

5.02.2019
 7- ca
 Kuchon
 Nowolice
 psu
 W1

SEKRETARIAT
 REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
 w Kielcach

Wpłynął dnia: 05.02.2019

Edycja: 425

Kielce

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr
 Prezesa RIO w Kielcach z dniaroku

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
 PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

<input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego X	<input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny	<input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
<input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów	<input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	<input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna: Gmina Kielce

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat Kielecki	Gmina Kielce	Miejscowość Kielce
Ulica Rynek	Nr domu 1	Nr lokalu -
Kod pocztowy 25-303	Poczta Kielce	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
 PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

art. 26 ust. 4;
 art. 19 ust 2 pkt 1 i 6 oraz art. 3 ust 2 litera f,g,k
 ustawy z dnia 26 kwietnia 2017 roku o zarządzaniu kryzysowym (tj. Dz.U. 2018 poz. 1401)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Z uwagi na uchylanie się firmy LJ EKO Sp. z o.o. od wykonania obowiązków określonych decyzją UKŚ-I.6233.22.2018 z dnia 18.10.2018 r., zachodzi konieczność wszczęcia postępowania egzekucyjnego przewidzianego w egzekucji administracyjnej obowiązków o charakterze niepieniężnym (wykonanie zastępcze).

W wyniku przeprowadzonych działań kontrolnych na terenie nieruchomości zlokalizowanej na działkach nr ewid. 414/29 i 414/34 obręb 0020 przy ul. Krakowskiej 293 w Kielcach stwierdzono, że na terenie działek nr ewid. 414/29 i 414/34 obręb 0020 zostały zgromadzone duże ilości odpadów (w tym stałych i ciekłych odpadów niebezpiecznych takich jak: rozpuszczalniki, farby, kleje, szlasy, odpady zawierające ropę naftową, tłuszcze detergenty), które magazynowane są z rażącym naruszeniem warunków decyzji Prezydenta Miasta Kielce znak: UKŚ-IV.6233.4.2017 z dnia 18.05.2017r. Ponadto ustalono, że nieprawidłowości w gospodarowaniu odpadami mogą spowodować przedostanie się zanieczyszczeń do środowiska i stanowią zagrożenie, z uwagi na położenie ww. działek w strefie ochrony pośredniej ujęcia komunalnego wody w Białogonie, która została ustanowiona rozporządzeniem Nr 5/2005 Dyrektora RZGW w Krakowie z dnia 26 sierpnia 2005 r. w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej Kielce-Białogon. W wyniku stwierdzenia rażącego naruszenia warunków decyzji Prezydenta Miasta Kielce znak: UKŚ-IV.6233.4.2017 z dnia 18.05.2017r., po przeprowadzonym postępowaniu, w dniu 18.10.2018r., Prezydent Miasta Kielce wydał decyzję znak: UKŚ-I.6233.22.2018, cofającą, bez odszkodowania, zezwolenie na zbieranie odpadów na terenie działek nr ewid. 414/29, 414/34 obręb 0020 przy ul. Krakowskiej 293 w Kielcach, dla podmiotu prowadzącego tam działalność. Przedmiotowej decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności oraz zobowiązano posiadacza odpadów do usunięcia zgromadzonych tam odpadów i ich negatywnych skutków w środowisku, w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie, na własny koszt, w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji. Przedmiotowa decyzja uprawomocniła się w dniu 22.11.2018r. W wyniku ponownej kontroli nieruchomości, w dniu 10.12.2018r., stwierdzono brak usunięcia zalegających odpadów w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym. Niezwłocznie przesłano zobowiązanemu pisemne upomnienie, w którym wyartykułowano, że w przypadku niezrealizowania obowiązku uprzątnięcia odpadów, sprawa zostanie skierowana na drogę postępowania egzekucyjnego. Po upływie 7 dni od dostarczenia zobowiązanemu upomnienia wystawiono tytuł wykonawczy wszczynający egzekucję w administracji w postaci wykonania zastępczego.

Z uwagi na fakt, iż magazynowanie odpadów na terenie objętym egzekucją administracyjną odbywa się w sposób mogący zagrozić życiu lub zdrowiu człowieka, lub spowodować istotne obniżenie jakości wody jak też powierzchni ziemi, zniszczenia w świecie roślinnym oraz zwierzęcym w znacznych rozmiarach. Ze względu na fakt, iż teren, na którym zebrano odpady, jak opisano powyżej, znajduje się w strefie ochronnej ujęcia wody podziemnej Kielce – Białogon, określonej na podstawie rozporządzenia Nr 5/2005 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie z dnia 26 sierpnia 2005 r. w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej Kielce - Białogon, gmina Kielce, powiat kielecki (Dz. Urz. Woj. Św. Nr 220 poz. 2610) zachodzi pilna konieczność uprzątnięcia terenu. Potwierdzenie występującego zagrożenia dla życia i zdrowia mieszkańców stanowi Protokół pokontrolny WIOŚ w Kielcach zawierający informację, o wynikach badań 3 prób gleby pobranych w dniu 03.07.2018 r. z terenu działki o nr ewid.: 414/29 zlokalizowanej w Kielcach przy ul. Krakowskiej 293 oraz 1 próby zerowej z terenu działki o nr ewid.: 934/9. Badania przeprowadzone w Laboratorium WIOŚ w Kielcach wykazały, iż przekroczenia dopuszczalnych zawartości substancji powodujących ryzyko szczególnie istotne dla ochrony powierzchni ziemi, określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi, są bardzo znaczące i wahają się w przedziale od 1,2 do 13900 razy w stosunku do dopuszczalnych wartości.

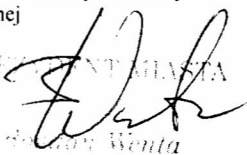
Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy istnieje możliwość rozdysponowania rezerwy celowej Prezydenta Miasta Kielce, utworzonej na wydatki w zakresie zarządzania kryzysowego, tj. na usunięcie przez Miasto Kielce odpadów zgromadzonych na terenie opisanym w części C wniosku.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z 25 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (D.U. z 2018 poz. 1401) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu JST, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Z treści tego przepisu wynika obowiązek utworzenia takiej rezerwy. Jak wynika ze stanowisk RIO (por. stanowisko RIO w Gdańsku z 5 czerwca 2014r., znak: RP.0441/46/48/34492/2014, stanowisko RIO w Zielonej Górze z 10 lutego 2016 roku, znak: 58/2016) z uwagi na nieprzewidywalność zdarzeń z zakresu zarządzania kryzysowego i możliwość wystąpienia takich zdarzeń czy sytuacji nadzwyczajnych w okresie całego roku budżetowego, rezerwa ta powinna być przez JST rozdysponowana i wydatkowana wyłącznie na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego i utrzymywana w palnie wydatków budżetu do końca roku budżetowego, w celu umożliwienia JST natychmiastowej reakcji w sytuacji wystąpienia sytuacji zdefiniowanych w art. 2 ww. ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Naszym zdaniem uregulowania art. 19 ust. 2 pkt 1 i 6 ww. ustawy, mówiące o zadaniach Gminy w zakresie zarządzania kryzysowego wypełniają znamiona przedstawionego stanu faktycznego. Chodzi tu o usuwanie skutków zagrożeń na obszarze Gminy i realizację zadań z zakresu ochrony infrastruktury krytycznej w rozumieniu art. 3 pkt 2 ww. ustawy, przy czym według nas chodzi tu o systemy zaopatrzenia w wodę (lit. f) w związku z położeniem odpadów w strefie ochrony wody pitnej, ujęcia wody podziemnej w Białogonie. Bierzymy też pod uwagę system składowania i przechowywania substancji chemicznych (lit. k). Oba te systemy wymienione są w art. 3 ww. ustawy jako wchodzące w skład infrastruktury krytycznej.

Data wypełnienia wniosku 05.02.2019r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Prezydent Miasta Bogdan Wenta	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej  PREZYST MIASTA Bogdan Wenta
--	---	---