



Kielce, dnia 28.02.2018 r.

WI-44/ 689 /2018

**Pan Marcin Piszczek
Burmistrz Miasta Jędrzejowa**

Szanowny Panie Burmistrzu, wnioskiem z dnia 29.01.2018 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 02.02.2018 roku, Pani Renata Kawiorska – Sekretarz Gminy, działająca z upoważnienia Burmistrza Miasta Jędrzejowa, zwróciła się o udzielenie odpowiedzi na pytanie: czy w ramach funduszu sołeckiego wyodrębnionego w budżecie Gminy Jędrzejów można dokonywać zakupu mundurów galowych dla jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej.

Odpowiadając na postawione pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zasady tworzenia funduszu sołeckiego reguluje ustawa z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.). Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim, środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Stosownie do postanowień art. 5 tej ustawy, sołtys przekazuje wniosek wójtowi celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy. Wójt odrzuca wniosek niespełniający warunków formalnych związanych z procedurą jego uchwalenia przez zebranie wiejskie oraz w sytuacji gdy nie zawiera przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem. Należy zaznaczyć, iż decyzja wójta o odrzuceniu wniosku sołectwa nie jest ostateczna. W takiej sytuacji sołtys może albo podtrzymać wniosek odrzucony przez wójta, kierując go do rady gminy, albo przekazać radzie gminy wniosek ponownie uchwalony przez zebranie wiejskie. W wyniku takich działań sołectwa, to rada gminy odrzuca wniosek niespełniający warunków formalnych związanych z procedurą jego uchwalania przez zebranie wiejskie oraz w sytuacji gdy nie zawiera przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem.

Z powyższego wynika, że wójt uprawniony jest jedynie do badania wniosku złożonego przez sołectwo pod względem formalnym. Ocena wniosków w zakresie wypełnienia wymogów stawianych przez art. 2 ust. 6 ustawy spoczywa na radzie gminy, zgodnie z którym „środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy”. Warunki określone w tym przepisie muszą wystąpić łącznie. Niespełnienie jednego z nich powoduje odrzucenie wniosku przez radę gminy.

Po pierwsze przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego muszą być zadaniami własnymi gminy. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Zadania własne gmin określa art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności jako zadania własne art. 7 ust. 1 tej ustawy wskazuje na katalog spraw ujętych w 20 punktach. Wśród nich wymieniono sprawy dotyczące: kultury (pkt 9), ochrony przeciwpożarowej (pkt 14), wspierania i upowszechniania idei samorządowej, w tym tworzenia warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej (pkt 17), promocji gminy (pkt 18).

Powołane wyżej przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie powinny budzić wątpliwości, iż zakup mundurów galowych dla jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej stanowi zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty i należy do zadań własnych gminy. Wskazanie podstawy prawnej do realizacji tego przedsięwzięcia, w związku z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zależeć będzie od właściwego uzasadnienia wniosku przez sołectwo.

Ponadto zakup mundurów galowych dla jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej w ramach funduszu sołeckiego nie narusza ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 736 z późn. zm.). Stosownie do przepisów art. 32 ust. 2 i ust. 3 tej ustawy koszty wyposażenia ochotniczej straży pożarnej ponosi gmina. Gmina ma również obowiązek bezpłatnego umundurowania członków ochotniczej straży pożarnej. Zakup mundurów galowych dla jednostek ochotniczej straży pożarnej możliwy jest do realizacji jako koszt wyposażenia ochotniczej straży pożarnej, tj. mundurów nie służących do działań ratowniczych. Podstawą do zakupu mundurów galowych może być również przepis wskazujący na obowiązek gminy w zakresie bezpłatnego umundurowania członków ochotniczej straży pożarnej, albowiem przepis ten nie wskazuje na bezpośredni związek zakupu mundurów z realizacją działań ratowniczych.

Po drugie przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego winny być realizowane na obszarze danego sołectwa i muszą być służyć poprawie warunków życia mieszkańców. Istotne w tym względzie jest właściwe udokumentowanie we wniosku sołectwa wszelkich okoliczności wskazujących na bezpośredni lub pośredni wpływ realizacji przedsięwzięcia na poprawę warunków życia mieszkańców sołectwa. Należy zaznaczyć, że wskazane we wniosku sołectwa przedsięwzięcie nie musi być realizowane wyłącznie na terenie danego sołectwa. Zatem możliwość wykorzystania mundurów galowych przez strażaków sporadycznie i incydentalnie poza obszarem sołectwa nie powinno powodować uznania, że przedsięwzięcie będzie realizowane poza obszarem danego sołectwa.

Po trzecie przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego winny być zgodne ze strategią rozwoju gminy, tj. zgodne z postanowieniami podjętej w tej sprawie uchwały rady gminy.

Odpowiadając zatem na postawione pytanie informuję, że w ocenie tut. Izby możliwe jest dokonanie zakupu mundurów galowych dla jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej ze środków funduszu sołeckiego.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

ZASTĘPCA PRZEZISA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rekas