



Kielce, dnia 1 grudnia 2022 r.

WK.60.29.2022

Pan
Wiesław Hukowski
Dyrektor Zespołu Placówek Oświatowych
w Słupi

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, na podstawie art. 1 ust. 2 i art. 7a ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹, w związku z § 4 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania² przeprowadziła w Zespole Placówek Oświatowych w Słupi w okresie od 1 września 2022 roku do 6 października 2022 roku problemową kontrolę w zakresie gospodarki finansowej Zespołu Placówek Oświatowych w Słupi za 2021 rok. Protokół kontroli omówiono i podpisano w dniu 6 października 2022 roku.

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowości i uchybienia, które powstały na skutek nieprzestrzegania obowiązujących przepisów prawa przez osoby odpowiedzialne za gospodarkę finansową Zespołu Placówek Oświatowych w Słupi. Wykazane nieprawidłowości i uchybienia dotyczyły w szczególności:

1. W Regulaminie wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych w Zespole Placówek Oświatowych w Słupi przyjętym zarządzeniem Nr 06/2009 Dyrektora ZPO z dnia 06.04.2009 r. dopuszczono możliwość ustalenia stawek wynagrodzenia zasadniczego dla wszystkich kategorii zaszeregowania obowiązujących w ZPO w wysokościach niższych niż minimalne określone w załączniku Nr 3 do uchylonego z dniem 01.11.2021 r. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych³ oraz w załączniku Nr 3 obowiązującego od dnia 01.11.2021 r. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych⁴.
2. W angażach zmieniających warunki zatrudnienia na 2021 rok pracowników niepedagogicznych ZPO objętych próbą kontrolną nie określono kategorii zaszeregowania ustalonej w ww. Regulaminie wynagradzania pracowników. Nieprawidłowość narusza § 5 ust. 1 oraz § 6 ust. 1 i 7 obowiązującego w ZPO Regulaminu wynagradzania pracowników.

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 1668, dalej ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

² Dz. U. z 2004 r. Nr 167, poz. 1747

³ Dz. U. z 2018 r. poz. 963 ze zm.

⁴ Dz. U. z 2021 r. poz. 1960, dalej rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych

3. W zakresie prawidłowości naliczenia odpraw, nagród jubileuszowych oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2021 r. dla pracowników pedagogicznych, przyjętych w próbie kontrolnej, stwierdzono poniższe nieprawidłowości:
- a) w podstawie naliczenia odpraw oraz nagród jubileuszowych nie uwzględniono kwoty stanowiącej jedną dwunastą jednorazowego dodatku uzupełniającego wypłaconego pracownikom za rok poprzedni (2020 r.) oraz nie uwzględniono lub nieprawidłowo ustalono średnią z godzin ponadwymiarowych i doraźnych zastępstw – łącznie zaniżono odprawy o kwotę 1.902,12 zł oraz nagrody jubileuszowe o kwotę 1.486,41 zł.
- b) w podstawie naliczenia dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2021 r. uwzględniono nagrody uznaniowe.
- Nieprawidłowości naruszają art. 87 ust. 2 i 3, art. 47 i art. 48 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela⁵ w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 czerwca 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania wynagrodzenia oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy nauczycieli⁶, § 3 ust. 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 30 października 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania okresów pracy i innych okresów uprawniających nauczyciela do nagrody jubileuszowej oraz szczegółowych zasad jej obliczania i wypłacania⁷ oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej⁸.
4. Informacje miesięczne (INF-1) o zatrudnieniu, kształceniu lub o działalności na rzecz osób niepełnosprawnych ZPO sporządzone za miesiąc: luty, marzec i lipiec 2021 roku przekazano Zarządowi Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) z opóźnieniem wynoszącym od 1 do 5 dni. Ponadto do dnia kontroli nie sporządzono i nie przekazano do PFRON informacji rocznej (INF-2) o zatrudnieniu, kształceniu lub o działalności na rzecz osób niepełnosprawnych za rok 2021.
- Nieprawidłowość narusza art. 21 ust. 2f i 2f¹ ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych⁹, w związku z załącznikiem Nr 3 do rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 września 2018 r. w sprawie określenia wzorów miesięcznych i rocznych informacji o zatrudnieniu, kształceniu lub o działalności na rzecz osób niepełnosprawnych¹⁰.

Odpowiedzialność za powyższe nieprawidłowości ponosi Dyrektor Zespołu Placówek Oświatowych w Słupi jako kierownik jednostki.

WNIOSKI POKONTROLNE

Przedstawiając powyższe ustalenia kontroli, Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wnosi o ich wykorzystanie celem usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości poprzez realizację niżej przedstawionych wniosków pokontrolnych oraz podjęcie innych niezbędnych działań w celu niedopuszczenia do powstania podobnych nieprawidłowości w dalszej działalności.

⁵ Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 ze zm., dalej ustawa Karta Nauczyciela

⁶ Dz. U. z 2020 r. poz. 1455

⁷ Dz. U. z 2001 r. Nr 128, poz. 1418

⁸ Dz. U. z 2018 r. poz. 1872, dalej ustawa o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej

⁹ Dz. U. z 2021 r. poz. 573 ze zm., dalej ustawa o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych

¹⁰ Dz. U. z 2018 r. poz. 1857, dalej rozporządzenie rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 września 2018 r.

1. Dokonać aktualizacji Regulaminu wynagradzania pracowników ZPO, w tym m.in. określenia minimalnego miesięcznego poziomu wynagrodzenia zasadniczego dla poszczególnych kategorii zaszeregowania zgodnie z załącznikiem Nr 3 do rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.
2. W angażach zmieniających warunki pracy pracowników ZPO określać kategorię zaszeregowania dla poszczególnego stanowiska, stosownie do postanowień zawartych w obowiązującym w ZPO Regulaminie wynagradzania pracowników.
3. Odprawy emerytalne przysługujące nauczycielom spełniającym warunki uprawniające do emerytury, renty z tytułu niezdolności do pracy lub nauczycielskiego świadczenia kompensacyjnego, których stosunek pracy ustał w związku z przejściem na emeryturę, rentę z tytułu niezdolności do pracy lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne, którzy przepracowali w szkole co najmniej 20 lat, na podstawie art. 87 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela naliczać zgodnie z art. 87 ust. 3 tej ustawy według zasad obowiązujących przy ustalaniu ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy określonych w przepisach rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 czerwca 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania wynagrodzenia oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy nauczycieli.
4. Nagrody jubileuszowe przysługujące nauczycielom na podstawie art. 47 ustawy Karta Nauczyciela obliczać zgodnie z zasadami określonymi w § 3 ust. 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 30 października 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania okresów pracy i innych okresów uprawniających nauczyciela do nagrody jubileuszowej oraz szczegółowych zasad jej obliczania i wypłacania.
5. Dodatkowe wynagrodzenie roczne przysługujące nauczycielom na podstawie art. 48 ustawy Karta Nauczyciela ustalać zgodnie z zasadami określonymi w art. 4 ust. 1 ustawy o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej, a w szczególności w podstawie naliczenia dodatkowego wynagrodzenia rocznego nie uwzględniać nagród uznaniowych.
6. Miesięczne i roczne informacje o zatrudnieniu, kształceniu lub o działalności na rzecz osób niepełnosprawnych sporządzać według wzoru ustalonego odpowiednio w załączniku Nr 1 i Nr 3 do rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 września 2018 r. oraz składać Zarządowi Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w terminach i w sposób, o którym mowa w art. 21 ust. 2f i 2f1 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oczekuje od Dyrektora Zespołu Placówek Oświatowych w Słupi zawiadomienia o wykonaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków zawartych w wystąpieniu służy prawo złożenia zastrzeżeń na podstawie art. 9 ust. 3 i ust. 4 przedmiotowej ustawy do tutejszego Kolegium, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

PREZES

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka

(podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym)

Do wiadomości:

Wójt Gminy Słupia