



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach**

ul. Targowa 18, tel.: 41 36-01-600
25-520 Kielce e-mail: kielce@rio.gov.pl

Kielce, dn. 17 kwietnia 2023 r.

WI.54.10.2023

Pani Marzena Urban-Żelazowska
Wójt Gminy Sadowie

Szanowna Pani Wójt,

Wnioskiem z dnia 14.02.2023 r. zwróciła się Pani o udzielenie wyjaśnienia w przedmiocie prawidłowości zastosowania klasyfikacji budżetowej wydatków budżetowych o wartości powyżej 10.000,00 zł z działania nr 3 Inteligentna chłodnia do warzyw i owoców: Współdzielona infrastruktura pilotażowa do § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” oraz § 4300 „Zakup usług pozostałych”.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach uprzejmie wskazuje, że zgodnie z art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) do zadań izb należy udzielanie wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych.

Zasady udzielania wyjaśnień przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Kielcach określa zarządzenie Nr 2/2012 Prezesa RIO w Kielcach z dnia 12.07.2012 r. w sprawie trybu udzielania wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych, zamieszczone na stronie <https://bip.kielce.rio.gov.pl> w zakładce działalność informacyjna.

Wniosek powinien zawierać opis stanu faktycznego i prawnego ze wskazaniem zaistniałych wątpliwości oraz stanowisko własne podmiotu dotyczące sprawy objętej wnioskiem wraz z opinią radcy prawnego danej jednostki. Wniosek nie może dotyczyć sposobu rozwiązania konkretnej, indywidualnej sprawy w rozumieniu ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.).

Wniosek przesłany przez Panią nie spełnia wymogów, jakie zostały przewidziane dla wniosków w sprawie udzielania wyjaśnień, ponieważ przedstawiona problematyka posiada znamiona sprawy konkretnej i indywidualnej. Odpowiedź na zadane pytanie nosiłaby znamiona rozstrzygnięcia konkretnego stanu faktycznego, do czego regionalne izby obrachunkowe nie mają kompetencji. W powyższej sprawie jednostka powinna podjąć samodzielne rozstrzygnięcie, przede wszystkim w oparciu o opinię służb zapewniających obsługę prawną jednostki.

Odnosząc się ogólnie do problematyki poruszonej w Pani wniosku należy wskazać, iż podstawowe zasady ewidencyjne, mające na celu zapewnić rzetelność odzwierciedlenia w księgach rachunkowych a następnie w sprawozdaniach stanu faktycznego tj. sytuacji majątkowej i finansowej, są sformułowane w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2023 r. poz. 120 ze zm.). Ponadto w art. 3 ust. 1 pkt 12 ustawie o rachunkowości ustawodawca zdefiniował pojęcie „aktywa”, jako „kontrolowane przez jednostkę zasoby majątkowe o wiarygodnie

określonej wartości, powstałe w wyniku przeszłych zdarzeń, które spowodują w przyszłości wpływ do jednostki korzyści ekonomicznych”.

Klasyfikacja budżetowa jest narzędziem ewidencyjnym określonym w formie aktu wykonawczego do ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.). Zgodnie z art. 39 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - podziałka klasyfikacyjna „paragrafów” oznacza rodzaj dochodu, wydatku. Podziałki paragrafów dochodów i wydatków określa odpowiednio załącznik nr 3 i 4 do rozporządzenia Ministra Finansów z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.). Zatem podstawą zaklasyfikowania konkretnego dochodu/wydatku do odpowiedniego paragrafu klasyfikacji budżetowej powinno być ustalenie charakteru/rodzaju tego dochodu/wydatku oraz jego podstawy prawnej.

Zgodnie z treścią objaśnień zamieszczonych pod paragrafem „614 Wydatki na zakupy inwestycyjne pozostałych jednostek” zawartych w załączniku nr 4 do rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji, do wydatków na zakupy inwestycyjne mogą być klasyfikowane wydatki na środki trwałe o wartości początkowej wyższej od kwoty określonej w art. 16f ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych tj. 10.000 zł.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem,

PREZES

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka

(podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym)