

Uchwała Nr 56/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 29 kwietnia 2014 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części i wskazania nieistotnego naruszenia prawa w uchwale Nr XLII/320/2014 Rady Gminy Wodzisław z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska–Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska (sprawozdawca), Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 i art. 11 ust. 3 w związku z art. 11 ust 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

1. stwierdzić nieważność w części uchwały Nr XLII/320/2014 Rady Gminy Wodzisław z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki tj. w § 1 uchwały słów „na rok 2015” z powodu naruszenia art. 2 ust 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. poz. 301).
2. wskazać nieistotne naruszenie prawa w uchwale Nr XLII/320/2014 Rady Gminy Wodzisław z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki polegające na wskazaniu niewłaściwej podstawy prawnej, co stanowi naruszenie § 139 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908) w związku z art. 2 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. poz. 301).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XLII/320/2014 Rady Gminy Wodzisław z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 3 kwietnia 2014 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, że Rada Gminy Wodzisław w § 1 wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy na rok 2015 środków stanowiących fundusz sołecki. Ustawa z 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim wprowadziła nowe uregulowania dotyczące wyodrębnienia środków w budżecie stanowiących fundusz sołecki. Zgodnie z art. 2 ust. 1 w/w ustawy Rada gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz, podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu. Z kolei z ust. 3 art. 2 wynika, że uchwała o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu ma zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta. Biorąc pod uwagę obowiązujące w dniu podejmowania uchwały przepisy regulujące możliwość wyodrębnienia w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki, rada gminy podejmując uchwałę o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie tych środków nie może ograniczyć decyzji o ich wyodrębnieniu tylko do roku 2015, gdyż zgodnie z ustawą o funduszu sołeckimi

z 21 lutego 2014 r. uchwała o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu ma zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta, a zatem bez ograniczenia czasowego. Wskazanie przez organ stanowiący wyodrębnienia funduszu tylko w roku 2015 zawęża poprzez oświadczenie woli organu stanowiącego o wyodrębnieniu funduszu tylko do jednego roku budżetowego 2015, co jest niezgodne z art. 2 ust. 3 cyt. ustawy gdyż decyzja organu stanowiącego o wyodrębnieniu funduszu sołeckiego, podjęta w roku poprzedzającym rok, na który fundusz się wyodrębnia jest ważna w każdym roku budżetowym (bez ograniczenia) następującym po roku, w którym uchwała została podjęta.

Ponadto Rada Gminy Wodzisław podjęła badaną uchwałę w dniu 28 marca 2014 roku na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim.

Kolegium wskazuje, iż od 20 marca 2014 roku obowiązuje ustawa z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. poz. 301). Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez organ stanowiący w dniu 28 marca 2014 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki stanowił art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim tj. ustawy obowiązującej w dniu podejmowania badanej uchwały.

Zgodnie z § 139 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100, poz. 908) „Tekst uchwały i zarządzenia rozpoczyna się od wskazania przepisu prawnego, na podstawie którego uchwała albo zarządzenie są wydawane”.

Kompetencja rady gminy do rozstrzygania o wyodrębnieniu bądź nie wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki wynika z art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014 r. W związku z powyższym Kolegium w odniesieniu do przepisu ustawy o funduszu sołeckim wskazanego w podstawie prawnej badanej uchwały ogranicza się do wskazania nieistotnego naruszenia prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium