

Uchwała Nr 61/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 29 kwietnia 2014 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLIV/295/2014 Rady Gminy w Nagłowicach z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie: przyjęcia sprawozdań z wykonania budżetu gminy Nagłowice za rok 2013

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Z-ca Prezesa Izby (sprawozdawca)

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska – Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ireneusz Piasecki.

na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz.1113) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz.594 z późn.zm.) postanawia:

stwierdzić nieważność uchwały Nr XLIV/295/2014 Rady Gminy w Nagłowicach z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie przyjęcia sprawozdań z wykonania budżetu gminy Nagłowice za rok 2013 z powodu braku podstaw prawnych do jej podjęcia.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 3 kwietnia 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynęła uchwała Nr XLIV/295/2014 Rady Gminy w Nagłowicach z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie przyjęcia sprawozdań z wykonania budżetu gminy Nagłowice za rok 2013. Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 6 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w/w uchwała objęta została postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania Kolegium stwierdziło, że powołując się na art. 18 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r. poz.594 ze zm.) oraz art. 267 ust.1 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz.885 z późn.zm.) Rada Gminy w Nagłowicach podjęła uchwałę o przyjęciu wymienionych w niej sprawozdań.

Dokonując analizy w/w przepisów Kolegium stwierdziło, że żaden z nich nie daje podstawy do podjęcia takiej uchwały. Gdyż art. 18 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że:

2. Do wyłącznej właściwości rady gminy należy:

4) uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu;

zaś art.267 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowi, że:

Zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego:

1) sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej;

2) sprawozdania, o których mowa w art. 265 pkt 2;

3) informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, zawierającą:

a) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności,

b) dane dotyczące:

- *innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,*
- *posiadania,*
- c) *dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji,*
- d) *dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,*
- e) *inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.*

Dodać należy, że art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym określa kompetencję organu stanowiącego w zakresie zatwierdzenia wykonania budżetu w procedurze udzielania absolutorium. Jednym z jej elementów jest rozpatrywanie sprawozdania jako niezbędna czynność poprzedzająca uchwałę w sprawie absolutorium. Z kolei art. 267 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nakłada na organ wykonawczy obowiązek przedstawienia w określonym terminie dokumentów wymienionych w tym przepisie. Nie można jednak z niego wywodzić prawa lub obowiązku organu stanowiącego do podejmowania uchwały o przyjęciu przedłożonych mu na podstawie tego przepisu dokumentów gdyż żaden przepis prawa w trakcie procedury zatwierdzania wykonania budżetu nie daje organowi stanowiącemu podstawy do podejmowania uchwał innych niż te wymienione w art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz w art. 270 ust. 4 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym „organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym.” Skoro ustawodawca w w/w przepisach w sposób wyczerpujący wskazał czynności jakie organ stanowiący ma obowiązek w stosunku do przedłożonych mu sprawozdań podjąć to badana uchwała w sprawie przyjęcia sprawozdań jako wykraczająca poza w/w regulacje musi być uznana jako podjęta bez podstawy prawnej. I jako taka podlega unieważnieniu

Przewodniczący Kolegium

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.