

**Prezydent Miasta**  
Starachowice

### **Wystąpienie pokontrolne**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz § 4 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 roku w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) przeprowadziła w dniach 21 listopada – 9 grudnia 2011 roku kontrolę problemową w zakresie windykacji podatków za lata 2008 - 2010 w Urzędzie Miasta Starachowice na przykładzie podatku od nieruchomości. Protokół kontroli omówiono i podpisano w dniu 14 grudnia 2011 roku.

W wyniku kontroli stwierdzono niżej opisane nieprawidłowości i uchybienia, które powstały na skutek nieprzestrzegania obowiązujących przepisów prawa przez osoby odpowiedzialne za gospodarkę finansową Gminy.

Przedstawiając ustalenia kontroli Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wnosi o ich wykorzystanie celem usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości poprzez realizację niżej przedstawionych wniosków pokontrolnych oraz podjęcie innych niezbędnych działań w celu niedopuszczenia do powstania podobnych nieprawidłowości w dalszej działalności.

**1.** Organ podatkowy nie w każdym przypadku prowadził na bieżąco czynności windykacyjne w stosunku do dłużników podatku od nieruchomości. Nieprawidłowości polegały na:

- nie wystawianiu upomnień na zaległości podatkowe - podatnicy o nr kart 0081-0024, 5001-0254,
- wystawianiu upomnień po upływie terminu płatności kolejnej raty podatku (w szczególności dotyczy osób prawnych) - podatnicy o nr kart: 5001-0158, 5001-0229, 5001-0230, 5001-0254, 5001-0326, 0205-0060, 0290-0004,
- nie podejmowaniu w sposób prawidłowy dalszych czynności zmierzających do zastosowania środków egzekucyjnych z tytułu nie zapłaconych rat podatku od nieruchomości, tj. nie wystawiano tytułów wykonawczych po bezskutecznym upływie terminu określonego w upomnieniu lub wystawiano tytuły wykonawcze ze znacznym opóźnieniem, np. podatnicy o numerach kart: 0010-0190 (od 5 do 9 miesięcy), 0205-0060 (od 2 do 20 miesięcy), 0144-0128 (od 3 do 4 miesięcy), 0135-0064 (3 do 4 miesięcy).

Nieprawidłowość narusza przepisy § 2, § 3 ust. 1, § 5 ust. 1 § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 roku w sprawie wykonywania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U Nr 137, poz. 1541 z późn. zm.), zobowiązujące wierzyciela do systematycznej kontroli terminowości zapłaty zobowiązań pieniężnych, wysłania zobowiązanemu upomnienia, jeżeli należność nie zostanie zapłacona w terminie oraz wystawienia tytułu wykonawczego i skierowania do właściwego miejscowo Urzędu Skarbowego, po bezskutecznym upływie terminu określonego upomnieniem. Wierzyciel jest zobowiązany przysyłać tytuły wykonawcze do organu egzekucyjnego systematycznie i bez zwłoki.

*Odpowiedzialność ponoszą podinspektorzy ds. księgowości podatkowej oraz Kierownik Referatu Podatków i Oplat i Naczelnik Wydziału Finansowego.*

### **Wniosek pokontrolny Nr 1**

**1.1** Podejmować konsekwentne czynności zmierzające do wszczęcia postępowania egzekucyjnego w stosunku do podatników posiadających zaległości podatkowe, w związku z przepisami art. 6 § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (tekst jedn. Dz. U. z 2005 r. Nr 229, poz. 1954 z późn. zm.).

**1.2** Dokonywać systematycznej kontroli terminowości zapłaty zobowiązań podatkowych, zgodnie z § 2 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 roku w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. Nr 137, poz. 1541 z późn. zm.).

**1.3** W przypadku zwłoki w zapłacie zobowiązania podatkowego podejmować czynności zmierzające do wszczęcia postępowania egzekucyjnego wystawiając upomnienie, zgodnie z § 3 ust. 1 powołanego wyżej Rozporządzenia.

**1.4** Po bezskutecznym upływie wyznaczonego w upomnieniu terminu płatności, wystawiać tytuły wykonawcze i kierować je do właściwego miejscowo urzędu skarbowego systematycznie i bez zwłoki, stosownie do przepisów § 5 ust. 1, § 6 ust. 1 i § 7 ust. 4 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

**2.** Ewidencje tytułów wykonawczych dotyczące osób fizycznych przesyłane do Urzędu Skarbowego w Starachowicach były wysyłane w jednym egzemplarzu. Drugi egzemplarz ewidencji tytułów wykonawczych pozostawał u wierzyciela w Urzędzie Miasta Starachowice, gdzie podłączano jedynie pocztowe zwrotne poświadczenie odbioru. Taki sposób postępowania powodował, iż wierzyciel nie posiadał potwierdzenia przyjęcia tytułów wykonawczych do egzekucji na sporządzonej ewidencji tytułów wykonawczych co narusza § 7 ust. 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. (Dz. U. Nr 137, poz. 1541).

*Odpowiedzialność ponoszą podinspektorzy ds. księgowości podatkowej oraz Kierownik Referatu Podatków i Oplat i Naczelnik Wydziału Finansowego.*

## **Wniosek pokontrolny Nr 2**

Ewidencje tytułów wykonawczych załączać do przesyłanych do organu egzekucyjnego tytułów wykonawczych lub ich odpisów w dwóch egzemplarzach, z których pierwszy przeznaczony jest dla organu egzekucyjnego, a drugi, po potwierdzeniu przyjęcia tytułów do egzekucji, organ ten zwraca wierzycielowi celem uzyskania potwierdzenia na sporządzonej ewidencji tytułów wykonawczych przyjęcia tytułów wykonawczych do egzekucji, stosownie do § 7 ust. 1 i 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. Nr 137, poz.1541 z późn. zm.).

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oczekuje od Pana Prezydenta zawiadomienia o wykonaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków zawartych w wystąpieniu służy prawo złożenia zastrzeżeń na podstawie art. 9 ust. 3 i ust. 4 przedmiotowej ustawy do tutejszego Kolegium, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

W przypadku skorzystania z powyższego uprawnienia prosimy o złożenie zastrzeżeń także w formie elektronicznej na adres [wkgf@kielce.rio.gov.pl](mailto:wkgf@kielce.rio.gov.pl).

PREZES  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
/-/  
mgr Henryk Rzepa

Do wiadomości:

**Rada Miejska w Starachowicach**