

04. 12. 2018

L. dz.

3501

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|--|---|---|
| <input type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
STARACHOWICKI	STARACHOWICE	STARACHOWICE
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
RADOMSKA	45	
Kod pocztowy	Poczta	
27-200	STARACHOWICE	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Dotychczas w Urzędzie Miejskim w Starachowicach odpis na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych na każdego emeryta i rencistę, nad którym zakład sprawuje opiekę socjalną wynosił 6,25 % przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą.

Powyższe postępowanie zgodne jest z zapisem art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz 1316, poz. 1608, poz. 1669), tj. cyt.: „Pracodawcy sprawujący opiekę socjalną nad emerytami i rencistami, w tym także ze zlikwidowanych zakładów pracy, mogą zwiększyć Fundusz o 6,25% przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego, o którym mowa w ust. 2, na każdego emeryta i rencistę uprawnionego do tej opieki”.

Zarządzeniem Prezydenta Miasta Nr 124/2018 z dnia 12 marca 2018 r. w sprawie Regulaminu wynagradzania pracowników Urzędu Miejskiego w Starachowicach dokonana została zmiana polegająca na zwiększeniu wysokości odpisu na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych do 37,5 % przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą, na każdego emeryta i rencistę uprawnionego objętego prawem do świadczeń z Funduszu.

Stanowisko Związków Zawodowych działających w Urzędzie Miejskim jest następujące, cyt.:

„Zakładowe organizacje związkowe działające na terenie Urzędu Miejskiego zaakceptowały w całości zwiększenie stawki odpisu z tytułu objęcia świadczeniami z ZFŚS.

Stoją one na stanowisku, że treść art. 4 ust. 2 w związku z art. 3 ust. 1 ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych w żaden sposób nie uzależnia wysokości odpisu ani od stawek określonych w art. 5 ani od jakichkolwiek nadzwyczajnych okoliczności faktycznych. Niedopuszczalne jest dokonywanie interpretacji przepisów prawa w sposób rozszerzający tj. uzależnianie ich stosowania od przesłanek na które przepis się nie powołuje.

Związki zawodowe powołują się na stanowisko Ministerstwa Finansów – Departamentu Podatków Bezpośrednich i Opłat zawarte w piśmie znak PO 3-722-665/WK/96 z dnia 18 września 1996 r. - „Powyższy przepis oznacza, że zakład pracy może dowolnie wybrać formę i metodę kształtowania wysokości odpisu na fundusz. Przepis ten - zgodnie z wyjaśnieniami Ministerstwa Pracy i Polityki Socjalnej - daje prawo zakładowi pracy objętemu układem zbiorowym pracy do decydowania, w jakiej wysokości (wyższej lub niższej od określonej w art. 5 ustawy) i w jaki

Zdaniem wnioskodawcy odpis na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych na każdego emeryta i rencistę, nad którym zakład sprawuje opiekę może wynosić maksymalnie 6,25 % przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą.

Zdaniem wnioskodawcy nie ma uzasadnienia, aby Zarządzeniem Prezydenta Miasta w sprawie Regulaminu wynagradzania pracowników Urzędu Miejskiego w Starachowicach na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz 1316, poz. 1608, poz. 1669) zwiększyć wysokość odpisu na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych do 37,5 % przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą, na każdego emeryta i rencistę uprawnionego objętego prawem do świadczeń z Funduszu.

Zgodnie z art. 44 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w:

- ustawie budżetowej;
- uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych.

Jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

Wydatki publiczne powinny być dokonywane:

1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:

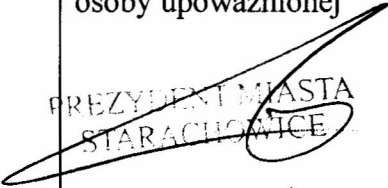
- a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,**
- b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;**

2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;

3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zwiększając kwotę odpisu na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych (dla 2019 roku byłaby to kwota zwiększenia o ok. 100 tys. zł) nie realizowane byłyby zasady wydatkowania środków publicznych z uwagi na fakt, że w okresie 2018– 2019 roku – nie zaszły nadzwyczajne okoliczności na niekorzyść w sytuacji materialnej pracowników Urzędu Miejskiego. Wprawdzie art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz 1316, poz. 1608, poz. 1669) dopuszcza możliwość zwiększenia odpisu poprzez zapisy w regulaminie wynagradzania – lecz moim zdaniem, aby dokonać zwiększenia i realizować zasady

dokonywania wydatków ze środków publicznych – uzasadnieniem winny być nadzwyczajne okoliczności, które niekorzystnie wpływają na sytuację materialną pracowników.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
28.11.2018r.	MAREK MATEREK PREZYDENT MIASTA STARACHOWICE	 PREZYDENT MIASTA STARACHOWICE Marek Materek