólnokształcącym funkcjonującym w ramach I LO w Sandomierzu na podbudowie zasadniczej szkoły zawodowej, kształcącym w systemie zaocznym w cyklu dwuletnim.

Jednakże jako podstawę do wyliczenia kwoty dotacji przyjęto koszty utrzymania jednego ucznia w szkole publicznej, ustalone dla 2003 roku, które w kolejnych latach waloryzowano o wskaźniki przyjęte do budżetu Powiatu i planów finansowych szkół. Zatem przyjęte koszty stanowiące podstawę ustalenia kwoty dotacji na jednego ucznia nie odnoszą się do

faktycznej liczby uczniów w danym roku, zmieniających się wysokości wynagrodzeń nauczycieli, kosztów utrzymania pomieszczeń (energia elektryczna, media) oraz kosztów pomocy dydaktycznych. Tym samym waloryzowane koszty utrzymania jednego ucznia nie spełniały warunku, niezbędnego do ustalenia wysokości kwoty dotacji na jednego ucznia w latach 2006 - 2007, co narusza art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym dotacja dla niepublicznej szkoły o uprawnieniach szkoły publicznej przysługuje na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50 % ustalonych w budżecie powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia.

Zauważyć należy jednak, iż dotacje dla ZDZ w latach 2008 – 2009 z tytułu prowadzenia Niepublicznego Uzupełniającego Liceum Ogólnokształcącego na podbudowie zasadniczej szkoły zawodowej, zostały udzielone już zgodnie z art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty.

Wniosek pokontrolny Nr 1

1.1 Dokonać ustalenia wysokości dotacji dla:

- Niepublicznej Szkoły Policealnej dla Dorosłych w Sandomierzu, kształcącej w zawodzie technik informatyk w systemie zaocznym, za okres od 2006 roku do 31.08.2008 roku,
- Niepublicznego Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych w Sandomierzu na podbudowie gimnazjum, kształcącego w systemie zaocznym w cyklu trzyletnim, za lata 2006 – 2009, na podstawie wydatków bieżących ponoszonych przez najbliższy powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego rodzaju, zgodnie z art. 90 ust. 3 tir. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

1.2 Ustalić wysokość dotacji dla Niepublicznego Uzupełniającego Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych w Sandomierzu na podbudowie zasadniczej szkoły zawodowej, kształcącego w systemie zaocznym w cyklu dwuletnim, za lata 2006 – 2007 na podstawie wydatków bieżących poniesionych przez Uzupełniające Liceum Ogólnokształcące funkcjonujące w ramach I LO w Sandomierzu na podbudowie zasadniczej szkoły zawodowej, kształcące w systemie zaocznym w cyklu dwuletnim za ten okres, zgodnie z art. 90 ust. 3 tir. 1 ustawy o systemie oświaty.

1.3 Na podstawie ustalonych kosztów utrzymania jednego ucznia wskazanych wyżej szkół, dokonać weryfikacji udzielonych dla ZDZ kwot dotacji za lata 2006 – 2009.

Przedstawiając powyższe ustalenia kontroli Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) wnosi o podjęcie działań zmierzających do wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości i oczekuje od Pana Starosty informacji o wykonaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków zawartych w wystąpieniu służy prawo złożenia zastrzeżeń na podstawie art. 9 ust. 3 i ust. 4 przedmiotowej ustawy do tut. Kolegium za pośrednictwem Prezesa Izby w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

W przypadku skorzystania z powyższego uprawnienia prosimy o złożenie zastrzeżeń także w formie elektronicznej na adres wkpf@kielce.rio.gov.pl.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
/-/
mgr Ireneusz Piasecki

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Powiatu.