

**GINA STOPNICA**  
ul. Tadeusza Kościuszki 2, 28-130 Stopnica  
tel. 41/377 98 00, fax 41/377 98 06  
NIP: 655-17-68-527  
REGON: 291010783  
Znak: OI.070.1.2017

15  
MRS  
realizacja  
23.03.2017  
z up.  
mech  
me

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Kielcach  
**WPŁYNĘŁO DNIA:**  
23. Stopnica, 22.03.2017 r.  
L. dz. 88  
Podpis

## WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych

(Dz.U. z 2016, poz. 561 z późn. zm.)

### A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

### B. DANE WNIOSKODAWCY

#### B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego  
 2. związek międzygminny  
 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów  
 4. związek, stowarzyszenie powiatów  
 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)  
 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna  
Gmina Stopnica

ul. Tadeusza Kościuszki 2  
28-130 Stopnica

#### B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat buski	Gmina Stopnica	Miejscowość Stopnica
Ulica Tadeusza Kościuszki	Nr domu 2	Nr lokalu
Kod pocztowy 28-130	Poczta Stopnica	

#### B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 79a ust. 2 oraz art. 90 ust. 2c - ustawy o systemie oświaty

### C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Nowelizacja ustawy o systemie oświaty z dnia 23 czerwca 2016 r. (Dz. U. z 2016r., poz. 1010) zmieniła od 1 stycznia 2017 r. zasady dotyczące zwrotów kosztów ponoszonych na wychowanie przedszkolne. Zgodnie z art. 79a ust. 2 ustawy o systemie oświaty (Dz. U. z 2016r., poz. 1943) – „Jeżeli do publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez gminę, uczeszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący jej mieszkańcem, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty wychowania przedszkolnego tego ucznia w wysokości równej odpowiednio podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, podstawowej kwocie

dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, lub podstawowej kwocie dotacji dla innych form wychowania przedszkolnego, określonej dla gminy, w której uczeń uczęszcza do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub innej formy wychowania przedszkolnego, pomniejszonej o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy." Natomiast art. 90 ust. 2c: „Jeżeli do niepublicznego przedszkola, o którym mowa w ust. 2b, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2b do wysokości iloczynu podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli określonej dla gminy dotującej i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania niepublicznych przedszkoli, o których mowa w ust. 2b, w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, pomniejszając powyższy iloczyn o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy. W przypadku braku na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji niepublicznego przedszkola, o którym mowa w ust. 2b, zamiast wskaźnika procentowego określonego w zdaniu pierwszym przyjmuje się wskaźnik procentowy w wysokości 75%.”

Gmina Stopnica jest gminą zarówno obciążaną jak również obciążającą inne gminy za koszty wychowania przedszkolnego.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy Gmina Stopnica może pokrywać, jak również domagać się zwrotu kosztów związane z wychowaniem przedszkolnym za dziecko które ukończyło 5 lat ?

#### **D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Wątpliwości budzi zapis „uczeń w wieku do lat 5”. Ustawodawca naszym zdaniem pozwala domagać się zwrotu kosztów związanych z wychowaniem przedszkolnym tylko za dzieci, które nie ukończyły lat 5.

Znana jest nam opinia jaką Ministerstwo Edukacji Narodowej wydało na piśmie stwierdzając że: „Generalnie przyjęta została zasada obowiązująca w całej ustawie o systemie oświaty, zgodnie z którą dzieckiem 6-letnim jest dziecko, które rozpoczyna edukację przedszkolną od nowego roku szkolnego (od września), w roku (kalendarzowym), w którym kończy 6 lat. Podobnie należy definiować dziecko 5-letnie. Dlatego też sformułowanie „dzieci w wieku do lat 5” nie powinno budzić jakichkolwiek wątpliwości”. Jednak interpretacja przepisów przez MEN nie stanowi źródła prawa w związku z powyższym powoływanie się na opinię MEN jest niezasadne.

Ustawodawca literalnie w przepisie art. 79a ust. 2 oraz art. 90 ust. 2c ustawy o systemie oświaty użył zwrotu „uczeń w wieku do lat 5”, stosowanie przez gminy interpretacji rozszerzającej jest niczym nieuzasadnione.

Naszym zdaniem zwrotu kosztów należy dokonywać zgodnie z w/w przepisami ustawy za dzieci do lata 5, natomiast w momencie gdy w trakcie trwania roku szkolnego dziecko ukończyło 5 rok życia, gmina nie może domagać się zwrotu kosztów, ma natomiast możliwość ubiegania się o zwiększenie subwencji oświatowej ze środków wydzielonej rezerwy 0,4 % części oświatowej subwencji ogólnej na 2017 rok, zgodnie z którą można ubiegać się o środki finansowe w związku z wzrostem zadań szkolnych i pozaszkolnych.

Data wypełnienia wniosku

22.03.2017

Imię i nazwisko  
wnioskodawcy lub  
osoby upoważnionej  
Ryszard Zych  
Burmistrz

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

**BURMISTRZ**  
  
Ryszard Zych