

Uchwała Nr 37/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 19 marca 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części Uchwały Nr XLVI/246/14 Rady Gminy Samborzec z dnia 21 lutego 2014 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Samborzec na lata 2014 – 2020.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Henryk Rzepa - Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) i art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 594) w wyniku badania uchwały Nr XLVI/246/14 Rady Gminy Samborzec z dnia 21 lutego 2014 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Samborzec na lata 2014 – 2020.

p o s t a n o w i a

stwierdzić nieważność w części uchwały tj w zakresie:

- określenia kwoty długu na koniec 2014 roku i lat następnych objętych prognozą z powodu naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.),
- określenia kwoty rozchodów w latach 2014-2023 z powodu naruszenia art. 226. ust. 1 pkt 5 w związku z art. 244 ustawy o finansach publicznych,
- przedsięwzięcia pn. „Równe szanse – pewny sukces” (wydatki bieżące i majątkowe) z powodu naruszenia art. 226 ust.3 pkt 3, 4 i 5 w związku z art. 231 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XLVI/246/14 Rady Gminy Samborzec z dnia 21 lutego 2014 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Samborzec na lata 2014 – 2020 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w systemie Besti@ w dniu 26 lutego 2014 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium stwierdziło, że Wieloletniej Prognozie Finansowej określona kwota długu na koniec 2014 roku wynosi 5.684.162,00 zł. Natomiast z analizy danych wykazanych w WPF wynika, że dług na koniec 2014 roku powinien wynosić 5.100.000,00 zł. Do wyliczenia tej kwoty wzięto kwotę długu na koniec 2013 roku 5.200.000,00 zł (kwota zgodna z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb- Z za 2013 rok), plus planowane w 2014 roku przychody z tytułu kredytów, pożyczek w kwocie 0 zł minus planowane rozchody w 2014 roku z tytułu spłat kredytów, pożyczek w kwocie 100.000,00 zł (bez kwoty spłaty zobowiązań związku współtworzonego przez gminę). W związku z nieprawidłowym określeniem kwoty długu na koniec 2014 roku, również w latach 2015-2023, dług Gminy Samborzec został nieprawidłowo określony, co narusza uregulowania zawarte w art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego. Jak wynika

z objaśnień do uchwały w sprawie zmian w WPF Gmina Samborzec w związku z otrzymaniem informacji z EZGDK o zaciągnięciu pożyczki w WFOŚ i GW w Kielcach na rozbudowę ZUOK i o wysokości spłat przypadających dla Gminy Samborzec dokonano zwiększenia planu rozchodów w latach 2014-2023 o kwotę 591.662,00 zł. Z Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że kwota 584.162,00 zł zobowiązań współtworzonego związku doliczona została do kwoty długu na koniec 2014 roku i do planowanych rozchodów w latach 2014-2023, co narusza art. 244 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jak wynika bowiem z treści art. 244 ust. 1 w/w ustawy do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust.1, dodaje się, przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego: 1) w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku, 2) w pozostałych przypadkach – w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wpłatach wnoszonych na rzecz związku, którego jest członkiem. W związku z czym zobowiązania związku z tytułu zaciągniętej pożyczki współtworzonego przez Gminę Samborzec należy doliczyć zgodnie z art. 244 ust.1 ustawy do przypadających spłat rat kapitałowych z tytułu kredytów, pożyczek lub wykupu papierów wartościowych o których mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych w danym roku budżetowym, a nie wykazywać jako rozchody z tytułu spłat pożyczek w poszczególnych latach spłaty, jak również nie należy zwiększać kwoty długu na koniec 2014 roku. Powyższe nieprawidłowości skutkują nieprawidłowym ustaleniem w WPF kwoty rozchodów w latach 2014-2023, co skutkuje naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego z uwzględnieniem długu zaciągniętego. W/w nieprawidłowości wpływają na błędne wskazanie kwot w kol. 14.1 „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”.

W załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” dla przedsięwzięcia (wydatki bieżące) „Równe szanse – pewny sukces” w latach realizacji 2013-2015 wskazano łączne nakłady w kwocie 187.337,90 zł i limit wydatków w 2014 roku w kwocie 77.049,16 zł, natomiast dla wydatków majątkowych na to przedsięwzięcie ustalono nakłady finansowe w wysokości 12.000,00 zł i limit wydatków w 2014 roku 0 zł. Z analizy uchwały budżetowej po zmianach dokonanych Uchwałą Nr XLVI/245/14 z dnia 21 lutego 2014 roku w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok i załącznika nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2014 roku” wynika, że dla przedsięwzięcia (wydatki bieżące) „Równe szanse – pewny sukces” łączne nakłady finansowe określone zostały w wysokości 198.770,12 zł oraz wydatki w 2014 rok na kwotę 88.481,38 zł. Wydatki majątkowe na przedsięwzięcie „Równe szanse – pewny sukces” określone zostały dla roku 2014 w wysokości 136,60 zł i łączne nakłady finansowe 12.136,60 zł. W „Wykazie przedsięwzięć” do WPF nie dokonano zmian kwot łącznych nakładów finansowych i limitu wydatków na 2014 rok w porównaniu do dokonanych zmian w budżecie 2014 rok. Wskazać ponadto należy, iż w/w zmiany wpływają na nieprawidłowe określenie limitu zobowiązań dla w/w przedsięwzięć. Powyższe nieprawidłowości stanowią naruszenie art. 226 ust. 3 pkt 3, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z którym w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia m.in.: okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limit wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Zgodnie z art. 231 ust.2 ustawy o finansach publicznych uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie. Stwierdzone rozbieżności pomiędzy wykazem przedsięwzięć do WPF a załącznikiem do budżetu mają wpływ na prawidłową realizację przedsięwzięcia i jego terminowe zakończenie, co skutkuje naruszeniem przepisów art. 231. ust. 2 ustawy. Jednocześnie Kolegium wskazuje, że Wieloletnia Prognoza Finansowa zawiera rozbieżności w zakresie wykazania kwoty dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na

cele bieżące (kol. 1.1.5) w stosunku do kwoty dochodów wynikających z uchwały budżetowej. Wskazać należy również na błędne określenie kwot wydatków (kol.11.4) „Wydatki inwestycyjne kontynuowane” i (kol.11.5) „Nowe wydatki inwestycyjne” w stosunku do kwot wykazanych na poszczególne przedsięwzięcia ujętych w „Wykazie przedsięwzięć”. Błędnie określone zostały również kwoty w kol. 12.1 „Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy”, w kol. 12.3 „Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” i kol. 12.3.1 „Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy” w porównaniu z kwotami tych dochodów i wydatków zaplanowanymi w uchwale budżetowej na 2014 rok.

W związku z powyższymi nieprawidłowościami Kolegium nie może uznać, że Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Samborzec została prawidłowo sporządzona zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium