

Uchwała Nr 16/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 22 stycznia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XLI/212/2013 Rady Miejskiej w Koprzywnicy z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie określenia wzoru formularza informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych, gruntach i lasach oraz deklaracji na podatek od nieruchomości, rolny i leśny.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas - Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność w części uchwały Nr XLI/212/2013 Rady Miejskiej w Koprzywnicy z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie określenia wzoru formularza informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych, gruntach i lasach oraz deklaracji na podatek od nieruchomości, rolny i leśny t.j.:

- załącznik nr 3 do uchwały „Deklaracja na podatek rolny” z powodu naruszenia art. 6a ust.8 pkt 1 w związku z art. 6 ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 1381)

- załącznik nr 4 do uchwały „Deklaracja na podatek leśny” z powodu naruszenia art. 6 ust. 5 pkt 1 w związku z art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 465)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XLI/212/2013 Rady Miejskiej w Koprzywnicy z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie określenia wzoru formularza informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych, gruntach i lasach oraz deklaracji na podatek od nieruchomości, rolny i leśny wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 3 stycznia 2014 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Miejska w Koprzywnicy w załączniku nr 3 do uchwały „Deklaracja na podatek rolny” określiła termin składania deklaracji przez osoby fizyczne (współwłaściciele lub współposiadacze z osobami prawnymi, bądź innymi jednostkami), osoby prawne, jednostki organizacyjne

Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa, a także spółki nie mające osobowości prawnej do 31 stycznia każdego roku podatkowego lub w terminie 14 dni od zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie bądź wygaśnięcie obowiązku podatkowego a osoby fizyczne w terminie 14 dni od zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie bądź wygaśnięcie obowiązku podatkowego.

Zgodnie z art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy, o których mowa w ust. 5 i ust. 8 pkt 1. W formularzach będą zawarte dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania, niezbędne do wymiaru i poboru podatku rolnego. Z treści ust. 8 pkt 1 tegoż artykułu wynika, że osoby prawne, jednostki organizacyjne, w tym spółki, nieposiadające osobowości prawnej, jednostki organizacyjne Agencji Własności Rolnej skarbu Państwa, a także jednostki organizacyjne Lasów Państwowych są obowiązane składać w terminie do 15 stycznia, organowi podatkowemu właściwemu ze względu na miejsce położenia gruntów deklaracje na podatek rolny na dany rok podatkowy, sporządzone na formularzu według ustalonego wzoru, a jeżeli obowiązek podatkowy powstał po tym dniu – w terminie 14 dni od dnia zaistnienia okoliczności uzasadniających powstanie tego obowiązku. Określenie terminu składania deklaracji na podatek rolny do 31 stycznia każdego roku podatkowego, czyli wydłużenie terminu składania deklaracji, stanowi naruszenie art. 6a ust. 8 pkt 1 ustawy o podatku rolnym. Ponadto Rada Miejska określając wzór deklaracji na podatek rolny nie uwzględniła w nim podmiotów jakim są jednostki organizacyjne Lasów Państwowych, które są także obowiązane na podstawie art. 6a ust. 8 pkt 1 do składania deklaracji na podatek rolny. W związku z czym Rada Miejska poprzez nie określenie we wzorze formularza danych dotyczących wszystkich podmiotów podlegających opodatkowaniu podatkiem rolnym naruszyła przepisy wynikające z art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym.

Kolegium w wyniku badania przedmiotowej uchwały ustaliło, że Rada Miejska w Koprzywnicy w załączniku nr 4 „Deklaracja na podatek leśny”, również określiła termin składania deklaracji przez osoby fizyczne (współwłaściciele lub współposiadacze z osobami prawnymi, bądź innymi jednostkami), osoby prawne, jednostki organizacyjne Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa, a także spółki nie mające osobowości prawnej do 31 stycznia każdego roku podatkowego lub w terminie 14 dni od zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie bądź wygaśnięcie obowiązku podatkowego a osoby fizyczne w terminie 14 dni od zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie bądź wygaśnięcie obowiązku podatkowego.

Wskazać należy, iż zgodnie z art. 9 ustawy o podatku leśnym, rada gminy określa w drodze uchwały wzory formularzy, o których mowa w ust. 2 i 5 pkt 1. W formularzach będą zawarte dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku leśnego. Natomiast z art. 6 ust. 5 pkt 1 ustawy o podatku leśnym wynika, że osoby prawne, jednostki organizacyjne, w tym spółki, nieposiadające osobowości prawnej, jednostki organizacyjne Lasów Państwowych, a także jednostki organizacyjne Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa są obowiązane składać w terminie do 15 stycznia, organowi podatkowemu właściwemu ze względu na miejsce położenia lasów deklaracje na podatek leśny na dany rok podatkowy, sporządzone na formularzu według ustalonego wzoru, a jeżeli obowiązek podatkowy powstał po tym dniu – w terminie 14 dni od dnia wystąpienia okoliczności uzasadniających powstanie tego obowiązku.

Rada Miejska określając wzór deklaracji na podatek leśny w załączniku nr 4 wskazała termin składania deklaracji do 31 stycznia każdego roku podatkowego, czyli wydłużyła termin ustawowy, co stanowi naruszenie art. 6 ust. 5 pkt 1 ustawy o podatku leśnym. W załączniku tym określając wzór formularza Rada Miejska nie uwzględniła również podmiotów jakim są jednostki organizacyjne Lasów Państwowych, które są także obowiązane zgodnie z art. 6 ust. 5 pkt 1 do składania deklaracji na podatek leśny, co stanowi naruszenie art. 6 ust. 9 ustawy.

Ustawodawca w ustawie o podatku rolnym i w ustawie o podatku leśnym wskazał kto i w jakim terminie składa deklaracje na w/w podatek, a Rada Miejska w Koprzywnicy w załączniku nr 3 i 4 do przedmiotowej uchwały zawężyła krąg podmiotów składających te deklaracje oraz wydłużyła termin ich składania do 31 stycznia każdego roku podatkowego i tym samym naruszyła przepisy w/w ustaw.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Przewodniczący Kolegium