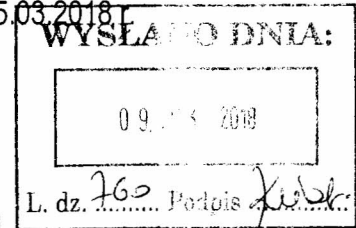


**POLECONY
KOPIA**

Kielce, dnia 05.03.2018

WI-44/ 760 /2018



Pan Robert Jaworski
Burmistrz Gminy i Miasta Chęciny

Szanowny Panie Burmistrzu, wnioskiem z dnia 19.02.2018 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 20.02.2018 roku, Pan Mariusz Nowak – Zastępca Burmistrza Gminy i Miasta, działający z upoważnienia Burmistrza Gminy i Miasta Chęciny, zwrócił się o udzielenie odpowiedzi na pytanie: czy Gmina może udzielić dotacji dla Stowarzyszenia będącego organizacją pożytku publicznego z pominięciem procedur zawartych w ustawie o pożytku publicznym i wolontariacie na dofinansowanie przedsięwzięcia w postaci budowy obiektu infrastruktury turystycznej, realizowanego na gruncie stanowiącym własność Gminy. Stowarzyszenie realizuje projekt na podstawie umowy zawartej z Zarządem Województwa Świętokrzyskiego a wytworzony rezultat projektu ma stanowić własność Gminy.

Przed wszystkim należy zauważyć, że zasady udzielania wyjaśnień przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Kielcach określone zostały w Zarządzeniu Nr 2/2012 Prezesa RIO z dnia 12 lipca 2012 roku, zamieszczonym na stronie bip.kielce.rio.gov.pl. (w zakładce: Działalność RIO w Kielcach » Działalność Informacyjna).

Z przykrością stwierdzam, że w/w wniosek nie spełnia wymogów, jakie zostały przewidziane dla wniosków o udzielenie wyjaśnienia w sprawie stosowania przepisów o finansach publicznych, ponieważ przedmiotem wniosku nie może być pytanie o wskazanie sposobu rozwiązania konkretnej i indywidualnej sprawy.

Z powyższej przyczyny, co do zasady, tut. Izba uprawniona jest do odmowy ustosunkowania się do Pana wniosku.

Odpowiadając jednakże na postawione pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 221 ust. 1-2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 450), a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie - na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem, o którym mowa w ust. 1.

Z informacji wynikających z Pana pisma wynika, że Stowarzyszenie nie działa w celu osiągnięcia zysku, a wykonywana inwestycja związane jest z realizacją zadań własnych Gminy w zakresie turystyki. Zatem Stowarzyszenie może otrzymać dotację celową od Gminy na dofinansowanie przedmiotowej inwestycji, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (albowiem zadanie w zakresie turystyki wymienione jest w art. 4 ust.1 pkt 19 tej ustawy).

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów. Z art. 5 ust. 2 tej ustawy wynika, że współpraca, o której mowa w ust. 1, odbywa się w szczególności w formach:

- pkt 1) zlecenia organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;
- pkt 7) umowy partnerskiej określonej w art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2017 r. poz. 1376 i 1475) oraz porozumienia albo umowy o partnerstwie określonych w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1460, 1475 i 2433).

Ponadto jak wynika z art. 5 ust. 8 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać pożyczek, gwarancji, poręczeń organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, na realizację zadań w sferze pożytku publicznego, na zasadach określonych w odrębnych przepisach.

Przepis art. 5 ust. 2 w/w ustawy nie stanowi zamkniętego katalogu form współpracy. Zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych odbywa się na zasadach określonych w ustawie. Możliwe są jednak inne zasady współpracy z organizacjom pozarządowym, np. wymienione w art. 5 ust. 2 pkt 7 ustawy.

Wskazany w państwa piśmie przepis § 4 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r., wydanego na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562 i 624), może być uznany jako jedna z form współpracy, o której stanowi wskazany wyżej art. 5 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Uznanie, czy taka forma dofinansowania inwestycji przez Gminę jest prawidłową, zależeć będzie jednak od Zarządu Województwa Świętokrzyskiego, z którym Stowarzyszenie zawarło umowę.

Możliwym jest również zastosowanie rozwiązania wynikającego z regulacji przepisu art. 5 ust. 8 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Jednak i w tym przypadku przed ostatecznym podjęciem konkretnych rozwiązań Stowarzyszenie winno uzyskać akceptację Zarządu Województwa Świętokrzyskiego, który współfinansuje projekt ze środków unijnych.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Uprzejmię proszę również o zastosowanie się do wymogów dotyczących składania kolejnych wniosków – zgodnie z informacją zamieszczoną na wstępie niniejszego pisma.

ZASTĘPCA NACZELNIKA
Wydziału Informacji, Analiz i Szkoleń

Wojciech Kusiński

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rekas