

Samorządowy Ośrodek Zdrowia
26-085 Ćmińsk, ul. Staszica 10
tel. 41 303 44 50
Regon 290416514 NIP 959-12-95-172
Nr rej. PZOZ 68/98

SEKRETARIAT
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Kielcach

Wpłynęło
dnia 16. 10. 2017 zał
L.dz. 3129 podpis
doręczono osobiście

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych
(Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY Samorządowy Ośrodek Zdrowia w Ćmińsku

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---------------------------------------|--|--|
| 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów | X 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat Kielecki	Gmina Miedziana Góra	Miejscowość Ćmińsk
Ulica Staszica	Nr domu 10	Nr lokalu
Kod pocztowy 25-085	Pocztą Miedziana Góra	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Art.216;
Ponadto
Ustawa o samorządzie gminy art. 6.1; art 7.1 pkt5;

PRZEDSTAWIENIE ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

W związku z trudną sytuacją finansową Samorządowego Ośrodka Zdrowia w Ćmińsku, kierownik ma zamiar wystąpić z wnioskiem o pożyczkę do wójta gminy Miedziana Góra. Pożyczka ma być przeznaczona na finansowanie działalności Ośrodka, takie jak: opłaty na ogrzewanie, zakup niezbędnych leków, opłaty za prowadzenie obsługi informatycznej, pensje pracowników.

1. Czy zgodnie z obowiązującym prawem wójt może udzielić pożyczki dla Samorządowego Ośrodka Zdrowia realizującemu zadania z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej?
2. Czy w/w pożyczka może być przeznaczona na finansowanie działalności ośrodka, w tym między innymi: opłaty na ogrzewanie, zakup niezbędnych leków, opłaty za prowadzenie obsługi informatycznej, pensje pracowników?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Podstawowa Opieka Zdrowotna jest realizowana na terenie gminy przez 2 publiczne ośrodki dla których organem założycielskim jest gmina Miedziana Góra oraz jeden podmiot niepubliczny. W związku z trudną sytuacją finansową Samorządowy Ośrodek Zdrowia w Ćmińsku chce wystąpić z wnioskiem o pożyczkę na pokrycie należności związanych z niedostatecznym finansowaniem przez NFZ działalności Ośrodka.

Ochrona zdrowia w myśl art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym, służy zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej i jest jednym z istotnych zadań własnych gminy. Prawo do ochrony zdrowia, jako podmiotowe prawo jednostki, zapewnia każdemu art. 68 ust. 1 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze sprost. i późn. zm., dalej Konstytucja). Trybunał Konstytucyjny w wyroku z 23 marca 1999 r. (sygn. K. 2/98) potwierdził, że „...z tego przepisu należy wywieść podmiotowe prawo jednostki do ochrony zdrowia oraz obiektywny nakaz podejmowania przez władze publiczne takich działań, które są konieczne dla należytej ochrony i realizacji tego prawa.” Konstytucja w art. 68 ust. 2 nakłada na władze publiczne, w tym i na samorząd terytorialny obowiązek zapewnienia równego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych.

Kolejny przepis art. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, wyraźnie precyzuje zadania gminy w zakresie zapewnienia równego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej, wyróżniając zadania własne oraz zlecone. Do zadań własnych w zakresie zapewnienia równego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej należy w szczególności:

- 1) opracowywanie i realizacja oraz ocena efektów programów zdrowotnych wynikających z rozpoznanych potrzeb zdrowotnych i stanu zdrowia mieszkańców gminy,
- 2) przekazywanie powiatowi informacji o realizowanych programach zdrowotnych,
- 3) inicjowanie i udział w wytyczaniu kierunków przedsięwzięć lokalnych zmierzających do zaznajamiania mieszkańców z czynnikami szkodliwymi dla zdrowia oraz ich skutkami,
- 4) podejmowanie innych działań wynikających z rozeznanych potrzeb zdrowotnych i stanu zdrowia mieszkańców gminy.

Katalog ten nie jest zamknięty, gdyż stwierdzenie w „szczegółności” wyraźnie wskazuje na jego otwartość.

Pewne wątpliwości może budzić przepis art. 55 ustawy o działalności leczniczej mówiący, że samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej może uzyskiwać środki finansowe:

- 1) z odpłatnej działalności leczniczej, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej;
- 2) z wydzielonej działalności innej niż wymieniona w pkt 1, jeżeli statut przewiduje prowadzenie takiej działalności;
- 2a) z odsetek od lokat;
- 3) z darowizn, zapisów, spadków oraz ofiarności publicznej, także pochodzenia zagranicznego;
- 4) na cele i na zasadach określonych w przepisach art. 114–117;

5) na realizację innych zadań określonych odrębnymi przepisami;

6) na pokrycie straty netto, o której mowa w art. 59 ust. 2 pkt 1.

Nie mniej samorządy powiatowe udzielają pożyczek szpitalom, dla których są organami założycielskimi, a ustawa o działalności leczniczej w przepisach dotyczących samodzielnych zakładów opieki zdrowotnej nie różnicuje ich ze względu na rodzaj prowadzonej działalności (Rozdział 2 od art. 50a do art. 82). Ponadto pożyczka nie jest uzyskaniem środków finansowych, ponieważ należy ją zwrócić.

W związku z powyższym wójt gminy może udzielić pożyczki Samorządowemu Ośrodkowi Zdrowia, gdyż podstawowa opieka zdrowotna jest zadaniem publicznym o znaczeniu lokalnym leżącym w gestii samorządu gminnego, mimo że żaden przepis prawa bezpośrednio o tym nie mówi. Ochrona zdrowia będąc zadaniem własnym gminy, jest tak pojemnym i szerokim pojęciem, że mieści się w nim także podstawowa opieka zdrowotna. Zadania własne i zlecone gminie w zakresie ochrony zdrowia mają na celu przede wszystkim zapewnienie równego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej i są wymienione w art. 7 ust. 1 pkt 1-4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Katalog tych zadań jest przykładowy i otwarty na inne zadania. Zasadą jest, że zadania publiczne o charakterze władczym, wymagają do ich wprowadzenia normy prawa materialnego, wynikającej bezpośrednio z ustawy. Natomiast wszystkie pozostałe potrzebne zadania publiczne, które nie mieszczą się w grupie czynności władczych, określanych przez doktrynę często czynnościami materialno-technicznymi, nie wymagają specjalnego upoważnienia ustawowego.

W przypadku pytania nr 2 nie udało mi się dotrzeć do przepisów mówiących, że pożyczka udzielona przez organ samorządowy, jeżeli nie jest pożyczką celową, nie może być przeznaczona na cele wymienione w pytaniu. Brak kadry lekarskiej czy pielęgniarskiej i brak uregulowanych płatności skutkować może zawieszeniem lub likwidacją ośrodka, co spowoduje nierówny dostęp do świadczeń opieki zdrowotnej dla pacjentów mieszkających w pobliżu ośrodka będących w podeszłym wieku. Z podstawowej opieki zdrowotnej w Samorządowym Ośrodku Zdrowia w obecnej chwili korzysta 140 osób powyżej 75 roku życia, a po 66 roku 154 osoby. Te osoby najczęściej nie są w stanie dotrzeć do ośrodków ościennych i tam otrzymać pomoc. Dlatego istnienie tego ośrodka jest ważne dla interesu publicznego. Ponadto nieuregulowane w terminie zaległości finansowe, mogą skutkować koniecznością zapłaty odsetek oraz ewentualnymi kosztami sądowymi.

Data wypełnienia wniosku 16.10.2017	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej PAWEŁ STRZĄBAŁA	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej EROWNIK Samorządowego Ośrodka Zdrowia w Cmińsku Paweł Strząbala
--	--	--

Samorządowy Ośrodek Zdrowia
26-085 Cmińsk, ul. Staszica 10
tel. 41 303 44 50
Regon 290416514 NIP 959-12-95-172
Nr rej. PZOZ 68/98