

Uchwała Nr 103/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 5 listopada 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr L/250/2014 Rady Gminy Łoniów z dnia 30 września 2014 r. w sprawie przyjęcia środków z Funduszu Spójności (FS)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska - sprawozdawca, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2012 poz.1113 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n o w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr L/250/2014 Rady Gminy Łoniów z dnia 30 września 2014 r. w sprawie przyjęcia środków z Funduszu Spójności (FS) z powodu braku podstaw prawnych do jej podjęcia.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr L/250/2014 Rady Gminy Łoniów z dnia 30 września 2014 r. w sprawie przyjęcia środków z Funduszu Spójności (FS) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 października 2014 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, że Rada Gminy w przedmiotowej uchwale zdecydowała o przyjęciu środków z Funduszu Spójności na realizację przedsięwzięcia pn. „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Łoniów” w wysokości do 29.274,00 zł w ramach konkursu 2/POIiŚ/9.3/2013 w ramach Działania 9.3 – Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej – plany gospodarki niskoemisyjnej (PGN).

Z treści badanej uchwały nie wynika w którym roku powyższe środki będą stanowiły dochód budżetu gminy ani też kiedy mają być wydatkowane.

W wykazie przedsięwzięć do WPF stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały Nr LI/252/2014 Rady Gminy Łoniów z dnia 15 października 2014 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łoniów w latach 2014-2030 w pozycji 1.1.2.8 w wydatkach majątkowych „na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)” określono przedsięwzięcie pn. „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Łoniów Rozdział 90095 – Ochrona środowiska” w latach 2014-2015 o łącznych nakładach finansowych 34.440,00 zł i limicie wydatków w takiej wysokości w 2015 roku.

Kolegium wskazuje, iż brak jest podstaw prawnych do podjęcia przez organ stanowiący uchwały w sprawie przyjęcia do budżetu środków z Funduszu Spójności. .

Organ stanowiący nie posiada upoważnienia ustawowego do podejmowania uchwały w przedmiotowej treści. Ustawowego upoważnienia dla rady do podejmowania uchwał nie można domniemywać, szczególnie stosować dla ustalenia zakresu upoważnienia wykładni celowościowej. Organy władzy publicznej do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP działają na podstawie i w granicach prawa mogą działać w granicach wyznaczonych przez normy prawne określające ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, zatem „tylko tam i o tyle o ile upoważnia prawo”.

Kolegium wskazuje jednocześnie, że w uchwałach nie należy wskazywać pułapu środków finansowych „w wysokości do” a konkretne kwoty.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium