



RPW/1549/2023 P
Data: 2023-11-10

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPLYNĘŁO DZIA

10.11.2023

WNIOSK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podpis

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych
(Dz.U. z 2023, poz. 1325 ze zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
 4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

GMINA KIELCE

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
M. KIELCE	KIELCE	KIELCE
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
RYNEK	1	-
Kod pocztowy	Poczta	
25 - 303	KIELCE	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

- art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270),
- art. 216 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270),
- art. 5a ust. 4 – 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gmina Kielce, zgodnie z art. 5a ustawy o samorządzie gminnym corocznie realizuje budżet obywatelski, w którym mieszkańcy Kielc decydują o przeznaczeniu części środków publicznych na konkretne cele wybierane w drodze głosowania. Niestety z roku na rok maleje dostępna ilość nieruchomości stanowiących własność Gminy Kielce, na których Gmina mogłaby realizować

projekty wybierane przez mieszkańców w ramach budżetu obywatelskiego. Wobec powyższego, w toku prac nad zmianami do regulaminu kieleckiego budżetu obywatelskiego, który wprowadzony zostanie ostatecznie uchwałą Rady Miasta Kielce przygotowano zmiany umożliwiające zgłaszanie projektów a następnie ich realizację (po wyborze w trakcie głosowania) na nieruchomościach stanowiących własność spółdzielni mieszkaniowych oraz wspólnot mieszkaniowych zlokalizowanych na terenie Miasta Kielce. Ponadto, zaproponowano również dopuszczenie możliwości realizacji projektów w ramach budżetu obywatelskiego na nieruchomościach stanowiących własność Skarbu Państwa.

Dodatkowym zagadnieniem jakie wyłoniło się w toku prac nad zmianami regulaminu kieleckiego budżetu obywatelskiego jest możliwość wydzielenia określonej (procentowo lub kwotowo) puli środków które przeznaczone byłyby wyłącznie na realizację tzw. projektów oświatowych – tzn. projektów zgłaszanych przez placówki oświatowe wymienione w ustawie prawo oświatowe oraz żłobki.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy Gmina Kielce może dopuścić a następnie realizować projekty w ramach budżetu obywatelskiego na nieruchomościach niestanowiących własności Gminy, a będących własnością spółdzielni mieszkaniowej, wspólnoty mieszkaniowej ?
2. W przypadku negatywnej odpowiedzi na pytanie nr 1 proszę o wyjaśnienie, czy Gmina Kielce może dopuścić a następnie realizować projekty w ramach budżetu obywatelskiego na nieruchomościach niestanowiących własności Gminy, a będących własnością spółdzielni mieszkaniowej, wspólnoty mieszkaniowej pod warunkiem przeniesienia własności tych nieruchomości na rzecz Gminy ?
3. Czy Gmina Kielce może dopuścić a następnie realizować projekty w ramach budżetu obywatelskiego na nieruchomościach niestanowiących własności Gminy, a będących własnością Skarbu Państwa po wyrażeniu zgody przez Wojewodę ?
4. Czy w ramach przeznaczania środków na budżet obywatelski możliwe jest wydzielenie odrębnej puli środków przeznaczonej wyłącznie na realizację projektów zgłaszanych przez placówki oświatowe wymienione w ustawie prawo oświatowe oraz żłobki ?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Ad. 1 i 2

W ocenie wnioskodawcy dopuszczalne jest zgłaszanie projektów a następnie ich realizacja na gruntach stanowiących własność spółdzielni mieszkaniowych i wspólnot mieszkaniowych. Ostateczny model budżetu obywatelskiego zależy bowiem od decyzji władz samorządowych i gotowości do współpracy ze strony innych podmiotów działających na terenie danej miejscowości. Wszelkie typy projektów, także inwestycyjne, mogą być realizowane na gruntach nienależących do gminy. Jeśli zostanie dopuszczona taka możliwość, w regulaminie należy dokładnie określić, na jakich zasadach mogą być zgłaszane do budżetu obywatelskiego projekty przeznaczone do realizacji na innych terenach niż grunty gminne. Niezbędnym wymogiem powinno być przedstawienie przez wnioskodawcę pisemnej zgody zarządcy określonego terenu na realizację projektu (tak inwestycyjnego, jak „miękkiego”), a przed realizacją projektu – podpisanie stosownej

umowy pomiędzy zarządcą terenu a władzami samorządowymi, określającej warunki użyczenia/przekazania terenu na cele projektu, konieczne jest też m.in. zobowiązanie zarządcy do utrzymania efektów realizacji projektu oraz zapewnienie ich ogólnodostępności. Taka zgoda na realizację projektu powinna precyzować okres, w jakim urząd gminy może dysponować terenem.

W ocenie Wnioskodawcy takie rozwiązanie przyczyni się do bardziej efektywnego wykorzystania środków publicznych w ramach budżetu obywatelskiego. Ideą budżetu partycypacyjnego jest zwiększanie roli mieszkańców danej wspólnoty w decydowaniu o przeznaczaniu środków gminnych.

Gmina Kielce boryka się z coraz większym ograniczeniem dostępności terenów mogących służyć realizacji projektów w ramach budżetu obywatelskiego. Problem ten będzie się pogłębiał w miarę upływu czasu.

Obowiązujący regulamin dopuszcza realizację projektów na nieruchomościach będących własnością Miasta Kielce, nieobciążonych na rzecz osób trzecich oraz nieruchomościach będących w trwałym zarządzie jednostek organizacyjnych miasta pod warunkiem, iż cel projektu jest zbieżny z celem na jaki została ta nieruchomość przeznaczona, określonym w decyzji wydanej w trybie art. 45 ustawy o gospodarce nieruchomościami (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 1899 ze zm.).

Rozszerzenie budżetu obywatelskiego na spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe rozwiąże problem braku nieruchomości poprzez otwarcie się na działki niestanowiące własności Gminy Kielce.

W ocenie Gminy, jeżeli realizacja projektu na działce niestanowiącej własności Gminy uznana byłaby za sprzeczną z regulacjami ustawy o finansach publicznych, możliwe byłoby zgłoszenie a następnie zrealizowanie takiego projektu pod warunkiem przeniesienia własności nieruchomości, na której projekt miałby zostać zrealizowany, ze spółdzielni czy wspólnoty mieszkaniowej na Gminę Kielce.

Ad. 3

W odniesieniu do pytania postawionego w ust. 3 Wnioskodawca prezentuje podobne stanowisko jak w przypadku pytania 1 i 2 z tym, że w przypadku zgłaszania i realizacji projektów zlokalizowanych na nieruchomościach stanowiących własność Skarbu Państwa konieczne byłoby wyrażenie zgody przez Wojewodę, który zgodnie z art. 11b ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami sprawuje nadzór nad gospodarowaniem nieruchomościami należącymi do zasobu nieruchomości Skarbu Państwa

Ad. 4.

W ocenie Wnioskodawcy, wydzielanie odrębnej puli środków na projekty zgłaszane przez określony rodzaj wnioskodawców (placówki oświatowe w rozumieniu ustawy prawo oświatowe oraz żłobki) może narazić Gminę na zarzut nieuprawnionego faworyzowania danej grupy społecznej, która zawsze będzie miała zapewnioną możliwość realizacji projektu w ramach danej edycji budżetu obywatelskiego w przeciwieństwie do innych grup społecznych czy zawodowych. Z drugiej zaś strony, poruszany wyżej problem z dostępnością gminnych nieruchomości mogących służyć realizacji projektów w ramach budżetu obywatelskiego skutkuje tym, iż corocznie w ramach budżetu zgłaszanych jest wiele projektów szkolnych co w znaczny sposób utrudnia „przebicie się” pozostałym projektom.

Data wypełnienia wniosku

6.11.2023 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

BOGDAN WENTA
PREZYDENT MIASTA

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

PREZYDENT MIASTA


Bogdan Wenta