

WI-430/976/2014

16
KOPIA

WYSŁANO DNIA.

Kielce, dnia 12. 03. 2014 r.

13. 03. 2014

Ministerstwo Edukacji Narodowej

Departament Współpracy

z Samorządem Terytorialnym

Warszawa

W związku z rozbieżnością stanowisk Ministerstwa w zakresie zasad i sposobu obliczania dotacji dla szkół i przedszkoli niepublicznych i publicznych prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne, pojawiły się wątpliwości w tym zakresie.

W piśmie znak: DWST-WSST-JD-337-119/12 z dnia 28 sierpnia 2012 r. skierowanym do Zastępcy Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, zawarte jest wyjaśnienie: „Do podstawy ustalenia dotacji dla przedszkola (w tym dla oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej) powinny być przyjęte wydatki bieżące ujęte w planach finansowych wszystkich placówek przedszkolnych, prowadzonych przez gminę właściwą do dotowania, tj. przedszkoli, oddziałów przedszkolnych i innych form wychowania przedszkolnego- w przeliczeniu na jednego wychowanka.

Z kolei w zamieszczonej na stronie internetowej <http://www.men.gov.pl> opinii opublikowanej dnia 7 lutego 2014 roku zawarto następujące stanowisko:

„1) w przypadku przedszkoli podstawą do ustalenia dotacji dla tych przedszkoli powinny być ujęte w budżecie gminy właściwej do dotowania jej planowane wydatki bieżące ponoszone wyłącznie w przedszkolach publicznych,

2) w przypadku oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych podstawą do ustalenia dotacji powinny być ujęte w budżecie gminy właściwej do dotowania jej planowane wydatki bieżące ponoszone wyłącznie w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych - w przeliczeniu na jednego wychowanka.”

W związku z powyższym pojawiły się pytania:

1) Czy obliczając podstawę dotacji dla niepublicznych przedszkoli gmina powinna uwzględnić wydatki ponoszone w przedszkolach publicznych i innych formach wychowania przedszkolnego w przeliczeniu na jednego wychowanka, prowadzonych przez gminę, z wyłączeniem przedszkoli z oddziałami integracyjnymi i przedszkoli specjalnych?

2) Czy podstawą obliczenia dotacji dla przedszkoli niepublicznych są wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę, czy też wydatki bieżące ponoszone we wszystkich formach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez gminę?

Uprzejmie prosimy o niezwłoczne udzielenie odpowiedzi na postawione pytania.

dy

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

W. S. 2010

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY Małgorzata Krawczyk – dyrektor przedszkola niepublicznego		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE NIP: 664-202-40-34, REGON:260638994		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	<input checked="" type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna Małgorzata Krawczyk Akademia Przedszkolaka Ul. Grzybowa 1 27-200 Starachowice		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
Starachowicki	Starachowice	Starachowice
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Grzybowa	1	
Kod pocztowy	Poczta	
27-200	Starachowice	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
art. 80 ust. 2 i art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U.z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) oraz art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 827) art. 3 ust 1a i art. 2 ust. 2a Ustawy o systemie oświaty		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		
Gmina Starachowice na podstawie uchwały Nr XII/5/2010 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 25 października 2010r. udziela dotacji niepublicznym szkołom i przedszkolom. Obliczając podstawę dotacji dla niepublicznych przedszkoli Gmina uwzględnia wydatki ponoszone w przedszkolach publicznych (z wyłączeniem przedszkola z oddziałami		

integracyjnymi i specjalnymi) oraz wydatki ponoszone w publicznych oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Zwracam się z prośbą o zajęcie stanowiska w następującej kwestii:

1. Czy podstawą naliczania dotacji udzielanej przedszkolom niepublicznym są wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę, czy wydatki ponoszone we wszystkich formach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę (tj. w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych)?
2. Czy prawidłowym jest wyłączenie z podstawy naliczania dotacji przedszkoli z oddziałami integracyjnymi i specjalnymi?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

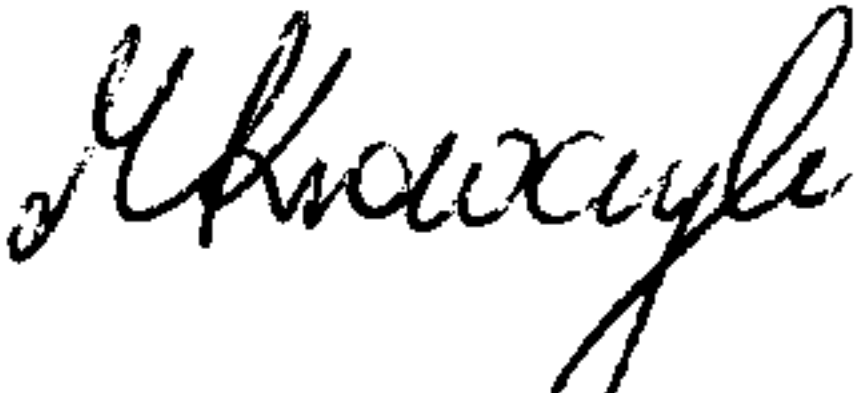
Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Ad 1. Zdaniem wnioskodawcy podstawą naliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli powinny być wydatki ponoszone w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę. W świetle art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty dotacja dla przedszkoli niepublicznych nie będzie naliczana „w oparciu o wydatki bieżące ponoszone w oddziałach przedszkolnych w szkole podstawowej”, albowiem przepis ten *expressis verbis* stanowi, iż dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych, a oddział przedszkolny w szkole podstawowej nie jest przedszkolem.

Również zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Edukacji Narodowej oraz Opinią Biura Analiz Sejmowych, dotacja winna być liczona wyłącznie w oparciu o przedszkola prowadzone przez gminę.

Ad 2. Zdaniem wnioskodawcy dotacja winna być ustalana w oparciu o wydatki wszystkich przedszkoli prowadzonych na terenie danej gminy z wyłączeniem przedszkoli specjalnych (definicja zgodnie z Art. 3 pkt 1a Ustawy o systemie oświaty). Gmina wyłącza z podstawy naliczania dotacji również przedszkola z oddziałami integracyjnymi (Zgodnie z Art. 2 pkt 2a Ustawy o systemie oświaty - oddział integracyjny to oddział w którym uczniowie posiadający

orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego uczą się i wychowują razem z pozostałymi uczniami). Wnioskodawca nie odnajduje w Ustawie o systemie oświaty możliwości wyłączenia takich przedszkoli z podstawy naliczania dotacji gminnej.

Data wypełnienia wniosku 04.03.2014	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Małgorzata Krawczyk	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej 
--	--	---