

## WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)</i>		
<b>A. ADRESAT WNIOSKU</b>		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
<b>B. DANE WNIOSKODAWCY</b> Starosta Włoszczowski reprezentujący powiat włoszczowski		
<b>B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE</b>		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
<input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów		
<input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst ( w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)		
Nazwa pełna Starosta Włoszczowski reprezentujący powiat włoszczowski		
<b>B.2. ADRES SIEDZIBY</b>		
Powiat Włoszczowski	Gmina Włoszczowa	Miejscowość Włoszczowa
Ulica Wiśniowa	Nr domu 10	Nr lokalu
Kod pocztowy 29 – 100	Poczta Włoszczowa	
<b>B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA</b>		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Art. 60 pkt 8) oraz 67 ustawy z dnia 27 sierpnia 2019 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240) – dalej: „<i>Ustawa o finansach publicznych</i>”,</li><li>2. Art. 21 oraz 53 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. Nr 137, poz. 926 ze zm.) – dalej: „<i>Ordynacja</i>”,</li><li>3. Art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 roku o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (Dz. U. 2018 r. poz. 1716 ze zm.) – dalej: „<i>Ustawa</i>”.</li></ol>		
<b>C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))</b>		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. Nr 115 poz. 742 ze zm.), starosta jest organem reprezentującym Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami. Skarb Państwa jest właścicielem nieruchomości położonych na obszarze właściwości Starosty Włoszczowskiego, które do dnia 1 stycznia 2019 roku były przedmiotem użytkowania wieczystego. Część z tych nieruchomości była na dzień 1 stycznia 2019 roku zabudowana na cele mieszkaniowe. Z chwilą wejścia w życie Ustawy, prawo użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe przekształciło się w prawo własności tych gruntów. Z tytułu przekształcenia nowy właściciel jest zobowiązany wnieść na rzecz dotychczasowego właściciela opłatę, która jest równa wysokości opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego, która obowiązywałaby w dniu przekształcenia.

Dotychczasowi użytkownicy wieczystości ani nie wnieśli opłaty, ani nie wystąpili z wnioskiem o wydanie zaświadczenia o którym mowa w art. 4 Ustawy poczynając od dnia w którym doszło do przekształcenia, do chwili obecnej. Starosta zamierza w przyszłości wydać zaświadczenia z urzędu lub na wniosek.

Starosta Włoszczowski wydając zaświadczenie z urzędu lub na wniosek dotychczasowego właściciela, jest zobowiązany zawrzeć w jego treści oznaczenie nieruchomości gruntowej lub lokalowej według ewidencji gruntów i budynków oraz ksiąg wieczystych prowadzonych dla nieruchomości a także potwierdzić fakt przekształcenia oraz poinformować o obowiązku wnoszenia rocznej opłaty przekształceniowej, jej wysokości i okresie wnoszenia, zasadach jej wnoszenia a także pouczenie o możliwości złożenia wniosku o ustalenie wysokości lub okresu wnoszenia tej opłaty w drodze decyzji.

Starosta Włoszczowski jest zobowiązany pobierać opłaty z tytułu przekształcenia jako iż stanowią one niepodatkową należność budżetową o charakterze publicznoprawnym, a w przypadku opóźnień w ich terminowej zapłacie, podjąć działania windykacyjne.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy Starosta Włoszczowski wobec nieregulowania przez dotychczasowych użytkowników wieczystych opłaty przekształceniowej, jest zobowiązany do naliczenia i pobrania odsetek ustawowych za opóźnienie w rozumieniu art. 481 § 1 k.c. od każdej nieregulowanej dotychczas opłaty poczynawszy od opłaty należnej za 2019 rok, której termin zapłaty przypadał na dzień 31 marca 2020 roku?

a jeżeli tak, to:

2. Czy w przypadku wydania zaświadczenia o którym mowa w art. 4 ust. 1 Ustawy po upływie terminów do wnoszenia opłat przekształceniowych, odsetki z tytułu opóźnienia w zapłacie każdej z opłat, poczynawszy od tej należnej za 2019 rok winny być liczone od dnia następującego po dacie terminu płatności każdej z nich, czy też termin ich naliczania uzależniony jest od daty wydania przez Starostę zaświadczenia?

a jeżeli tak, to:

3. Czy w sytuacji, gdy dotychczasowy użytkownik wieczysty nieruchomości, który był zwolniony od obowiązku wnoszenia opłaty z tytułu użytkowania wieczystego, po dniu 1 stycznia 2019 roku nie uiszczał opłat przekształceniowych od wnoszenia których nie jest zwolniony, to czy powinny zostać naliczone odsetki ustawowe za opóźnienie poczynawszy od dnia następującego po dacie terminu płatności wynikających z ustawy, czy też termin naliczania odsetek jest uzależniony od wydania przez Starostę zaświadczenia o którym mowa w art. 4 ust. Ustawy?

## **D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Przepisy Ustawy nie normują kwestii naliczania odsetek od nieterminowej wpłaty opłaty przekształceniowej. Zdaniem kierownika jednostki, opłata stanowi niepodatkową należność budżetową o charakterze publicznoprawnym zgodnie z art. 60 pkt 8) Ustawy o finansach publicznych jako iż stanowi pobrany przez jednostkę samorządu terytorialnego dochód związany z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami.

Do spraw dotyczących niepodatkowej należności budżetowej o charakterze publicznoprawnym stosuje się w myśl art. 67 Ustawy o finansach publicznych odpowiednio przepisy działu III Ordynacji podatkowej.

Zgodnie z art. 21 § 1 pkt 1) Ordynacji, zobowiązanie podatkowe powstaje z dniem zaistnienia zdarzenia z którym ustawa podatkowa wiąże powstanie takiego zobowiązania, tj. z mocy samego prawa. Powstanie takiego zobowiązania następuje samoistnie z chwilą zaistnienia zdarzenia określonego w ustawie materialnego prawa podatkowego. W przypadku zobowiązań powstałych z mocy prawa, ich wysokość może być określona wprost w ustawie lub zobowiązany do zapłaty oblicza ją samodzielnie stosując reguły określone w przepisach.

Ustawa określa w treści przepisu art. 7 ust. 2, że wysokość opłaty przekształceniowej jest równa wysokości opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego, która obowiązywałaby w dniu przekształcenia, a terminy jej płatności przypadają na dzień 31 marca każdego roku. Pierwsza opłata należna za 2019 roku winna zostać wniesiona do dnia 31 marca 2020 roku, za rok 2020 do dnia 30 czerwca 2020 roku, za 2021 roku do dnia 31 marca 2022 roku, a za 2023 rok do dnia 31 marca 2023 roku.

Opóźnienie w zapłacie opłaty przekształceniowej wiąże się z obowiązkiem naliczenia odsetek ustawowych za opóźnienie w rozumieniu art. 481 § 1 k.c. Obowiązek naliczania odsetek za zwłokę wynika z art. 53 § 1 Ordynacji, który stosuje się odpowiednio do niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publicznoprawnym.

Zdaniem kierownika jednostki, w przypadku opóźnień w zapłacie opłaty przekształceniowej winien on naliczyć i pobrać od dotychczasowego użytkownika wieczystego, który z dniem 1 stycznia 2019 roku stał się właścicielem nieruchomości, odsetki ustawowe za opóźnienie w rozumieniu art. 481 § 1 k.c. liczone od dnia następującego po dniu upływu terminu płatności. W ocenie kierownika jednostki, nie ma przy tym znaczenia fakt wydania zaświadczenia po upływie terminów do wnoszenia opłat przekształceniowych. Obowiązek wnoszenia opłat powstał z mocy samego prawa. Zaświadczenie ma charakter deklaracyjny i potwierdza fakt przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości. W treści zaświadczenia informuje się (a nie „ustala”) o obowiązku wnoszenia rocznej opłaty przekształceniowej, jej wysokości i okresie wnoszenia tej opłaty, nie oznacza to jednak że obowiązek jej uiszczenia powstał z chwilą doręczenia zaświadczenia zobowiązanemu.

Analogicznie, nawet jeżeli dotychczasowy użytkownik wieczysty był zwolniony z obowiązku wnoszenia opłaty z tytułu użytkowania wieczystego, to obowiązek uiszczenia opłaty rocznej powstał z mocy prawa z chwilą przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności i fakt wydania zaświadczenia przez Starostę po terminach do uiszczenia opłat nie wpływa na termin zapłaty a w konsekwencji na obowiązek naliczania odsetek od dnia następującego po terminie płatności. Podmiot obowiązany miał możliwość samodzielnego ustalenia wysokości opłaty, a w przypadku wątpliwości w tym zakresie, mógł wystąpić pomiędzy dniem przekształcenia, tj. 1 stycznia 2019 roku a terminem płatności opłaty za rok 2019, tj. do dnia 31 marca 2020 roku, o wydanie zaświadczenia w trybie art. 4 ust. 2 pkt 2) Ustawy. Wówczas zaświadczenie musiałoby zostać wydane w terminie czterech miesięcy od dnia złożenia wniosku.

Data wypełnienia wniosku  28.08.2023r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej  Dariusz Czechowski – Starosta Włoszczowski	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
--	--	---