



Kielce, dn. 10 listopada 2023 r.
WI.54.54.2023

Pan Dariusz Czechowski
Starosta Włoszczowski

Szanowny Panie Starosto,

Wnioskiem przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach 12 października 2023 r. zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytania:

1. Czy organ stanowiący może podjąć w roku bieżącym uchwały o udzieleniu w trybie art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840 ze zm.) dotacji na realizację zadań, których procedura zakupowa rozpocznie się w 2023 r., natomiast faktyczne wydatki powstaną w 2024 r.
2. Czy prawidłowym jest ujęcie w projekcie budżetu na 2024 r. dofinansowania inwestycji z Rządowego Funduszu Polski Ład w ramach Programu Odbudowy Zabytków po stronie dochodowej w paragrafie inwestycyjnym 609 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.”
3. Czy prawidłowym jest ujęcie po stronie wydatkowej w paragrafie 657 „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych”, środków na wydatki finansowane zarówno ze środków własnych Powiatu Włoszczowskiego jak i z dofinansowania Rządowego Funduszu Polski Ład w ramach Programu Odbudowy Zabytków.

W oparciu o przedstawiony we wniosku stan faktyczny, Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach przedstawia stanowisko w sprawie.

Podjęcie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały o udzieleniu dotacji, o której mowa w art. 81 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, jest jednym z etapów procedury składającej się na Rządowy Program Odbudowy Zabytków, który to etap jest realizowany w początkowej fazie tej procedury, tj. po uzyskaniu wstępnej promesy i jest warunkiem możliwości przystąpienia do kolejnego etapu, którym jest ogłoszenie postępowania zakupowego.

W ocenie Izby podjęcie uchwały, o której mowa w art. 81 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w roku poprzedzającym udzielenie dotacji nie pozostaje w sprzeczności z tym przepisem.

Zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 2 uchwały nr 232/2022 Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Odbudowy Zabytków dofinansowanie z Programu może być przeznaczone na realizację zadań inwestycyjnych obejmujących udzielanie przez wnioskodawcę dotacji, o której mowa w art. 81 ustawy o ochronie zabytków, na nakłady konieczne, określone w art. 77 ustawy o ochronie zabytków, na wykonanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, o którym mowa w art. 8 ustawy o ochronie zabytków, lub znajdującym się w ewidencji zabytków wskazanej

w art. 22 ustawy o ochronie zabytków. Z odpowiedzi udostępnionej na stronie Banku Gospodarstwa Krajowego wynika, że w rozumieniu Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w zależności od tego czy wniosek dotyczy prac przy zabytku należącym do JST czy udzielenia dotacji przez JST inwestycją są prace przy zabytku albo dotacja organu stanowiącego JST (<https://www.bgk.pl/programy-i-fundusze/programy/rzadowy-program-odbudowy-zabytkow-edycja-druga/#c28986>).

Wobec czego w ocenie Izby, w projekcie budżetu na 2024 r. środki otrzymane w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków należy po stronie dochodów klasyfikować do § 609 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19”, natomiast wydatki na realizację zadań inwestycyjnych wskazanych we wniosku należy klasyfikować do § 657 „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.).

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem,

ZASTĘPCA PREZESA

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Zbigniew Rękas

(podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym)