

Kielce, dnia 21.05.2015 r.

WK-60.11. 2015

Pan Wiesław Skop
Wójt Gminy Pacanów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), w związku z § 4 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), przeprowadziła w Urzędzie Gminy Pacanów w dniach od 9 do 16 kwietnia 2015 roku doraźną kontrolę w zakresie wybranych zagadnień z zakresu gospodarki finansowej za 2011 - 2014 rok i inne wybrane okresy. Protokół kontroli omówiono i podpisano w dniu 16 kwietnia 2015 roku. Kontrolą objęto prawidłowość dokonywania wypłat diet radnym Gminy Pacanów.

Ustalono, że w latach 2011 – 2014 obowiązywała uchwała Rady Gminy Pacanów Nr 1/10/10 z dnia 01 grudnia 2010 roku, ze zmianą wprowadzoną uchwałą Nr VI/42/11 z dnia 07 lutego 2011 roku, w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych, przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych gminy za udział w pracach w organach Rady Gminy oraz ustalenia należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych.

W § 1 niniejszej uchwały określono, iż:

- Przewodniczącemu Rady Gminy w związku z pracami w organach Rady Gminy przysługuje zryczałtowana dieta miesięczna w wysokości 1.150 zł,
- W-ce Przewodniczącym Rady Gminy oraz Przewodniczącym komisji stałych Rady Gminy w związku z pracami w organach Rady Gminy przysługuje zryczałtowana dieta miesięczna w wysokości 600 zł,
- radnemu, będącemu członkiem komisji stałej RG, w związku z pracami w organach Rady Gminy przysługuje zryczałtowana dieta miesięczna w wysokości 550 zł.

W § 2 ww. uchwały określono, iż w przypadku nieobecności nieusprawiedliwionej radnego na sesji, bądź komisji potrąca się za każdą nieobecność 20% miesięcznej diety zryczałtowanej, ustalonej w § 1 niniejszej uchwały. Zgodnie z § 80 ust. 1 Statutu Gminy Pacanów uchwalonego uchwałą Rady Gminy z dnia IV/26/03 z dnia 27 stycznia 2003 r. z późniejszymi zmianami radni potwierdzają swoją obecność na sesjach i posiedzeniach komisji podpisem na liście obecności. Zgodnie z § 80 ust. 2 Statutu Gminy Pacanów w brzmieniu obowiązującym do dnia 13 czerwca 2013 roku „Radny w ciągu 7 dni od daty odbycia się sesji lub posiedzenia komisji, winien usprawiedliwić swoją nieobecność, składając stosowne pisemne wyjaśnienia na ręce Przewodniczącego Rady lub przewodniczącego komisji”.

W wyniku kontroli prawidłowości wypłat diet radnym Gminy Pacanów w IV kwartale 2011 r. i IV kwartale 2012 r. stwierdzono, że w przypadku nieobecności radnego na sesji Rady Gminy, bądź posiedzeniu komisji nie dokonywano potrąceń zryczałtowanych diet radnym, do

czego zobowiązywał § 2 uchwały Rady Gminy Pacanów Nr 1/10/10 z dnia 01 grudnia 2010 r. pomimo, że radni nie usprawiedliwiali swojej nieobecności, poprzez złożenie stosownych pisemnych wyjaśnień na ręce Przewodniczącego Rady lub przewodniczącego komisji, do czego zobowiązywał § 80 ust. 2 Statutu Gminy Pacanów.

W zaistniałej sytuacji powszechnie wprowadzone odstępstwo od statutowej reguły w tym zakresie ugruntowało za akceptacją całej Rady Gminy stosowaną w tym względzie praktykę. Jakkolwiek stwierdzona w tym względzie nieprawidłowość formalna (brak pisemnego usprawiedliwienia nieobecności radnych na sesjach) miała miejsce w stosowanej praktyce to jednak ewentualne roszczenia z tego tytułu uległy przedawnieniu. Powyższa praktyka Rady Gminy usankcjonowana została Uchwałą Nr XXXVIII/243/13 z dnia 16.05.2013 roku niejako konwalidując istniejące do jej podjęcia braki formalne przy usprawiedliwieniach nieobecności radnych gminy na sesjach czy komisjach Rady Gminy.

Sprawa wypłaty diet dla radnych była badana przez Prokuraturę Rejonową w Busku – Zdroju. Z postanowienia o odmowie wszczęcia śledztwa z dnia 5 marca 2013 r. (sygnt. akt Ds. 152/13) wynika, że prokurator po zapoznaniu się zawiadomieniem Tomasza Kaczmarka Posła na Sejm RP oraz materiałami postępowania sprawdzającego w sprawie niedopełnienia obowiązków i przekroczenia uprawnień oraz poświadczania nieprawdy przez Przewodniczącego Rady Gminy Pacanów w okresie od 1.01.2011 r. do dnia 31.12.2012 r. poprzez nieprzekazywanie informacji Skarbnikowi Gminy Pacanów o nieusprawiedliwionych nieobecnościach radnych na sesjach i komisjach Rady Gminy Pacanów oraz poświadczenie nieprawdy na listach obecności z sesji i komisji Rady Gminy Pacanów poprzez wpisywanie słowa „usprawiedliwiony” przy nazwiskach radnych nieobecnych pomimo, iż usprawiedliwienie nie nastąpiło w sposób przewidziany w § 80 Statutu Gminy Pacanów, przy działaniu na szkodę interesu publicznego postanowił odmówić wszczęcia śledztwa w tej sprawie wobec stwierdzenia braku znamion czynu zabronionego.

Powołaną wyżej Uchwałą Nr XXXVIII/243/13 z dnia 16 maja 2013 roku Rada Gminy w Pacanowie dokonała zamiany § 80 ust. 2 Statutu Gminy Pacanów i od dnia 13 czerwca 2013 roku brzmi on następująco: „Radny w ciągu 7 dni od daty odbycia się sesji lub posiedzenia komisji, winien usprawiedliwić swoją nieobecność, składając stosowne pisemne lub telefoniczne wyjaśnienia na ręce Przewodniczącego Rady lub przewodniczącego komisji”.

Kontrolą objęto prawidłowość wypłaty diet radnym Gminy Pacanów za okres III kwartału półrocza 2013 r. i II kwartału 2014 r. Kontrola stwierdziła, że radni usprawiedliwiali swoją nieobecność w sposób przewidziany § 80 ust. 2 Statutu Gminy Pacanów w brzmieniu obowiązującym od dnia 13 czerwca 2013 roku, w związku z czym nie wystąpił obowiązek potrącania diet z tytułu nieusprawiedliwionej nieobecności. W związku z powyższym nie formułuje się wniosków pokontrolnych.

Do wiadomości:
Rada Gminy w Pacanowie

ZASTĘPCA PRZESŁA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zbigniew Rekas