

OC 5540. 11.2018

Skarżysko-Kamienna dnia, 25.06.2018

WJ
z up.
29.06.2018

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH**

**ul. Targowa 18
25-520 Kielce**

**WNIOSEK
O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Starostwo Powiatowe w Skarżysku-Kamiennej mając na uwadze przepis *art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2012 poz. 1113 z póź. z mianami)* zwraca się z prośbą o udzielenie wyjaśnienia w kwestii, czy Starosta jako przedstawiciel organu administracji rządowej może finansować (w jakim przypadku i jakich okolicznościach) zakupu sprzętu i wyposażenia dla Ochotniczych Straży Pożarnych z utworzonej rezerwy celowej na zarządzenie kryzysowe dział 754 z zachowaniem przepisu art. 259 Ustawy o Finansach Publicznych.

- art. 222 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publiczny (Dz. U z 2017r. poz. 2077 z póź. zm.)
- art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017r.poz.209 z późn. zm.)
- art.32 ust.3b ustawy z dnia 24 sierpnia o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. 2018r. poz.620)

Jednostki OSP z terenu powiat Skarżyskiego złożyły wnioski o dofinansowanie zakupu sprzętu i wyposażenia, który uległ zniszczeniu w wyniku prowadzonych akcji ratowniczo - gaśniczych i tak:

- OSP w Nowym Odrowążku zwraca się z prośbą o przyznanie dotacji z przeznaczeniem na dofinansowanie zakup hełmów Vulkan, tłumic teleskopowych, węży tłocznych, prądownicy wodnej,
- OSP Wołów zakup Hełmów Vulkan, tłumic teleskopowych, pászów bojowych, ubrań koszarowych,
- OSP Skarżysko-Kamienna zakup ubrań ochronnych-bojowych,
- OSP Grzybowa Góra zakup opon do samochodu Star,
- OSP Mroczków zakup ubrań ochronnych-bojowych,
- OSP Lipowe Pole zakup opon do samochodu Jelcz,
- OSP Bliżyn zakup węży, prądownicy, drabiny nasadkowej.

Zgodnie z art. 17 ust.1 ustawy o zarządzaniu kryzysowym organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na obszarze powiatu jest Starosta jako przewodniczący zarządu powiatu, do zadań którego (zbieżnie z ust.2 pkt 1 i 2 ustawy) należy m.in. kierowanie monitorowaniem, planowanie, reagowanie i usuwanie skutków zagrożeń na terenie powiatu, realizacja zadań z zakresu planowania cywilnego, wymienionych w art.4. ustawy.

Mając na uwadze przytoczony art.17 ustawy, naszym zdaniem dofinansowanie zakupu sprzętu p.poż. - wymiany opon, hełmów, czy ubrań ochronnych można sfinansować ze środków rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe, które wg ustawy zdefiniowane jest jako działanie organu administracji publicznej będące elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która m. innymi polega na zapobieganiu , niedopuszczeniu do sytuacji kryzysowych, jak również przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowania w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwania ich skutków oraz odtwarzania zasobów infrastruktury krytycznej.

Wyposażenie jednostek ratowniczych w odpowiedni sprzęt i stworzenie im warunków do szybkiego i właściwego reagowania w przypadku zaistnienia zdarzeń o charakterze sytuacji kryzysowej wpływa na zwiększeni poczucie bezpieczeństwa a tym samym zmniejszenie skali zagrożenie. Zapobieganie zaistnieniu zdarzeń jest również działaniem będącym w gestii Starosty.

Zarządzanie kryzysowe to wszelkie czynności przyjmujące za cel główny działania uprzedzające, eliminujące lub redukujące możliwość zaistnienia sytuacji kryzysowej, a więc zapobieganie to również działanie, które eliminuje lub redukuje

prawdopodobieństwo wystąpienia katastrofy, czy innych zdarzeń, albo ograniczenia jej skutków.

Pragniemy wskazać, że każdy wniosek kierowany do powiatu przez jednostki OSP jest opiniowany przez Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Skarżysku-Kamiennej, która każdorazowo potwierdza udział jednostek OSP w akcjach pożarowo-gaśniczych. Potwierdza także uszkodzenia lub zniszczenia przedmiotowego sprzętu, który albo nie nadaje się do użytkowania albo wymaga kosztownej naprawy (np. motopompy).

Należy nadmienić że przeciwdziałanie szkodom (w tym sprawne i dobrze wyposażone jednostki ratownicze) to także „działanie kryzysowe”, natomiast likwidacja skutków klęsk to niekoniecznie koszty „zarządzania kryzysowego” – (przypadku kiedy płonie wysypisko śmieci i istnieje duże zagrożenie wystąpienia skażenia środowiska – to nie mamy jeszcze do czynienia z usuwaniem skutków, czy odtwarzania infrastruktury krytycznej, lecz z działaniami „powiatowego systemu zarządzania kryzysowego” związanego z kierowaniem, współdziałaniem jednostek uczestniczących i tu konieczne jest właściwe wyposażenie w sprzęt, potrzebne artykuły zmniejszające skalę zagrożenia, itp).

Starosta aby mógł sprawnie zarządzać w sytuacjach kryzysu musi przede wszystkim, mieć kim i czym zarządzać.

Z uwagi na liczne rozbieżności w sprawie interpretacji przepisów prosimy o zajęcie stanowiska w sprawie możliwości finansowania zakupów wskazanych przez OSP z rezerwy na zarządzanie kryzysowe.

