



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W KIELCACH

Kielce, dnia 17 stycznia 2024 r.  
WI.54.68.2023

**Pan Andrzej Gąsior**  
Burmistrz Gminy Nowa Słupia

*Szanowny Panie Burmistrzu,*

Wnioskiem przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach 19 grudnia 2023 r. zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie: czy Gmina w ramach konkurencyjności może obniżyć kwotę sprzedaży węgla dla mieszkańców poniżej kosztów zakupu (poniżej 1500 zł) dokonanego na zasadach preferencyjnych, który nie został sprzedany, nie narażając się na dyscyplinę finansów publicznych za uszczuplenie wpływów należnych jednostce.

W oparciu o przedstawiony we wniosku stan faktyczny, Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Ustawa z dnia 27 października 2022 r. o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 2236 ze zm.) nie zawiera uregulowań w zakresie węgla, który nie został przez gminy sprzedany do 31 lipca 2023 r. W związku z powyższym Ministerstwo Aktywów Państwowych w piśmie z dnia 28 lipca 2023 r. (znak: DAS.V.070.6.2023) wskazało kierunek interpretacyjny zaaprobowany przez Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych. Zgodnie z przedstawioną w tym stanowisku interpretacją węgiel zakupiony w ramach postanowień ww. ustawy należy traktować jako mienie komunalne w rozumieniu art. 43 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.). Tym samym biorąc pod uwagę przepisy stanowiące o dysponowaniu mieniem komunalnym (art. 45 ustawy o samorządzie gminnym) gmina może samodzielnie decydować o przeznaczeniu i sposobie wykorzystania swego majątku przy zachowaniu wymogów zawartych w odrębnych przepisach prawa m.in. przepisów o gospodarce finansowej i finansach publicznych, o podatku akcyzowym i podatku VAT i odnoszących się do pomocy publicznej. Ministerstwo w swej interpretacji podkreśliło, że swoboda w dysponowaniu mieniem komunalnym musi służyć realizacji zadań własnych określonych w art. 6 i 7 ustawy o samorządzie gminnym, w tym np. w zakresie ochrony zdrowia, pomocy społecznej czy edukacji publicznej. W tym samym stanowisku Ministerstwo dopuściło jako prawnie dopuszczalną również dalszą sprzedaż węgla gospodarstwom domowym już poza ustawą, jako realizację zadania własnego gmin, po spełnieniu warunków określonych przepisami ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2023 r. poz. 1570 ze zm.) oraz ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 1542 ze zm.).

Odpowiedź na pytanie czy sprzedaż węgla dla mieszkańców po obniżonej cenie poniżej kosztów zakupu rodziłaby odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych nosiłaby już znamiona rozstrzygnięcia konkretnego stanu faktycznego, do czego regionalne izby obrachunkowe nie mają kompetencji. W powyższej sprawie jednostka powinna podjąć samodzielną decyzję, przede wszystkim w oparciu o opinię służb zapewniających obsługę prawną jednostki.

Nadmieniam, iż Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, prowadząc działalność informacyjną, instruktażową i szkoleniową przedstawia wyłącznie swoje stanowisko i nie jest upoważniona do wydawania rozstrzygnięć w indywidualnych sprawach, opinii prawnych oraz interpretacji w sprawach i problemach wnioskujących. Zaznaczyć również należy, że wskazane na wstępie stanowisko Ministerstwa Aktywów Państwowych jak i stanowiska prezentowane przez regionalne izby obrachunkowe, które nie posiadają uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa nie są wiążące dla jednostek samorządu terytorialnego.

*Z poważaniem,*

**ZASTĘPCA PREZESA**

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

**Zbigniew Rękas**

*(podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym)*