

10.10.2017
mgr 1 Podpis
10.10.2017

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPLYNEŁO DNIA:
10. 10. 2017
L. dz. 386
Podpis

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr
Prezesa RIO w Kielcach z dniaroku

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych
(Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna **GMINA STARACHOWICE**

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
STARACHOWICKI	STARACHOWICE	STARACHOWICE
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
RADOMSKA	45	
Kod pocztowy	Pocztą	
27-200	STARACHOWICE	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego
(bez przytaczania treści przepisów)

Art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Z 2016 r. poz. 1870
z późn.zm.)

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW
FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH
I PYTANIA (PYTAŃ)**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W wyniku reformy systemu edukacji stosowną uchwałą Rady Miejskiej przyjęto nową sieć szkół. Wynika z niej, że funkcjonujące dotychczas gimnazja będą wygaszane i przestaną funkcjonować od 1.09.2019 r. Powoduje to, że ok. 70 nauczycieli gimnazjów zostało przez organ prowadzący tj. Prezydenta Miasta zobowiązanych zgodnie z art. 22 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2016 r. poz. 1379 z późn.zm.) oraz art. 220 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 60 z późn.zm.) do uzupełnienia pensum dydaktycznego w gminnych szkołach podstawowych. W takim przypadku nauczyciel pozostaje nadal zatrudniony w gimnazjum w pełnym wymiarze godzin wykonując część swego pensum w innym miejscu, tj. w gminnej szkole podstawowej. Wynagrodzenie takiemu nauczycielowi wypłaca gimnazjum (zarówno za godziny realizowane w gimnazjum, jak i za godziny realizowane w szkole podstawowej). Uzupełnienie pensum jest instytucją szczególną, występującą w stosunku pracy nauczycieli i nieuregulowaną przepisami Kodeksu pracy. Celem prawidłowego odzwierciedlenia wysokości wydatków gimnazja otrzymują od szkoły podstawowej zwrot wydatków poniesionych na wypłatę wynagrodzeń wraz z pochodnymi dot. godzin realizowanych w szkole podstawowej.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Pyt. 1. Czy otrzymywane przez gimnazjum od szkoły podstawowej środki tytułem zwrotu poniesionych wydatków na wypłatę wynagrodzenia wraz z pochodnymi za godziny realizowane w szkole podstawowej stanowią dochód o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 z późn.zm.).

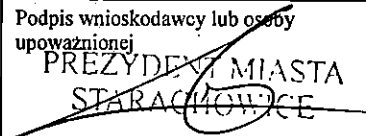
Pyt. 2. Czy w przypadku uznania kwoty zwrotu jako dochód organ prowadzący szkoły może w opisanej sytuacji podjąć decyzję o rezygnacji z refundacji wydatków pomiędzy szkołami.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Ad.1. Zdaniem wnioskodawcy kwota zwrotu poniesionych wydatków nie stanowi dochodu o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Budżety szkół są fragmentem budżetu j.s.t. W związku z powyższym wzajemne przepływy środków dot. danego roku budżetowego pomiędzy poszczególnymi jednostkami z tytułu różnych rozliczeń np. za wynagrodzenia nauczycieli czy media nie mieszczą się w kategorii dochodów. Koszty (wydatki) ponoszone przez jednostkę winny dotyczyć jej działalności. Potraktowanie otrzymanego przez gimnazjum zwrotu wydatków jako dochodu, a nie jako zmniejszenia wykonania wydatków powoduje to, że część wydatków wykazanych przez gimnazjum w sprawozdawczości nie dotyczy jego działalności. Część wynagrodzenia takich nauczycieli byłaby wykazywana podwójnie w sprawozdawczości. Stanowiłaby wydatek szkoły podstawowej i gimnazjum. Dlatego też zdaniem wnioskodawcy jeżeli w polityce rachunkowości określono zasadę, że zwrot wydatków z tego tytułu w bieżącym roku sprawozdawczym ewidencjonuje się na zmniejszenie wydatków to rozwiązanie takie jest dopuszczalne.

Ad.2. Uzupełnienie etatu przez nauczyciela jest instytucją szczególną, występującą wyłącznie w prawie oświatowym. Przepisy oświatowe nie regulują kwestii refundacji wynagrodzeń nauczycielskich. Dlatego też zdaniem wnioskodawcy w gestii organu prowadzącego jest decyzja czy jednostki będą się rozliczać między sobą z tego tytułu.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
4.10.2017 r.	Marek Materek Prezydent Miasta Starachowice	 PREZYDENT MIASTA STARACHOWICE Marek Materek