



RPU/1198/2023 P
Data: 2023-09-06

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPŁYNEŁO DNIA

06.09.2023

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Mach

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych

(t.j. Dz.U. z 2016, poz. 561 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

STAROSTWO POWIATOWE WE WŁOSZCZOWIE

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat WŁOSZCZOWSKI	Gmina WŁOSZCZOWA	Miejscowość WŁOSZCZOWA
Ulica WIŚNIOWA	Nr domu 10	Nr lokalu
Kod pocztowy 29-100	Poczta WŁOSZCZOWA	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.). Jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Prezes Zarządu Włoszczowskiego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. na mocy zarządzenia wprowadził opłaty za odprowadzania wód opadowych i roztopowych do kanalizacji deszczowej eksploatowanej przez Włoszczowski Zakład Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. W związku z zaistniałym faktem Zakład wystąpił do zarządcy drogi (jednostki organizacyjnej Powiatu) z wnioskiem o wypełnienie oświadczenia w zakresie odprowadzania wód opadowych i roztopowych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacyjnej na terenie Gminy Włoszczowa, znajdujące się w eksploatacji Włoszczowskiego zakładu wodociągów i kanalizacji Sp. z o.o. jako podstawy do naliczenia odpłatności.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy Powiat Włoszczowski jest zobowiązany do ponoszenia opłaty za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych z dróg powiatowych do kanalizacji deszczowej Zakładu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w przypadku braku aktu prawa miejscowego regulującego sposób naliczania wskazanej odpłatności?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem Powiatu będącym w istocie odzwierciedleniem stanowiska Naczelnego Sądu Administracyjnego (Wyrok NSA z 22.11.2022 r., III OSK 5837/21) system odprowadzanie wód opadowych i roztopowych stanowił zadanie własne gminy o charakterze użyteczności publicznej, a więc usługi zaspokajającej potrzeby o charakterze zbiorowym, świadczonej w sposób oparty na majątku publicznym, w sposób ciągły i celem zaspokojenia potrzeb zbiorowości bez możliwości wyboru dostawcy tej usługi. Trzeba mieć też na uwadze, że zgodnie z art. 2 pkt 10 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) - dalej: "u.z.z.w.", użyte w ustawie określenia oznaczają: ścieki komunalne - ścieki bytowe lub mieszaninę ścieków bytowych ze ściekami przemysłowymi albo wodami opadowymi lub roztopowymi będącymi skutkiem opadów atmosferycznych, odprowadzane urządzeniami służącymi do realizacji zadań własnych gminy w zakresie kanalizacji i oczyszczania ścieków komunalnych. Z zestawienia art. 7 ust. 1 pkt 3 Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) dalej: „u.s.g” oraz art. 2 pkt 10 u.z.z.w. wynika, że usuwanie i oczyszczanie ścieków komunalnych stanowi zadanie własne gminy. Natomiast do katalogu ścieków komunalnych zalicza się mieszaninę ścieków bytowych ze ściekami przemysłowymi albo wodami opadowymi lub roztopowymi będącymi skutkiem opadów atmosferycznych, jeżeli są one odprowadzane urządzeniami służącymi do realizacji zadań własnych gminy.

Jak podnosi Naczelny Sąd Administracyjny przepis art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) upoważnia organy stanowiące j.s.t. do regulowania odpłatności za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

Regulacja tej odpłatności wiąże się z postanowieniem o wysokości cen i opłat, albo o sposobie ustalania cen i opłat za określone usługi. Prawodawca lokalny został zatem upoważniony do wprowadzenia opłaty, która nie stanowi daniny publicznej, ale jest formą odpłatności za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

Lokalny prawodawca może postanowić zatem o cenach i opłatach wyłącznie w przypadku, gdy cena wynika z innych regulacji i nie jest efektem ustaleń oraz kalkulacji jednostki samorządu terytorialnego, natomiast opłata jest bezpośrednią pochodną ceny, którą można ustalić na podstawie kalkulacji.

W ocenie Powiatu nie może mieć zastosowania jakakolwiek kalkulacja poza aktem prawa miejscowego. W tym stanie rzeczy nie może ona zostać wyrażona w postaci zarządzenia Prezesa w/w Zakładu, a tym samym związać j.s.t.

Data wypełnienia wniosku:

4.09.2023

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Dariusz Czechowski

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

STAROSTA WŁOSZCZOWSKI

Dariusz Czechowski