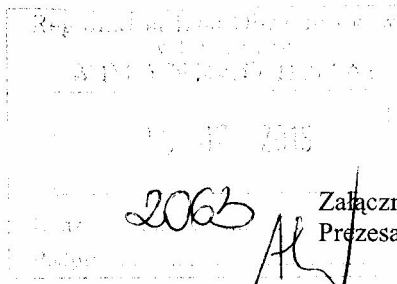


GMINA RUDA MALENIECKA  
26-242 Ruda Maleniecka 99A  
NIP 656-187-20-92 Regon 291010659



Załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 2/2012  
Prezesa RIO w Kielcach z dnia 12 lipca 2012r.

13.07.2018  
Dyrektor  
Wiceprezesa  
Ruda Maleniecka

## WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)</i>		
<b>A. ADRESAT WNIOSKU</b>		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
<b>B. DANE WNIOSKODAWCY</b>		
<b>B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE</b>		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
<input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego	<input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny	<input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
<input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów	<input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	<input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna GMINA RUDA MALENIECKA		
<b>B.2. ADRES SIEDZIBY</b>		
Powiat KONECKI	Gmina RUDA MALENIECKA	Miejscowość RUDA MALENIECKA
Ulica -	Nr domu 99A	Nr lokalu -
Kod pocztowy 26-242	Poczta RUDA MALENIECKA	
<b>B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA</b>		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
Art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zmianami)		

### **C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. z siedzibą w Rudzie Malenieckiej prowadzi działalność gospodarczą jako spółka prawa handlowego, gdzie 100 % kapitału posiada Gmina Ruda Maleniecka. Głównym przychodem Spółki jest przychód z tytułu sprzedaży energii elektrycznej, która jest produkowana w elektrowniach wodnych na rzece Czarna, usytuowanych na terenie Gminy Ruda Maleniecka. Z uwagi na niski poziom opadów atmosferycznych, a także z uwagi na liczne awarie wodociągowe oraz ujęć wody w miejscowości Dęba – okazało się, że Spółka w 2018 roku znajduje się w trudnej sytuacji finansowej. Obecnie spółka uzyskała odroczenie terminu zapłaty raty podatku od nieruchomości. Spółka nie posiada kredytu ani pożyczek.

Gmina Ruda Maleniecka ma uchwalony budżet na 2018 rok. W budżecie pojawiły się oszczędności, które po przesunięciu można by przekazać na poprawę sytuacji finansowej spółki przez tak zwane „dopłaty”.

Podmioty świadczące usługi użyteczności publicznej można finansować, ale przez dopłaty.

Zważyć należy, że Samorządy tworzą spółki komunalne w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców, a w szczególności świadczenia usług użyteczności publicznej, a więc takich, które powinny być zapewniane w sposób bieżący i nieprzerwany. Samorządowe spółki kapitałowe to najczęściej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością. Mogą prowadzić np. działalność wodociągowo-kanalizacyjną, w zakresie oczyszczania i gospodarowania odpadami komunalnymi czy transportu publicznego. Mimo że takie spółki realizują zadania własne gminy, samorząd nie może tak po prostu przyznać im dotacji na funkcjonowanie, np. na zrealizowanie określonej inwestycji, czy wtedy gdy spółka jest w gorszej kondycji finansowej.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Powstaje pytanie, czy Gmina Ruda Maleniecka może przekazać środki finansowe jako dopłaty do spółki gminnej jeśli:

- a) w budżecie będą środki finansowe na tenże cel na skutek dokonanych przesunięć i oszczędności,
- b) forma przekazania środków pieniężnych będzie w formie instytucji dopłaty – którą przewiduje umowa Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością GZGK w Rudzie Malenieckiej,
- c) dopłaty będą w formie pieniężnej,
- d) dopłaty będą udzielone na podstawie uchwały Nadzwyczajnego Zwyczajnego Zgromadzenia Wspólników po przesunięciu budżetowym.

#### **D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem Gminy Ruda Maleniecka brak jest podstaw przekazania dotacji do Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Rudzie Malenieckiej.

Zgodnie z art. 126 ustawy o finansach publicznych dotacje to środki z budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub publicznych funduszy celowych, które podlegają szczególnym zasadom rozliczania i mogą być przeznaczone na finansowanie zadań publicznych tylko wtedy, gdy przewiduje to ustawa lub umowa międzynarodowa. Jeśli więc ani w rodzimej ustawie, ani w umowie międzynarodowej nie ma mowy o dotacji na dany cel, to organ stanowiący jednostki samorządu nie może podjąć uchwały o jej przyznaniu. Konkretny przepis ustawy musi więc dla finansowania określonego zadania kreować formę dotacji. Dopiero wtedy np. rada gminy mogłaby określić zasady czy tryb udzielania dotacji celowej oraz jej rozliczania w swojej uchwale. Wprawdzie ustawa o finansach publicznych nie zawiera zakazu udzielania dotacji spółkom prawa handlowego, to jednak ona sama – ustawa - nie stanowi wystarczającej podstawy do ich przyznawania. Wobec tego w przypadku spółek komunalnych co do zasady nie będą miały zastosowania przepisy tej ustawy dotyczące udzielania dotacji.

Zdaniem władz Gminy Ruda Maleniecka dopuszczalną formą przekazania spółce z o.o. środków finansowych z budżetu jednostki samorządu są dopłaty, o których mowa w art. 177 ustawy z 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych. Dokapitalizowanie spółki w takiej formie nie wymaga zawierania odpłatnych umów cywilnoprawnych między wspólnikami lub wspólnikiem (w tym przypadkiem samorządem) a spółką. W tym przypadku nie stosuje się też przepisów ustawy z 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (o udzieleniu zamówienia publicznego).

Dopłaty przewidziane w art. 177 kodeksu spółek handlowych stanowią jedną z form finansowania działalności spółki z ograniczoną odpowiedzialnością. Dotyczy to także spółek należących do jednostek samorządu terytorialnego oraz takich, w których te jednostki są udziałowcami. Mimo że spółka komunalna wykazuje się pewną specyfiką w porównaniu ze spółkami prywatnymi, nie wolno zapominać, że jest podobnie jak one podmiotem gospodarczym funkcjonującym w codziennych realiach rynkowych. Konsekwencją tego jest możliwość korzystania przez wspólników z dostępnych prawem narzędzi finansowania jej działalności. Co ważne, spółki komunalne nie są podmiotami zaliczanymi do jednostek finansów publicznych, dlatego wspomniane na wstępie dopłaty nie będą nosić cech dotacji celowych z ustawy o finansach publicznych.

Możliwość uiszczania dopłat wspólników przewidziana musi być każdorazowo w treści umowy spółki i tak też jest w przypadku Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej. Jest to warunek konieczny skorzystania z takiej formy dofinansowania. Co istotne, wspólnicy muszą być obciążeni wysokością dopłaty w sposób ściśle powiązany z liczbą udziałów, które posiadają w kapitale spółki. O dopłatach decyduje zgromadzenie wspólników. Ustawa nie ogranicza celów, na które mogą być przekazywane dopłaty. Warto jednak zawsze sprecyzować w umowie katalog takich celów. Dopłaty pojawiają się w praktyce najczęściej w sytuacji przejściowych problemów z bieżącym finansowaniem działalności spółki czy np. w związku z większymi działaniami inwestycyjnymi wymagającymi nakładów finansowych. Występują również jako forma pokrycia straty finansowej. Dotyczy to także spółek komunalnych, które czasami realizując deficytowe usługi użyteczności publicznej, zmuszone są do funkcjonowania w trudniejszych warunkach rynkowych. W praktyce

samorządy ograniczają często przesłanki skorzystania z dopłat do sytuacji wyjątkowych, kiedy płynność finansowa spółki rzeczywiście doznaje uszczerbku. Ma to charakter niejako ratunkowy. Warto również dodać, że dopłaty muszą mieć zawsze charakter pieniężny. Dokapitalizowanie spółki np. majątkiem rzeczowym może zostać dokonane, jednakże przy zastosowaniu innych przepisów- np. przez aport – podwyższenie kapitału zakładowego Spółki.

Zgodnie z art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podstawą gospodarki finansowej jst w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. W uchwale budżetowej nastąpią przesunięcia i w wyniku planowanej jej nowelizacji zostanie przewidziany wydatek w postaci dopłat do Spółki gminnej, gdzie Gmina posiada 100 % kapitału zakładowego. Spółka świadczy usługi komunalne (zaopatrzenie w wodę, administrowanie infrastrukturą w zakresie odprowadzania ścieków i ich utylizacji, naprawa dróg i utrzymanie czystości w gminie).

Gmina stoi na stanowisku, że przepisy prawa pozwalają wnieść dopłaty do kapitału zakładowego gminnej spółki prawa handlowego.

Uważamy, że zbędnym będzie podejmowanie uchwały przez Radę Gminy Ruda Maleniecka w zakresie dopłat dla Spółki gminnej – podstawą prawną dopłat będzie zmiana w budżecie Gminy Ruda Maleniecka na 2018 rok oraz uchwała NZW .

Data wypełnienia wniosku  12.07.2018 r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej  Leszek Kuca	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej  <b>WÓJT GMINY</b> <i>mgr inż. Leszek Kuca</i>
---	--	--