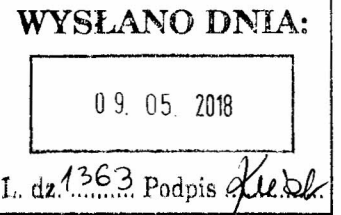


Kielce, dnia 8.05.2018 r.

WI.44.19.2018



Pan Robert Wielgopolan
Wójt Gminy Słupia Konecka

Szanowny Panie Wójcie, wnioskiem z dnia 05.04.2018 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 09.04.2018 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytania:

- czy Gmina Słupia Konecka realizując zadania własne może finansować budowę i utrzymanie instalacji fotowoltaicznych dla mieszkańców Gminy przekazując środki na ten cel dla Staropolskiego Związku Gmin i Miast,

- czy Gmina może przekazać Związkowi środki publiczne na koordynację projektu.

Z przedstawionego w Pana wniosku stanu faktycznego wynika, że Związek w imieniu gmin do niego należących aplikował o środki unijne z RPO Województwa świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020 na budowę instalacji fotowoltaicznych dla mieszkańców poszczególnych gmin. W 2017 roku Gmina Słupia Konecka przekazała na rzecz Związku środki w wysokości 8.160 zł tytułem zapłaty za przygotowanie i opracowanie dokumentacji projektowej na budowę instalacji fotowoltaicznych. Wydatku dokonano na podstawie uchwały Zgromadzenia Związku w sprawie ustalenia składki na pokrycie kosztów dokumentacji oraz po zawarciu porozumienia ze Związkiem w tym zakresie.

W 2018 roku Związek wystąpił do Gminy Słupia Konecka o dodatkowe zabezpieczenie środków z przeznaczeniem na ubezpieczenie instalacji oraz koordynację projektu. Z Pana stanowiska w tej sprawie wynika, że Gmina nie powinna partycypować w kosztach budowy instalacji fotowoltaicznych.

Informuję, że tutejsza Izba nie przychyliła się do Pana stanowiska zaprezentowanego we wniosku.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.) do zadań własnych gminy należą m.in. sprawy zaopatrzenia w energię elektryczną. Zasady i sposób wykonywania zadań przez gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną unormowane są m.in. w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 roku Prawo energetyczne (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 755 ze zm.) oraz w ustawie z dnia 20 maja 2016 roku o efektywności energetycznej (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1148 ze zm.). Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo energetyczne do zadań własnych gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną należy planowanie i organizacja działań mających na celu racjonalizację zużycia energii i promocję rozwiązań zmniejszających zużycie energii na obszarze gminy. Do działań takich należą zadania obejmujące odnawialne źródła energii, o których stanowi art. 3 pkt 20 tej ustawy oraz przepisy oraz ustawy z dnia 20 lutego 2015 roku o odnawialnych źródłach energii (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1148 ze zm.). Jak wynika z art. 6 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy o efektywności energetycznej, jednostka sektora publicznego realizuje swoje zadania, stosując co najmniej jeden ze środków poprawy efektywności energetycznej,

o których mowa w ust. 2, tj. m.in. poprzez realizację i finansowanie przedsięwzięcia służącego poprawie efektywności energetycznej.

Niezależnie od powyższego korzystanie z energii wytwarzanej z OZE może przyczynić się do realizacji innych zadań własnych gminy wymienionych w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, takich jak ochrony środowiska. Rozwój i wspieranie instalacji odnawialnych źródeł energii, takich jak budowa instalacji fotowoltaicznych dla mieszkańców gminy może być jednocześnie aktem promocji, prowadzącym jednocześnie do rozwoju gospodarczego tej gminy.

Wskazane przez Pana zadanie jest realizowane z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020. RPOWŚ na lata 2014 – 2020 został opracowany na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku oraz na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1460 ze zm.). Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, podstawę systemu realizacji programu operacyjnego mogą stanowić w szczególności przepisy prawa powszechnie obowiązującego, wytyczne, szczegółowy opis osi priorytetowych programu operacyjnego, opis systemu zarządzania i kontroli oraz instrukcje wykonawcze zawierające procedury działania właściwych instytucji. Wskazane wyżej przepisy, w tym postanowienia RPOWŚ na lata 2014 – 2020 nie stanowią przeszkody w dofinansowaniu przez Gminę budowy instalacji fotowoltaicznych dla mieszkańców.

Należy nadto zaznaczyć, że środki na ten cel Gmina przekazywała już dla Związku w 2017 roku. Wydatku dokonano na podstawie uchwały Zgromadzenia Związku oraz Rady Gminy.

Dodatkowo nadmieniam, że zgodnie z postanowieniami RPOWŚ na lata 2014 – 2020 oraz podpisanymi w tym zakresie umowami przez Związek, przewidziane do realizacji w 2018 roku wydatki na ubezpieczenie instalacji nie mogą być sfinansowane przez mieszkańców. Związek przez cały okres trwałości projektu, tj. 5 lat jako właściciel instalacji fotowoltaicznej jest zobowiązany do jej ubezpieczenia. Natomiast wysokość wydatków na koordynację projektu może być przedmiotem uzgodnień pomiędzy Związkiem oraz Gminą i powinna stanowić faktyczne koszty przygotowania i realizacji projektu.

Niemniej jednak wszelkie wątpliwości w powyższym zakresie można zgłosić do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego, który zgodnie z art. 9 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 jest instytucją zarządzającą RPO.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Dariusz Rekas