

Kielce, dnia 18.12.2018 r.

WI.44.42.2018

WYSLANO DNIA:

19.12.2018

L. dz. 3703 Podpis

Pan Marek Materek
Prezydent Miasta Starachowice

Szanowny Panie Prezydencie, w dniu 04.12.2018 roku doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek, w którym zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na następujące pytanie:

- czy dopuszczalne jest zwiększenie odpisu na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych na każdego emeryta i rencistę, nad którym zakład sprawuje opiekę socjalną do 37,5 % przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą poprzez Zarządzenie Prezydenta Miasta w sprawie Regulaminu wynagradzania pracowników Urzędu Miejskiego w Starachowicach na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1316 ze zm.)?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że Zarządzeniem Prezydenta Miasta Nr 124/2018 z dnia 12.03.2018 r. w sprawie Regulaminu wynagradzania pracowników Urzędu Miejskiego w Starachowicach dokonana została zmiana polegająca na zwiększeniu wysokości odpisu na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych do 37,5 % przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą, na każdego emeryta i rencistę uprawnionego objętego prawem do świadczeń z Funduszu.

Informuję, że tutejsza Izba podziela Pana stanowisko zaprezentowane we wniosku, że nie ma uzasadnienia, aby wskazanym wyżej Zarządzeniem Prezydenta Miasta zwiększyć wysokość odpisu do 37,5 % przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej na każdego emeryta i rencistę.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, pracodawcy prowadzący działalność w formie jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych mają obowiązek tworzyć Fundusz bez względu na liczbę zatrudnianych pracowników. Z art. 4 powołanej wyżej ustawy wynika, że dowolnie kształtować wysokość odpisu na Fundusz oraz postanawiać, że Fundusz nie będzie tworzony, mogą tylko pracodawcy o których mowa w art. 3 ust. 1 i 1c, tj. którzy nie prowadzą działalności w formie jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych.

Wobec powyższego Urząd Miasta prowadzący działalność w formie jednostki budżetowej, zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy, tworzy Fundusz z corocznego odpisu podstawowego naliczanego w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych. Jak wynika z art. 5 ust. 5 ustawy, pracodawca sprawujący opiekę socjalną nad byłymi pracownikami, może zwiększyć Fundusz o 6,25% przeciętnego wynagrodzenia

w gospodarce narodowej, stanowiącego podstawę naliczania odpisu, na każdego emeryta i rencistę uprawnionego do tej opieki.

Zatem wskazane w przedmiotowym wniosku Zarządzenie Prezydenta Miasta winno być zmienione w taki sposób aby doprowadzić do jego zgodności z art. 5 ust. 5 ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych. Jeśli więc w 2018 roku dokonano odpisu na ZFŚS na każdego emeryta i rencistę w wysokości 37,5 % przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej, to w ocenie tut. Izby brak było podstaw prawnych do takiego wydatku.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

[Signature]
mgr Zdzisław Rekas