



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W KIELCACH

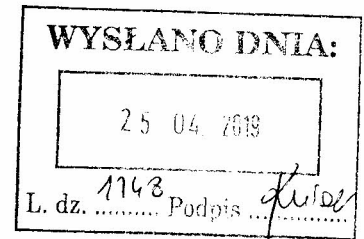
POLECONY

KOPIA

PRIORYTET

Kielce, dnia 24.04.2019 r.

WI.44.18.2019



**Pan Krzysztof Obratański**  
**Burmistrz Miasta i Gminy Końskie**

Szanowny Panie Burmistrzu, wnioskiem z dnia 17.04.2019 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 23.04.2019 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie dotyczące sposobu obliczenia oraz potrącenia wynagrodzenia za czas strajku nauczycieli oraz pracowników niepedagogicznych.

Z opisu stanu faktycznego wynika, że w dniu 8 kwietnia 2019 roku nauczyciele oraz pracownicy niepedagogiczni przystąpili do strajku.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Nie budzi wątpliwości, że nauczycielom oraz pracownikom niepedagogicznym za okres uczestnictwa w strajku nie przysługuje prawo do wynagrodzenia.

Jak wynika z art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o rozwiązywaniu sporów zbiorowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 174), w okresie strajku zorganizowanego zgodnie z przepisami ustawy pracownik zachowuje prawo do świadczeń z ubezpieczenia społecznego oraz uprawnień ze stosunku pracy, z wyjątkiem prawa do wynagrodzenia. Okres przerwy w wykonywaniu pracy wlicza się do okresu zatrudnienia w zakładzie pracy. Strajk pracowników oświaty został zorganizowany zgodnie z przepisami ustawy o rozwiązywaniu sporów zbiorowych. Z uwagi na fakt, iż przepisy ustawy z 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 967 ze zm.) oraz przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1260 ze zm.) nie zawierają w tym zakresie odrębnych uregulowań, dlatego w przedmiotowej sprawie znajdują zastosowanie przepisy ustawy o rozwiązywaniu sporów zbiorowych.

Wyjaśniam, że wynagrodzenie zasadnicze jak również pozostałe składniki wynagrodzenia nauczyciela podlegają potrąceniu za okres udziału nauczyciela w strajku.

Zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, wynagrodzenie nauczycieli, z zastrzeżeniem art. 32, składa się z:

- 1) wynagrodzenia zasadniczego;
- 2) dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy;

- 3) wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw;
- 4) nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatku, o którym mowa w art. 54 ust. 5.

Utrata prawa do wynagrodzenia w okresie strajku, o którym stanowi art. 23 ust. 2 ustawy o rozwiązywaniu sporów zbiorowych, dotyczy wszystkich składników wynagrodzenia nauczycieli, wymienionych w art. 30 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela.

Analogicznie wynagrodzenie zasadnicze jak również pozostałe stałe składniki wynagrodzenia pracowników niepedagogicznych podlegają potrąceniu za okres udziału pracownika w strajku.

Ustawa o rozwiązywaniu sporów zbiorowych nie odsyła do żadnego aktu prawnego w zakresie sposobu potrącenia wynagrodzenia za czas strajku. Uregulowania takiego nie zawiera też ustawa Karta Nauczyciela oraz ustawa o pracownikach samorządowych.

Do wyliczenia wysokości potrącenia wynagrodzenia miesięcznego nauczycieli za czas strajku znajdują odpowiednie zastosowanie przepisy Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 416 ze zm.) oraz Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996 r. w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia w okresie niewykonywania pracy oraz wynagrodzenia stanowiącego podstawę obliczania odszkodowań, odpraw, dodatków wyrównawczych do wynagrodzenia oraz innych należności przewidzianych w kodeksie pracy (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 927).

Do wyliczenia wysokości potrącenia wynagrodzenia miesięcznego pracowników niepedagogicznych za czas strajku znajdują odpowiednie zastosowanie przepisy w/w Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996 r.

W ocenie Izby, stosownie do przepisów art. 42 ustawy Karta Nauczyciela, do wyliczenia wysokości potrącenia wynagrodzenia miesięcznego nauczycieli za czas strajku należy przyjąć metodę pomniejszania miesięcznego wynagrodzenia za niezrealizowane godziny w danym dniu, w ramach tzw. pensum. Stosownie do § 12 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996 roku, miesięczną stawkę wynagrodzenia należy podzielić przez liczbę godzin przypadających do przepracowania w danym miesiącu i otrzymaną kwotę pomnożyć przez liczbę godzin uczestnictwa nauczyciela w strajku. Tak obliczoną kwotę wynagrodzenia odjąć od wynagrodzenia przysługującego za cały miesiąc. Liczbę godzin przypadających do przepracowania w danym miesiącu należy ustalić na podstawie § 2 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 stycznia 2005 roku, mnożąc tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin, przez 4,16 - z zaokrągleniem do pełnych godzin, w ten sposób, że czas zajęć do 0,5 godziny pomija się, a co najmniej 0,5 godziny liczy się za pełną godzinę. Liczbę godzin uczestnictwa nauczyciela w strajku za każdy dzień ustalić na podstawie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin, tj. za niezrealizowane godziny w danym dniu, w ramach pensum.

Wyliczoną kwotę potrącić z wynagrodzenia wypłacanego nauczycielowi miesięcznie z góry, o którym stanowi art. 39 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela.

Składniki wynagrodzenia, których wysokość może być ustalona jedynie na podstawie już wykonanych prac, o których stanowi art. 39 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, w tym za godziny ponadwymiarowe, nie będą podlegały wypłacie za dni uczestnictwa nauczycieli w strajku.

W ocenie Izby, stosownie do przepisów rozdziału IV ustawy o pracownikach samorządowych, do wyliczenia wysokości potrącenia wynagrodzenia miesięcznego pracowników niepedagogicznych za czas strajku, zatrudnionych na pełnym etacie, należy przyjąć 8 godzinny dzień pracy oraz 21 dniowy miesiąc pracy. Stosownie do § 12 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996 roku, miesięczną stawkę wynagrodzenia należy podzielić przez liczbę godzin przypadających do przepracowania w danym miesiącu i otrzymaną kwotę pomnożyć przez liczbę godzin uczestnictwa w strajku. Tak obliczoną kwotę wynagrodzenia odjąć od wynagrodzenia przysługującego za cały miesiąc.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
*[Podpis]*  
mgr Zdzisław Rekas