

Kielce, dn. 19 kwietnia 2012 r.

WK-60.11.1755.2012

Pan Arkadiusz Chojnacki

Dyrektor

Ośrodka Sportu i Rekreacji

we Włoszczowie

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, z późn. zm.), w związku z § 4 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 roku w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członów kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), przeprowadziła w okresie 27 lutego – 1 marca 2012 roku doraźną kontrolę w zakresie wybranych zagadnień z zakresu gospodarki finansowej i zamówień publicznych Ośrodka Sportu i Rekreacji (OSiR) we Włoszczowie za lata 2007 – 2011. W wyniku kontroli stwierdzono niżej opisane nieprawidłowości i uchybienia, które powstały na skutek nieprzestrzegania obowiązujących przepisów prawa przez osoby odpowiedzialne za gospodarkę finansową OSiR.

Przedstawiając ustalenia kontroli, Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wnosi o ich wykorzystanie celem usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości poprzez realizację niżej przedstawionych wniosków pokontrolnych oraz podjęcie innych niezbędnych działań w celu niedopuszczenia do powstania podobnych nieprawidłowości w dalszej działalności jednostki.

1. W zakresie udzielenia oraz realizacji zamówienia na usługi dotyczące obsługi ratowniczej krytego basenu „NEMO” we Włoszczowie w 2011 roku stwierdzono następujące nieprawidłowości:

a) Zamawiający wszczął postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego, zamieszczając ogłoszenie o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych, w którym czas trwania zamówienia określono na 36 miesięcy, natomiast wartość zamówienia oszacowano za okres 12 miesięcy, zamiast 36 miesięcy, tj. na okres realizacji zamówienia, zgodnie z art. 34 ust. 3 pkt 2 lit b) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 z późn. zm.). Szacunkowa wartość zamówienia za okres 36 miesięcy przekracza kwoty określone art. 11 ust. 8 ustawy Prawo zamówień publicznych, co powoduje obowiązek przekazania ogłoszenia o zamówieniu do Urzędu Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich, stosownie do art. 43 ust. 2 tej ustawy. Dnia 29.03.2011 roku Zamawiający unieważnił postępowanie na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych.

b) Zamawiający ponownie wszczął postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie „Obsługa ratownicza krytego basenu „NEMO” we Włoszczowie oraz dodatkowo kąpieliska Klekot, zamieszczając ogłoszenie o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych (wydruk z dnia 31.03.2011 roku). W ogłoszeniu wskazano jako kryterium oceny ofert cenę 100 % zaś czas trwania zamówienia określono na 12 miesięcy. Wartość szacunkowa zamówienia „Obsługa ratownicza krytego basenu „NEMO” we Włoszczowie, ustalona została w miesiącu marcu 2011 roku, która nie uległa zmianie w stosunku do uprzednio unieważnionego postępowania, pomimo że obsługę ratowniczą rozszerzono o obiekt kąpieliska Klekot. Jednostka nie posiada na piśmie szacunkowej wartości zamówienia ustalonej z należytą starannością, co narusza art. 9 ust. 1, w związku z art. 32 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych. W dniu 7.04.2011 roku Zamawiający unieważnił postępowanie na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 6 ustawy Prawo zamówień publicznych wskazując, że w ogłoszeniu błędnie określono zakres rzeczowy realizacji zamówienia, bez uwzględnienia wymogów Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 1997 roku w sprawie określenia warunków bezpieczeństwa osób przebywających w górach, pływających, kąpiących się lub uprawiających sporty wodne (Dz. U. Nr 57, poz. 358).

c) W dniu 1 kwietnia 2011 roku spisano protokół z postępowania prowadzonego w celu zapewnienia obsługi ratowniczej krytego basenu „NEMO” we Włoszczowie, w którym wskazano, że w celu zapewnienia obsługi ratowniczej krytego basenu „NEMO” we Włoszczowie w okresie 1 – 30 kwietnia 2011 roku udzielono zamówienia Pracowni Protetycznej „Akcja Serca” za cenę 47.520,00 zł, bez stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych, stosownie do art. 4 pkt. 8 tej ustawy. Jako uzasadnienie do przyjętego toku postępowania wskazano na konieczność zapewnienia świadczenia nieprzerwanej obsługi ratowniczej do czasu wyłonienia w postępowaniu przetargowym nowego wykonawcy usługi. Do kontroli nie przedstawiono dokumentu potwierdzającego ustalenie wartości szacunkowej zamówienia oraz oferty na piśmie Pracowni Protetycznej „Akcja Serca”, co narusza art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 14 lipca 1983 roku o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 673 z późn. zm.). Ustalenie wartości zamówienia za okres 1 miesiąca na usługę ratowniczą, tj. powtarzającą się nieprzerwanie w okresie całego roku narusza art. 34 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych.

d) Na podstawie dzienników pracy ratowników za kwiecień 2011 roku ustalono, że w dniach od poniedziałku do piątku, tj. 6 - 8, 12 - 15, 18, 22, 27 - 29 nie zapewniono pracy 4 ratowników w godzinach 8:00 - 22:00, co narusza § 2 ust. 2 lit. a) umowy na obsługę ratowniczą nr 2/OSiR/2011.

Odpowiedzialność nieprawidłowości ponosi były p.o. Dyrektora OSiR.

Wniosek pokontrolny Nr 1

1.1 Wartość zamówienia ustalać z należytą starannością na piśmie jako całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy, bez podatku od towarów i usług, zgodnie z art. 9 ust. 1, w związku z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 z późn. zm.).

1.2 Prawidłowo dokonywać ustalenia wartości szacunkowej zamówień na usługi powtarzające się okresowo, tj. jeżeli zamówienia udziela się na czas oznaczony dłuższy niż 12 miesięcy, wartość zamówienia ustalać z uwzględnieniem okresu wykonywania zamówienia, stosownie do art. 34 ust. 3 pkt 2 lit b) w związku z art. 34 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych.

1.3 Egzekwować od wykonawców usług realizację zamówienia zgodnie z zawartymi umowami.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oczekuje od Pana Dyrektora zawiadomienia o wykonaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków zawartych w wystąpieniu służy prawo złożenia zastrzeżeń na podstawie art. 9 ust. 3 i ust. 4 przedmiotowej ustawy do tutejszego Kolegium, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego. W przypadku skorzystania z powyższego uprawnienia prosimy o złożenie zastrzeżeń także w formie elektronicznej na adres wkgf@kielce.rio.gov.pl.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
/-/
mgr Zbigniew Rękas

Do wiadomości:

Burmistrz Włoszczowy