

Uchwała Nr 58/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 29 kwietnia 2014 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVIII/400/2014 Rady Miasta Sandomierza w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2014-2026

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska – Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska (sprawozdawca), Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr XXXVIII/400/2014 Rady Miasta Sandomierza w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2014-2026 z powodu:

1. niespełnienia wymogów art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) w latach 2014 - 2016,
2. wykazania w nieprawidłowej wysokości kwot zobowiązań Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki przypadających do spłaty w latach 2014-2023, co stanowi naruszenie art. 244 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XXXVIII/400/2014 Rady Miasta Sandomierza w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2014-2026 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w systemie Besti@ w dniu 3 kwietnia 2014 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium stwierdziło, że w latach 2014-2016 Miasto Sandomierz nie spełnia wymogów wskazanych w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z danych zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta na lata 2014-2026 wynika, że w roku 2014 maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 poprzednich lat) wynosi 3,70%, a wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań Miasta do dochodów z art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 7,14%. W roku 2015 wskaźniki te wynoszą odpowiednio 5,34% i 8,56% a w roku 2016 wynoszą odpowiednio 7,57% i 8,12%.

Ponadto należy wskazać, że wielkości wykazane w kolumnie 9.3 - Kwota zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego przypadających do spłaty w danym roku

budżetowym, podlegająca doliczeniu zgodnie z art. 244 ustawy o finansach publicznych została wykazana w wysokościach nieprawidłowych.

Z informacji Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki z dnia 13 stycznia 2014 r. zaadresowanej do Burmistrza Miasta Sandomierza wynika, że kwoty zobowiązań Związku w wysokości proporcjonalnej do udziału Miasta Sandomierz we wspólnej inwestycji wynoszą w roku 2014 – 21.239,00 zł, w WPF – 6,71 zł, w roku 2015 – 80.994,00 zł, w WPF – 7,47 zł, w 2016 roku 70.869,00 zł, w WPF -6,95 zł, w 2017 – 214.633,00 zł, w WPF - 4,36 zł, w 2018 roku 214.633,00 w WPF – 4,20 zł, w 2019 roku – 214.633,00 zł w WPF - 4,11 zł, w 2020 – 214.633,00 zł, w WPF – 4,40 zł, w roku 2021 – 214.633,00 zł, w WPF – 4,18 zł, w 2022 – 214.633,00, w WPF – 3,97 zł i 2023 roku - 214.633,00 zł a w WPF – 3,62 zł.

Po doliczeniu kwot zobowiązań Związku wymienione powyżej wskaźniki planowanej łącznej spłaty zobowiązań wyniosłyby w 2014 roku – 7,16%, w roku 2015 – 8,65 % i w roku 2016 – 8,21%, co zwiększyłyby różnice w odniesieniu do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań dla Miasta w latach 2014-2016.

Z WPF Miasta wynika, że nie są planowane wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji (kolumna 2.1.1), a zatem kwoty zobowiązań Związku powinny zostać wykazane, gdyż nie ma zastosowania art. 244 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym łączna kwota spłat i wykupów jednostki samorządu terytorialnego nie obejmuje zobowiązań związku współtworzonego przez tą jednostkę, na które jednostka udzieliła gwarancji i poręczeń.

Ponadto należy wskazać, że w WPF nie wypełniono kolumny 11.5 „Nowe wydatki inwestycyjne” w latach 2015-2016 podczas gdy w latach 2015-2026 zostały zaplanowane wydatki majątkowe a nie wypełniono także kolumny 11.4 „Wydatki inwestycyjne kontynuowane” w latach 2015-2026.

W odniesieniu do objaśnień przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Gminy Sandomierz zawartych w załączniku Nr 2 do badanej uchwały zawierających informacje o zmianach w załączniku nr 1 dotyczące tylko zwiększenia dochodów i wydatków o wymienione kwoty wynikające z poszczególnych zarządzeń Kolegium wskazuje, że nie w pełni spełniają one wymogi art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium