

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPŁYNEŁO
19.12.2023

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

Podpis Maciej

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce



RPW/1813/2023 P
Data: 2023-12-19

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---------------------------------------|---|---|
| 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów | 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

Gmina Nowa Słupia

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
kielecki	Nowa Słupia	Nowa Słupia
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Rynek	15	
Kod pocztowy	Poczta	
26-006	Nowa Słupia	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Ustawa z dnia 27 października 2022 r. o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych (t.j. Dz.U. z 2022.2236 ze zm.)

Ustawa z dnia 11 marca 2024 r. o podatku od towarów i usług (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1570 ze zm)

Ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1542 ze zm.)

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. z 2023.1270 ze z.)

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH),
ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gmina Nowa Słupia w latach 2022 - 2023 przystąpiła do zakupu preferencyjnego paliwa stałego dla gospodarstw domowych. Opierając się na wnioskach złożonych przez mieszkańców Gmina zawarła umowę z podmiotem wprowadzającym do obrotu i złożyła stosowne zamówienie łącznie na 181 ton kostki, 1472 ton orzecha oraz 385 ton ekogroszku.

Z końcem lipca br. minął termin tzw. sprzedaży końcowej węgla nabytego przez gminy w celu jego odsprzedaży do gospodarstw domowych w ramach zakupu preferencyjnego.

Zgodnie z wytycznymi gmina w kolejnych miesiącach, począwszy od sierpnia prowadziła dalej sprzedaż węgla po za ustawą o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych, jako realizację zadania własnego gmin, po spełnieniu warunków określonych przepisami ustawy z dnia 11 marca 2024 r. o podatku od towarów i usług (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1570 ze zm) oraz ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1542 ze zm.)

Mimo szerokiej kampanii promocyjnej nasz samorząd nadal posiada w swoich zasobach niesprzedany węgiel w ilości 23,5 t ekogroszku oraz 242,08 t orzecha.

Wynika to głównie z faktu, że na rynku węgla dla gospodarstw domowych ceny się ustabilizowały, a dostępność paliwa jest dość duża. Ponadto kolejny już raz Polska Grupa Górnicza oferuje w sklepie internetowym węgiel po cenach niższych od cen sprzedaży a nawet od ceny zakupu węgla przez samorządy (czyli poniżej 1500 zł).

Gmina Nowa Słupia na podstawie zawartej w 2022 r. umowy z Polską Grupą Górniczą S.A. ustaliła cenę sprzedaży węgla kamiennego sprzedawanego mieszkańcom na kwotę 1.500,00 zł. Aktualnie nasz samorząd sprzedaje opał w cenie 1.700,00 zł. W kwocie tej oprócz kwoty zakupu z PGG jest również koszt składowania opału. Mieszkańcy z uwagi na dostępność asortymentu wybierają tańszy węgiel zakupiony na składzie węgla i nie są zainteresowani zakupem opału od gminy.

Zalegającego opału samorząd powołując się na stanowisko Ministerstwa Finansów i Krajowej Rady Izb Obrachunkowych nie może przekazać podległym placówkom tj. szkołą, MGOPS, z uwagi na brak konieczności stosowania tego asortymentu. Wszystkie nasze jednostki organizacyjne przeszły termomodernizację i mają wymienione źródła ciepła. Budynki ogrzewane są gazem oraz pelletem.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy Gmina w ramach konkurencyjności może obniżyć kwotę sprzedaży dla mieszkańców poniżej kosztów zakupu (poniżej 1.500,00 zł) nie narażając się na dyscyplinę finansów publicznych za uszczuplenie wpływów należnych tej jednostce?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Z uwagi, iż niesprzedany przez gminę węgiel stanowi mienie komunalne, naszym zdaniem gmina może swobodnie decydować o przeznaczeniu tego surowca, oczywiście z uwzględnieniem obowiązujących przepisów, w szczególności przepisów o gospodarce finansowej i finansach publicznych, w więc przede wszystkim zasady: legalności, celowości, rzetelności i gospodarności.

Jedną z podstawowych zasad gospodarowania środkami publicznymi (art. 44 ustawy o finansach publicznych) jest dokonywanie wydatków w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:

- Uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
- Optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów,
- W sposób umożliwiający terminową realizację celów.

W ocenie naszego samorządu zalegający na składzie opał traci na swojej wartości. Co prawda węgiel można składować długo ale trzeba jednak liczyć się z tym, że z czasem utraci on na kaloryczności, co jest wynikiem działania wilgoci. Bez podjęcia stosowanych działań z każdym miesiącem samorząd będzie ponosił większe straty. Istnieje również realna obawa, że w krótkim okresie czasu Gmina nie będzie miała gdzie składować węgla. Wykonawca, z którym Gmina podpisała umowę m.in. na odbiór i składowanie paliwa stałego, nie jest zainteresowany dalszą współpracą za wynagrodzeniem na warunkach określonych przy podpisywaniu umowy na podstawie art. 5 ust. 5 pkt 4 ustawy z dnia 27 października 2022 r. o zakupie preferencyjnym paliwa stałego przez gospodarstwa domowe. Koszty składowania niesprzedanego opału będą coraz wyższe i będą obciążały budżet gminy.

Data wypełnienia wniosku

15.12.2023

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Andrzej Gąsior

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

BURMISTRZ

Andrzej Gąsior