

Uchwała Nr 19/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 22 stycznia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr 326/XLIV/2013

Rady Powiatu Skarżyskiego

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas - Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura – sprawozdawca, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2012. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013. poz. 594 ze zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność § 1 pkt 7 uchwały Nr 326/XLIV/2013 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 242/XXXI/2012 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 21 grudnia 2012 roku w sprawie: trybu udzielania i rozliczania przez Powiat Skarżyski dotacji niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania z powodu naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2004 roku Nr 256 poz. 257 ze zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr 326/XLIV/2013 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 242/XXXI/2012 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 21 grudnia 2012 roku w sprawie: trybu udzielania i rozliczania przez Powiat Skarżyski dotacji niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 27 grudnia 2013 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 w/w ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Badając wyżej wymienioną uchwałę Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, że Rada Powiatu Skarżyskiego w § 1 pkt. 7 uchwały Nr 326/XLIV/2013 dokonała zmiany brzmienia § 8 w/w uchwały Nr 242/XXXI/2012. Wskutek tej zmiany „miesięczną stawkę dotacji na jednego ucznia szkoły niepublicznej dotowanej przez Powiat Skarżyski ustala na dany rok budżetowy Zarząd Powiatu Skarżyskiego”. Natomiast przed zmianą zgodnie z § 8 w/w uchwały Nr 242/XXXI/2012 „kwotę dotacji na rok budżetowy przysługującą na jednego ucznia szkoły

niepublicznej na zasadach określonych w niniejszej uchwale zatwierdza(ł) każdorazowo Zarząd Powiatu Skarżyskiego”.

Odnosząc się do powyższych ustaleń dotyczących § 1 pkt. 7 uchwały Nr 326/XLIV/2013 w powiązaniu z treścią zmienianej nią uchwały Nr 242/XXXI/2012 a w szczególności z § 1 i § 8 tej uchwały Kolegium RIO w Kielcach stwierdza co następuje.

Kompetencją organu stanowiącego j.s.t. mającą podstawę w art. 90 ust. 4 w/w ustawy o systemie oświaty - jest ustalanie trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a i 2a-3b tej ustawy oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania z uwzględnieniem w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji. A zatem rolą w/w organu w wykonaniu upoważnienia zawartego w art. 90 ust. 4 w/w ustawy o oświacie jest stanowienie m.in. w zakresie podstaw obliczania dotacji przysługującej dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych. Podstawę tę, w przypadku dotacji udzielanych z budżetu j.s.t. w/w podmiotom oświatowym, stanowi wskazana procentowo przez organ stanowiący w uchwale stawka odnosząca się bądź to do kwoty przewidzianej na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego (w przypadku dotacji dla szkół, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki) bądź też odnosząca się do ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia (w przypadku dotacji dla szkół, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki). Dodatkowo należy wskazać, że art. 90 ust. 3c w/w ustawy o systemie oświaty przesądza o tym, że dotacje, o których mowa w ust. 1a-3a tej ustawy są dotacjami rocznymi przekazywanymi w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia (co także znalazło potwierdzenie w § 1 pkt. 4 uchwały Nr 326/XLIV/2013).

Z ustaleń poczynionych przez Kolegium w toku postępowania nadzorczego wynika, że w § 1 zmienianej uchwały Nr 242/XXXI/2012 z dnia 21 grudnia 2012 roku Rada Powiatu Skarżyskiego określiła w/w stawki procentowe, od których zależy wysokość dotacji należnych ponadgimnazjalnym szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych. Poza tym w § 8 uchwały Nr 242/XXXI/2012 Rada Powiatu Skarżyskiego postanowiła, że kwotę dotacji na rok budżetowy przysługującą na jednego ucznia szkoły niepublicznej na zasadach określonych w niniejszej uchwale zatwierdza każdorazowo Zarząd Powiatu Skarżyskiego. Zwrócić należy przy tym uwagę, że w stosunku do wskazanych w § 1 stawek procentowych wpływających na wysokość dotacji dla uprawnionych w/w szkół Rada Powiatu Skarżyskiego nie poczyniła w uchwale Nr 326/XLIV/2013 żadnych zmian.

Zmieniając natomiast w § 1 pkt. 7 uchwały Nr 326/XLIV/2013 treść § 8 w/w uchwały Nr 242/XXXI/2012 Rada Powiatu Skarżyskiego spowodowała, że to organ wykonawczy (Zarząd Powiatu Skarżyskiego) ustalałby na dany rok budżetowy miesięczne stawki dotacji na jednego ucznia szkoły niepublicznej dotowanej przez Powiat Skarżyski. Takie postanowienie Rady Powiatu Skarżyskiego stoi nie tylko w sprzeczności z w/w regulacjami zawartymi w uchwale Nr 242/XXXI/2012 ale przede wszystkim narusza art. 90 ust. 4 w/w ustawy o systemie oświaty. Organ stanowiący j.s.t. posiada bowiem umocowanie do stanowienia prawa miejscowego dotyczącego dotacji, o których mowa w art. 90 ust. 1a i 2a-

3b ustawy o systemie oświaty jedynie w zakresie wskazanym w art. 90 ust. 4 tej ustawy. Nadanie Zarządowi Powiatu Skarżyskiego przez Radę Powiatu uprawnienia wskazanego w § 1 pkt 7 uchwały Nr 326/XLIV/2013 wykracza poza kompetencje organu stanowiącego określone w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. W związku z tym Kolegium RIO w Kielcach orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium