

Uchwała Nr 50/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 9 kwietnia 2014 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części Uchwały Nr II/6/2014 Rady Miasta Starachowice z dnia 4 marca 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i kontroli dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki (sprawozdawca),

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) i art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) w wyniku badania Uchwały Nr II/6/2014 Rady Miasta Starachowice z dnia 4 marca 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i kontroli dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego.

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność w części uchwały tj.:

- § 1 ust. 3 uchwały
- § 1 ust. 4 uchwały

z powodu naruszenia art. 90 ust. 2b i 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr II/6/2014 Rady Miasta Starachowice z dnia 4 marca 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i kontroli dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 10 marca 2014 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium stwierdziło, że Rada Miasta w Starachowicach ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego.

Zgodnie z brzmieniem art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty przedszkola niepubliczne otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych przeliczonych na jednego ucznia.

Zgodnie z tym uregulowaniem uchwalono zapis w § 1 ust. 1 pkt 3 i 4 badanej uchwały odnosząc się do wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych. Podobnie regulując wysokość dotacji dla organów prowadzących niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego oparto tę

wysokość o wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach publicznych, stosownie do art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty.

W § 1 ust. 4 badanej uchwały określono natomiast, że wydatki bieżące są ustalane na podstawie wydatków ponoszonych zarówno w przedszkolach publicznych jak i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez gminę. Zapis ten jest sprzeczny z powyżej zastosowanymi uregulowaniami zawartymi w uchwale i stanowi naruszenie art. 90 ust 2b i 2d ustawy o systemie oświaty, w którym jednoznacznie określono, że wydatki bieżące na podstawie których wyliczana będzie kwota dotacji są wydatkami przedszkoli nie zaś przedszkoli i oddziałów przedszkolnych prowadzonych przy szkołach podstawowych.

Z kolei w § 1 ust. 3 w/w uchwały Rada Miasta Starachowice postanowiła, iż do obliczenia dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli oraz oddziałów przedszkolnych przyjmuje się liczbę uczniów według stanu na dzień 1 stycznia roku kalendarzowego, za który przyznawana jest dotacja, co narusza również uregulowania zawarte w art. 90 ust 2b i 2d ustawy o systemie oświaty w których jednoznacznie ustawodawca określił, że dotacja udzielana jest w przeliczeniu na jednego ucznia nie wskazując, iż ma to być uczeń uczęszczający do szkoły, przedszkola wg stanu na dzień 1 stycznia danego roku budżetowego. Jeżeli więc liczba uczniów jest zmienna to należy korygować średnią wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia. Rada Miasta nie może dokonywać regulacji niezgodnych z zapisami ustawowymi.

Zapisy badanej uchwały dotyczące określenia wysokości dotacji w oparciu o dane wydatków planowanych przyjętych na początku roku budżetowego określone w § 1 ust. 1 pkt 2,3,4,5 uchwały zostały zmienione poprzez podjętą przez Radę Miasta Starachowice w dniu 28 marca 2014 roku Uchwałę Nr IV/10/2014 w sprawie zmiany badanej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium