



RPW/1257/2023 P
Data: 2023-09-13

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPŁYNĘŁO DNIA

13. 09. 2023

L.dz.

Podpis:

Mack

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019r., poz. 2137 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego

2. związek międzygminny

3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów

4. związek, stowarzyszenie powiatów

X 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne)

6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznanych

dotacji)

Nazwa pełna

Gminne Centrum Oświaty w Bodzechowie

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat

Ostrowiecki

Gmina

Bodzechów

Ulica

Szkolna

Nr domu

7

Kod pocztowy

27-420

Poczta

Bodzechów

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

- 1) art. 9 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 984 ze zm.),
- 2) art. 10 ust. 9 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 984 ze zm.),
- 3) art. 54 ust. 5 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 984 ze zm.),
- 4) art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.).

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gminne Centrum Oświaty w Bodzechowie na podstawie swojego statutu jest jednostką obsługującą, utworzoną w celu zapewnienia obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej gminnych jednostek organizacyjnych, m.in. Zespołu Szkół Publicznych w Sarnówku. W roku szkolnym 2023/2024 w w/w szkole zatrudniono osobę posiadającą kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela, ale nie posiadającą wymaganych kwalifikacji do zajmowania danego stanowiska zostanie - za zgodą organu sprawującego nadzór pedagogiczny, w wymiarze 16/23. Szkoła jest położona we wsi.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy wobec powyższego stanu faktycznego Gminne Centrum Oświaty w Bodzechowie, jako gminna jednostka organizacyjna utworzona m.in. do obsługi finansowej szkół powinna wypłacić nauczycielowi tzw. dodatek wiejski do wynagrodzenia w wysokości 10% wynagrodzenia zasadniczego?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem wnioskodawcy w przedmiotowej sprawie należy nauczycielowi wypłacić tzw. dodatek wiejski. Zgodnie z art. 54 ust. 5 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 984 ze zm.), zwaną dalej „ustawą”, nauczycielowi posiadającemu kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela, zatrudnionemu na terenie wsi lub w mieście liczącym do 5000 mieszkańców, przysługuje odrębny dodatek w wysokości 10% wynagrodzenia zasadniczego. Ponadto stosownie do brzmienia art. 91b ust. 1 ustawy, no nauczyciela zatrudnionego w wymiarze niższym niż połowa obowiązującego wymiaru zajęć nie stosuje się m.in. przepisów art. 54 ust. 5. Zatem zgodnie z w/w przepisami ustawy, aby otrzymać tzw. dodatek wiejski muszą być spełnione następujące warunki:

- 1) osoba powinna posiadać kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela,
- 2) świadczenie pracy powinno mieć miejsce w szkole położonej na wsi lub w mieście liczącym do 5000 mieszkańców,
- 3) z zastrzeżeniem wyjątku wynikającego z art. 22 ust.3 ustawy – wymiar zatrudnienia nie może być niższy niż połowa obowiązującego wymiaru zajęć.

W przedstawionym stanie faktycznym warunki wskazane w powyższych punktach 2 i 3 zostały spełnione. Zatem do rozważenia pozostaje kwestia wskazana w punkcie 1 tj. kwalifikacji do zajmowania stanowiska nauczyciela. Stosownie do brzmienia art. 8 ust. 1 ustawy, stanowisko nauczyciela może zajmować osoba, która:

- 1) posiada wyższe wykształcenie z odpowiednim przygotowaniem pedagogicznym lub ukończyła zakład

- kształcenia nauczycieli i podejmuje pracę na stanowisku, do którego są to wystarczające kwalifikacje;
2) przestrzega podstawowych zasad moralnych;
3) spełnia warunki zdrowotne niezbędne do wykonywania zawodu.

Jednocześnie zgodnie z art. 10 ust. 9 ustawy w przypadku, o którym mowa w ust. 7 (tj. w przypadku zaistnienia potrzeby wynikającej z organizacji nauczania lub zastępstwa nieobecnego nauczyciela, w tym w trakcie roku szkolnego), jeżeli nie ma możliwości zatrudnienia osoby posiadającej wymagane kwalifikacje, można za zgodą organu sprawującego nadzór pedagogiczny zatrudnić nauczyciela, który nie spełnia warunku wymienionego w ust. 5 pkt 5 (nie posiada kwalifikacji wymaganych do zajmowania danego stanowiska). Na tej właśnie podstawie nawiązano stosunek pracy z nauczycielem, o którym mowa w pytaniu. Zatem mamy do czynienia z sytuacją, w której zatrudniona osoba co prawda posiada kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela, jednakże nie posiada kwalifikacji wymaganych do zajmowania danego stanowiska.

Należy wskazać, że w analizowanym przepisie prawa – art.54 ustawy, mowa jest o nauczycielu „posiadającym kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela”. Literalne odkodowanie w/w normy prawnej wskazuje więc, że wystarczającym warunkiem jest posiadanie kwalifikacji „ogólnych” do zajmowania stanowiska nauczyciela, niekoniecznie do danego przedmiotu nauczania/stanowiska. Wskazana metoda wykładni - literalna – jako podstawowa, której wynik nie budzi wątpliwości winna być zastosowana.

W przedmiotowej sprawie należy również wziąć pod uwagę charakter dodatku dla nauczyciela zatrudnionego na terenie wiejskim. Tzw. dodatek wiejski ma charakter socjalny a jego wprowadzenie miało na celu zachęcenia kadry nauczycielskiej do pracy na terenach wiejskich lub w małych miastach.

Z uwagi na wskazany charakter w/w dodatku nie sposób znaleźć racjonalnego uzasadnienia dla różnicowania w prawie do dodatku socjalnego dla nauczycieli tylko w zależności od posiadania kwalifikacji do zajmowania danego stanowiska.

Biorąc pod uwagę brzmienie art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) tj. że wydatki publiczne powinny być dokonywane m.in. w sposób celowy i oszczędny, konieczne stało się wystąpienie z przedmiotowym wnioskiem.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
11.09.2023r.	Sylwia Masternak Kierownik Gminnego Centrum Oświaty w Bodzechowie